

6. Об утверждении типового положения о дошкольном образовательном учреждении: постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 677.

7. Семья и ребенок-инвалид: материалы круглого стола.
URL: <http://subscribe.ru/blog/psychology.pedagogika/post/20080615223931#no2>

Бубеева Баирма Нанзатовна, аспирант Института Монголоведения, Буддологии и Тибетологии БНЦ СО РАН

Bubeeva Bairma Nanzatovna, post-graduate student of the Institute of Mongolian Studies, Buddhology and Tibetan studies of Buryat Scientific Centre Siberian Branch of Russian Academy of Science.

УДК 911.373 (571.621)

И.В. Гаева

ВЛИЯНИЕ ФУНКЦИЙ СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ НА РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ (ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ)

В статье рассмотрено влияние некоторых функций сельских населенных пунктов на развитие сельской местности Еврейской автономной области. Данная статья будет интересна специалистам в области географии расселения и социологам, изучающим проблемы расселения.

Ключевые слова: сельский населенный пункт, функции сельских поселений.

I.V. Gaeva

THE INFLUENCE OF THE RURAL SETTLEMENTS' FUNCTIONS ON THE DEVELOPMENT OF RURAL AREA (JEWISH AUTONOMOUS REGION)

The article examines the influence of some rural settlement's functions on the development of Jewish Autonomous Region rural area. It will be interesting to experts in the field of geography of settling and to sociologists, studying the problems of settling.

Key words: rural settling, functions of rural settlements.

Понятие «сельская местность» включает в себя «обитаемую местность вне городов с ее природными условиями и ресурсами, сельское население и овеществленные плоды предшествующего труда людей, т.е. разнообразные основные фонды на этой территории» [11]. Ю.П. Михайлов относит к сельской местности «территории, лежащие за пределами городов, население которых занято в сельском хозяйстве или непосредственно связано с его обслуживанием» [6]. Следовательно, термин «сельский» имеет территориальный акцент вне зависимости от способов землепользования, степени экономического развития и преобладания какого-либо экономического сектора. Сельское расселение представляет собой размещение сельских населенных пунктов на территории, а сельская местность – собственно территорию.

С.А. Ковалев, определяя сельское расселение, отмечал, что оно характеризуется особенностями размещения и сочетания сельских поселений на определенной территории [4]. Также сельское расселение определяют как форму территориальной организации жизни населения на внегородских территориях в виде совокупности сельских населенных мест [2, 7, 10]. Сельское расселение очень тесно связано с природными условиями и наглядно отражает характер природопользования. Основным видом деятельности сельского населения является сельское хозяйство, поэтому особенности труда сказываются на конфигурации поселения, деталях

обустройства подворья и жилья, на внешнем виде строений и т. п.

Ни сельское расселение, ни сельская местность не обходятся без главной составляющей – сельских населенных пунктов, следовательно, в первую очередь необходимо дать определение понятиям «сельский населенный пункт» и «поселение». Вообще в географии понятия «поселение» и «населенный пункт» тождественны. Мы будем использовать оба этих понятия, поскольку с 2003 г. согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «поселение» считается муниципальным образованием. Следовательно, сельское поселение – это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления [11].

Поселение (населенный пункт) – населенная территория, имеющая сосредоточенную застройку в пределах установленной черты (границы) и служащая постоянным местом проживания людей. В зависимости от состава населения, сочетания промышленного и сельскохозяйственного производства, тяготения поселений к определенному центру, состояния путей сообщения и средств связи между поселениями все поселения делятся на городские и

сельские. К сельским поселениям относят населенные места (независимо от их людности), в которых жители заняты главным образом сельским или лесным хозяйством, промысловой охотой, а также поселения, связанные с другими видами деятельности (обслуживанием промышленности, транспорта, строительства), если они имеют малочисленное население и расположены в сельской местности». Кроме постоянных сельских поселений имеются сезонно обитаемые, как сельскохозяйственные («полевые станы» и др.), так и несельскохозяйственные (летние турбазы, пионерлагеря и т. п.), а также временные сельские поселения, создаваемые на определенный срок, например, лесопромышленные поселки, базы экспедиций и др. [4].

Все многообразие сельских поселений можно объединить в три группы по видам деятельности – сельскохозяйственные, несельскохозяйственные и агро-индустриальные. Признаком сельскохозяйственного поселения можно считать либо преобладание сельского хозяйства в занятиях населения либо сочетание населения, занятого в сельском хозяйстве, и работников предприятий, обслуживающих сельское хозяйство. При наличии благоприятных агроклиматических условий на местности размещаются сельские поселения с сельскохозяйственными функциями; при отсутствии благоприятных агроклиматических условий, но при наличии какого-либо природного ресурса, используемого в материальном производстве, преобладают поселки с несельскохозяйственными функциями. Естественно, что монофункциональные поселения значительно уступают полифункциональным (агро-индустриальным), поскольку они менее мобильны в изменяющихся экономических условиях и в значительной степени зависят от природных условий и ресурсов, наличия полезных ископаемых или других ресурсов.

В географии функциями населенных пунктов выступает деятельность населения, проживающего в них. Функции, выполняемые селом, разнообразны и многогранны. Они зависят от множества факторов (таких как агроклиматические условия, природно-ресурсный потенциал территории, время формирования поселения и др.). Их формирование достаточно длительный исторический процесс, неотрывно связанный с формированием собственно населенного пункта.

А.И. Алексеев, Н.В. Чепурных и др. выделяют следующие функции сельских населенных пунктов и сельской местности: производственная, социально-демографическая, культурная и этническая, экологическая, рекреационная, пространственно-коммуникационная, политическая и социального контроля над территорией [2, 10]. В данной статье мы рассмотрим функции производственного и социального контроля над территорией, поскольку они оказывают влияние не только на поселение, но и на всю сельскую местность.

Особого внимания с географической, стратегической и политической точек зрения заслуживают сельские поселения Дальнего Востока, поскольку это наиболее удаленная территория от центральных районов страны, существенная часть которой является приграничной, а также в связи с тем, что она (территория) обладает значительными запасами природных ресурсов, что оказывает непосредственное влияние на функции сельских поселений. Процессы, протекающие в сельских населенных пунктах, имеют некоторую специфику, характерную для приграничных территорий, следовательно, исследования такого рода для Дальнего Востока требуют тщательного рассмотрения.

Среди приграничных регионов юга Дальнего Востока ЕАО обладает относительно благоприятными условиями для ведения сельского хозяйства и ресурсами для развития промышленности, компактностью территории, преобладанием сельских поселений, высокой долей сельского населения (34%), поэтому мы считаем, что функции сельских населенных пунктов области и их трансформация представляют интерес для исследования.

Изучение существующих функций сельских населенных пунктов ЕАО мы начнем с функции социального контроля над территорией, поскольку она оказывала влияние на развитие территории в XIX в. и продолжает свое влияние в настоящее время. Так как основной целью России в конце XIX в. было закрепление территории Дальнего Востока в ее составе и охрана данных земель от иностранных завоевателей, в первую очередь создавались охранные населенные пункты. Немалую роль в этом сыграли казаки, которые образовывали казачьи станицы – первые населенные пункты области. К 1860-1880 гг. береговую полосу реки Амур занимали казачьи села (Пашково, Радде), выполняющие пограничную функцию. Территория, освоенная казаками, представляла собой узкую полосу, так называемую «приграничную территорию», протянувшуюся вдоль Амура на 30-40 км [3, 8].

В конце XIX – начале XX в. будущую область начинают заселять не только казаки и крестьяне, но и рабочие, чему способствовало разрешение частной разработки золотых промыслов и строительство Амурской железной дороги, повлекшее за собой возникновение новых населенных пунктов: Бира, Лондоко, Облучье, Смидович, Волочаевка и др., в которых жили строители и обслуживающий персонал железной дороги. К началу XX в. шло экстенсивное заселение территории будущей ЕАО: происходило освоение земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, разведывались месторождения полезных ископаемых, в связи с чем функция социального контроля над территорией была распространена практически по всей автономии (90% территории).

Значительный рост населения и увеличение числа населенных пунктов в 1930-х гг. в сельских

населенных пунктах области обусловили необходимость развития производственной функции. Если в конце XIX в. сельские поселения области специализировались в основном на золотодобыче и заготовке «даров уссурийской тайги», то к 30-м гг. XX в. здесь получили развитие новые виды хозяйственной деятельности: смолокурение, производство цемента и извести, строительного и облицовочного камня, лесозаготовка и деревообработка (как для нужд строительства, так и для производства мебели, корзин, бочек и др.), производство пищевых продуктов из растений, выращенных на возделываемых полях, и лесных ягод и дикоросов (хлеба, кондитерских изделий, морсов, квасов, варений и алкоголя) [8]. К середине XX в. производственная функция сельских населенных пунктов (сельско- и несельскохозяйственных) достигла своего расцвета через усложнение и развитие существующих видов хозяйственной деятельности. Но сельскохозяйственная специализация ЕАО в 1960–1980-х гг. направила все сельские поселения на производство сельскохозяйственной продукции. Несельскохозяйственные сельские поселения области за это время утратили свои промышленные функции.

Экономические преобразования перестройки и постперестроечного периода оказали влияние на состав и занятия населения, особенно сельского. Несмотря на большой демографический потенциал села, сельские населенные пункты испытывали дефицит рабочей силы. Население отказывалось заниматься тяжелым, но низкооплачиваемым трудом и в поисках более высокооплачиваемой работы переселялось в города. Без постоянного ухода и обработки сельскохозяйственные земли быстро зарастали, кисли и становились непригодными для ведения сельского хозяйства. В результате сельские населенные пункты изменяли свою специализацию с производства сельскохозяйственной продукции на иные несельскохозяйственные занятия (как пра-

вило, на обслуживание населения).

По данным Еврстата и Управления экономики ЕАО, на территории автономии в 2007 г. располагалось 18 сельских поселений, состоящих из 99 сельских населенных пунктов [9]. Действие функции социального контроля над территорией ослабло более чем в 2 раза и составило порядка 30%.

Из 99 сельских населенных пунктов только 65% имеют зарегистрированную хозяйственную деятельность (фермерство, промышленное производство, добыча и обработка полезных ископаемых или деятельность по обслуживанию населения), из них 12,3% сельских поселений занимаются более чем одним видом хозяйственной деятельности, такие сельские поселения отнесены нами к полифункциональным. На наш взгляд, именно эти населенные пункты имеют преимущество над монохозяйственными в постоянно изменяющихся экономических условиях, так как при невозможности развития одного вида деятельности местные жители делают больший упор на другой, тем самым поддерживая свой населенный пункт и не давая ему разрушиться.

В таблицах 1 и 2 показано количество фермеров, сельскохозяйственных и промышленных предприятий в области и по районам. Таблица 1 дает представление о количестве фермеров и числе сельскохозяйственных предприятий в области и отдельно по районам. Около 76 % фермеров зарегистрированы в сельских населенных пунктах, а оставшиеся 24 % в городах и поселках городского типа. При этом фермерские хозяйства преобладают в районах с благоприятными агроклиматическими условиями. Наименьшее количество фермеров ведет свою деятельность в Облученском районе, так как именно здесь менее благоприятные агроклиматические условия и расположено минимальное количество пригодных для ведения сельского хозяйства земель.

Таблица 1

Количество фермеров и сельскохозяйственных предприятий в сельских населенных пунктах ЕАО в 2007 г.

Название района	Количество фермеров	Количество с/х предприятий
ЕАО	254	30
Биробиджанский район*	88	2
Ленинский район	30	2
Облученский район*	11	-
Октябрьский район	43	3
Смидовичский район*	20	1

* – только в сельских населенных пунктах

Из данной таблицы видно, что из тридцати сельскохозяйственных предприятий всего лишь 27% находятся в сельских поселениях. Это говорит о том, что сельскохозяйственное производство располагается в основном в городской местности, в

связи с удобным рынком сбыта и минимальными затратами на транспортировку готовой продукции. В сельских же пунктах основными сельскохозяйственными производителями являются личные подсобные хозяйства населения (ЛПХ), которые по

законодательству не относятся к сельхозпроизводителям.

Следующая таблица показывает количество промышленных предприятий, размещенных в сельских населенных пунктах автономии. Сельские населенные пункты ЕАО не специализируются на несельскохозяйственной деятельности, за исключением крупных поселений, являющихся админи-

стративными центрами. Наибольшее количество промышленных предприятий, размещенных в сельских населенных пунктах, сосредоточено в Октябрьском районе. В Облученском и Сидовичском районах промышленные предприятия располагаются в поселках городского типа и в городе, этим объясняются прочерки напротив данных районов.

Таблица 2

Количество промышленных предприятий, располагающихся в сельских населенных пунктах области в 2007 г.

Название района	Количество промышленных предприятий
ЕАО	73
Биробиджанский район*	4
Ленинский район	4
Облученский район*	-
Октябрьский район	6
Сидовичский район*	-

* – только в сельских населенных пунктах

На основе изученных функций сельских населенных пунктов области нами была составлена картосхема, на которой показаны функции сельских населенных пунктов и природные ресурсы, их определяющие (рис. 1). На картосхеме наглядно отображено, что в структуре современного сельского расселения преобладают сельские населенные пункты, имеющие моноспециализацию. Полиспециализация характерна для сельских населенных пунктов с выгодным экономико-географическим положением районных центров, портов и транспортных узлов.

Благоприятные агроклиматические условия юга области определили сельскохозяйственную специализацию большинства сельских поселений Октябрьского, Ленинского и Биробиджанского районов. Сельские населенные пункты Сидовичского и Облученского районов, расположенные вдоль железнодорожного полотна, занимаются либо сельским хозяйством, либо обслуживанием населения и дороги.

В целом для сельских населенных пунктов области характерно преобладание сельскохозяйственной деятельности (ок. 62% сельских населенных пунктов). Несельскохозяйственные функции выполняют только 5% сельских населенных пунктов, 11% сельских населенных пунктов осуществляют более чем один вид деятельности (как правило, со-

четание сельскохозяйственной и несельскохозяйственной). Остальные 22% сельских поселений не имеют официально зарегистрированной деятельности. Они присутствуют во всех районах области, вне зависимости от благоприятности агроклиматических условий или наличия ресурсов. Население, проживающее в них, занимается, как правило, личным подсобным хозяйством.

Таким образом, рассмотренные нами функции сельских населенных пунктов ЕАО – социального контроля над территорией и производственная – оказали и оказывают влияние на экономическое состояние области. С середины XX в. область социального контроля снизилась в 2 раза и составляет около 30% от территории автономии. Около 61% сельских поселений ЕАО монофункциональны, что негативно сказывается на их социально-экономическом состоянии, поскольку в современных условиях сельские населенные пункты с монохозяйственными функциями, особенно удаленные от основных магистралей, проигрывают в жизнестойкости полифункциональным.

Последние, варьируя теми или иными своими функциями, находят пути выхода из кризисных ситуаций. Следовательно, перспективность сельских поселений автономии, а значит, и всей сельской местности, напрямую зависит от развития их функций.

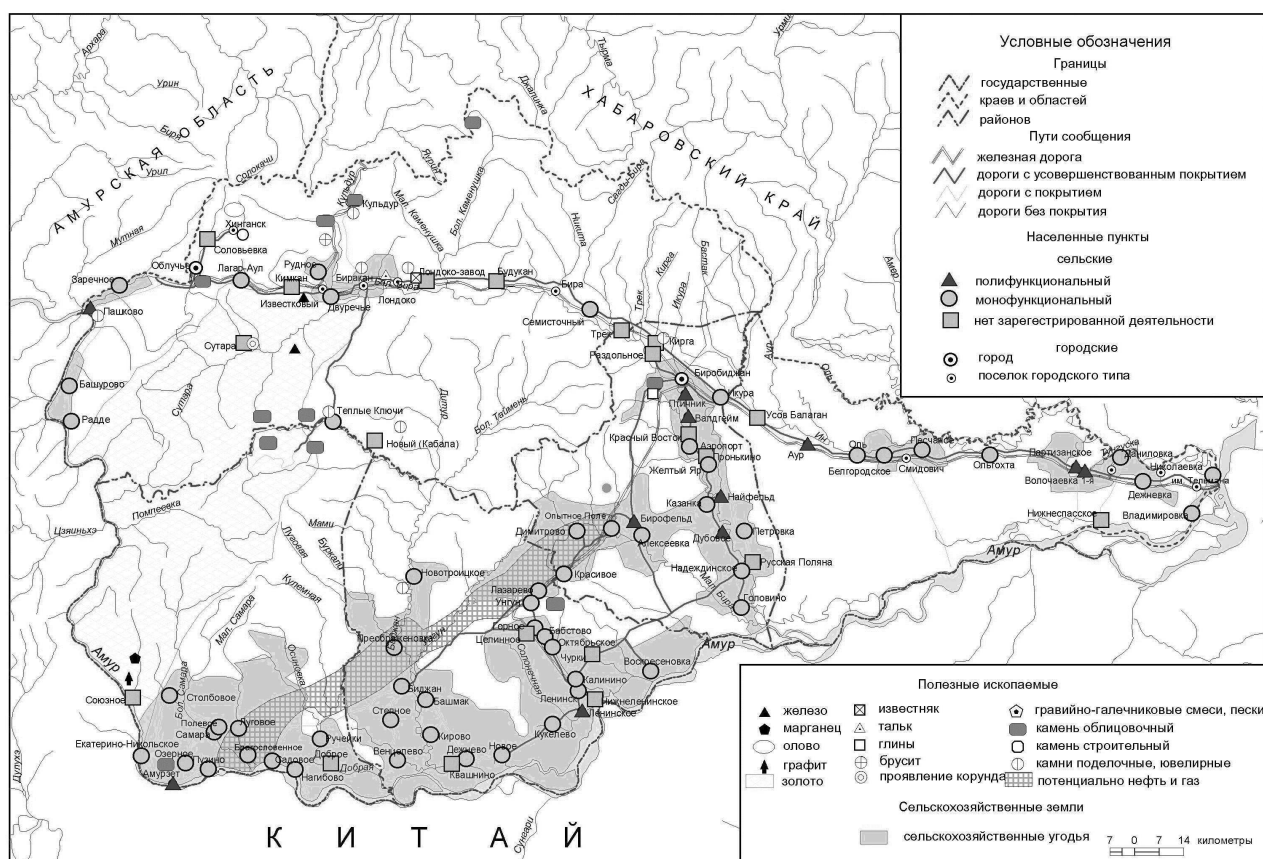


Рис. 1. Современные функции сельских поселений ЕАО

Литература

1. Административно-территориальное устройство Еврейской автономной области. 1858-2003 гг. – Хабаровск: РИОТИП, 2004. – 352 с.
2. Алексеев А.И. Многоликая деревня: (население и территория). – М.: Мысль, 1990. – 226 с.
3. Ванеев Е.И. Биро-Биджан. Историческая справка, география, природные богатства, пути сообщения, население, хозяйство, колонизация. – Благовещенск, 1931. – №3. – 87 с.
4. Ковалев С.А. Сельское расселение (географическое исследование) / под ред. Ю.Г. Саушкина. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1963. – 371 с.
5. Комарова Т.М. Хозяйственное освоение и заселение территории Еврейской автономной области в 30-80-е годы XX века // Материалы XII совещания географов Сибири и Дальнего Востока. – ТИГ ДВО РАН, 2004. – С. 196-197.
6. Михайлов Ю.П. Сельская местность в социально-территориальной структуре России и ее проблемы // География и природные ресурсы. – 2000. – № 3. С. 5-10
7. Покшишевский В.В. Население и география. Теорети-

ческие очерки. – М.: Мысль, 1978. – 315 с.

8. Отчет научной экспедиции по изысканию земельных фондов в железнодорожной полосе. Ф. 138. Оп. 4. Д. 15.
9. Статистический ежегодник Еврейской автономной области: стат. сб.: в 2 ч. / Еврстат. – Биробиджан, 2008. – Ч. 1. – 214 с.
10. Чепурных Н.В. Региональное развитие: сельская местность // Совет по изучению производительных сил. – М.: Наука, 2006. – 384 с.
11. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: ФЗ от 6 октября 2003 г. // Консультант+. 2003.

Гаева Ирина Владимировна – мл. науч. сотрудник, Институт комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН.

Gaeva Irina Vladimirovna – younger scientific worker, Institute of complex analysis of regional problems, JAR, Birobidzan.

E-mail: gaevaiv@yandex.ru

УДК 316.334.4

М.К. Гайдай

ПРИОБРЕТЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ИЛИ СПЕЦИАЛЬНОСТИ ОСУЖДЕННЫМИ – ШАГ К МИНИМИЗАЦИИ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Данная статья посвящена проблемам образования осужденных к лишению свободы. Получение осужденными образования или приобретение профессии рассматривается как фактор, минимизирующий их девиантное поведение.

Ключевые слова: образование, обучение, осужденные, девиантное поведение.