

В. Л. Попов (ЦОДП), Джонатан Радж (RHS Associates)

**Современная практика и пути совершенствования работы по охране
территорий национальных парков**

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
К СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПАРКАМИ РОССИИ
Выпуск 5

Москва
Издательство Центра охраны дикой природы
2002

ББК 28.088л6

С56

С56

Современная практика и пути совершенствования работы по охране территорий национальных парков / В. Л. Попов, Дж. Радж. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002. — ** с. — [Дополнительные материалы к Стратегии управления национальными парками России; Вып. 5.]

ISBN 5-93699-024-9

Раскрываются принципы организации, правовое обеспечение и особенности работы службы охраны российских национальных парков, а также возможные перспективы ее развития.

Издание адресовано руководителям и специалистам охраны природы и заповедного дела, органов власти и управления, а также НГО экологического профиля.

ББК 28.088л6

Научный редактор канд. биол. наук *А. В. Щербаков*

*Издание подготовлено и выпущено на средства
Министерства международного развития Великобритании*

© В. Л. Попов, Дж. Радж, текст, 2002

ISBN 5-93699-024-9

© Центр охраны дикой природы, 2002

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ПРАВОВАЯ ОХРАНА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПОЛНОМОЧИЙ ИНСПЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ТЕРРИТОРИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

ОБЯЗАННОСТИ ИНСПЕКТОРОВ

Обеспечение режима особой охраны

Управление ресурсами и их охрана

Сопутствующие виды деятельности инспекторского состава, в том числе взаимодействие с местным населением

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

Приложение 1. Проект квалификационных требований для участкового государственного инспектора по охране территории национального парка — лесничего

Приложение 2. Проект квалификационных требований для государственного инспектора по охране территории национального парка

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость сохранения всего многообразия животного и растительного мира привела к принятию многими странами мира Конвенции о сохранении биологического и ландшафтного разнообразия. Важное место в решении этих проблем отводится особо охраняемым природным территориям, или ООПТ. Это находит отражение и в государственной Стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития (1994), где в одном ряду с проблемой сохранения биологического разнообразия стоят развитие и совершенствование системы ООПТ. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. рассматривает сохранение биологического и ландшафтного разнообразия в качестве важнейшей задачи для большинства особо охраняемых природных территорий. Из этого можно сделать вывод, что сохранение биологического разнообразия в немалой степени зависит от того, насколько эффективно и грамотно решаются на ООПТ их основные задачи.

Следует отметить, что действующее законодательство предусматривает для особо охраняемых природных территорий различные режимы охраны и различный статус находящихся на них учреждений и объектов. Особое место среди них занимают национальные парки и государственные природные заповедники. Они отнесены к объектам федеральной собственности и имеют свою администрацию, в состав которой входит служба охраны их территорий. Под охраной национальных парков и государственных природных заповедников находятся наиболее сохранившиеся и важные с природоохранной точки зрения природные комплексы, уникальность которых имеет не только национальное, но и международное значение.

Проблема сохранения природных комплексов наиболее остро стоит перед национальными парками, поскольку в отличие от государственных природных заповедников их территория открыта для посещения. С целью сохранения ценных объектов и регулирования антропогенных нагрузок на природные комплексы в национальных парках проводится функциональное зонирование их территорий. Для различных зон устанавливаются дифференцированные режимы охраны и использования природных ресурсов. Обеспечение соблюдения режима

охраны и природопользования возлагается на специальную государственную инспекцию по охране территорий национальных парков. Деятельность этих подразделений в силу их особой важности нуждается в совершенствовании, особенно в настоящий период, когда становится общепризнанным мнение о невозможности достичь сохранения природных объектов только запретительными мерами и силовыми акциями.

ПРАВОВАЯ ОХРАНА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

Охрана национальных парков в России является частью системы мероприятий, направленных на сохранение и восстановление природных ресурсов и окружающей природной среды, на придание более гармоничного, сбалансированного характера отношениям человека и природы. Правовая охрана национальных парков включает в себя совокупность правовых норм и осуществляемой на их основе системы мероприятий, направленных на сохранение благоприятного состояния окружающей природной среды. Кроме того, правовая охрана определяет меру должного и возможного поведения людей по отношению к природе, ее ресурсам и объектам.

В России система правовых мероприятий по охране природы была впервые реализована Петром I, который ввел жесткую регламентацию рубок леса и учредил службу лесных мастеров. В современной России правовая база охраны природы обеспечивается Конституцией страны, общим (Гражданский кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс и т. п.) и специальным (Земельный кодекс, Лесной кодекс, Водный кодекс, федеральные законы «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха») законодательством, а также отдельным Федеральным законом «Об охране окружающей среды», указами Президента Российской Федерации, подзаконными актами Правительства России и других специально уполномоченных органов государственной власти.

Например, новый Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. предусматривает нормирование в области охраны окружающей среды, которое заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в данной области охраны.

К нормативам качества окружающей среды относятся (ст. 21):
— нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные;

— нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;

— нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;

— иные нормативы качества окружающей среды.

В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц — природопользователей в соответствии со ст. 22 названного Закона устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, в частности:

— нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;

— нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;

— нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);

— нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;

— нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

— нормативы иных допустимых воздействий на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях охраны окружающей среды.

Лесное законодательство устанавливает правила рубок и основные положения по ведению лесного хозяйства, порядок использования лесных ресурсов, требования по организации охраны лесов от пожаров, защите лесов от вредителей и болезней, охране лесов от противоправных посягательств.

Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. предусматривает возможность регулирования использования объектов животного мира путем установления соответствующих правил и сроков добывания объектов животного мира, а также перечней орудий и способов, разрешенных к применению. При этом в соответствии со ст. 21 указанного Закона на определенных территориях

(акваториях) в целях сохранения и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования животным миром может быть ограничено, временно приостановлено или полностью запрещено. Что же касается охраны животного мира и среды его обитания на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, то их охрана согласно ст. 23 вышеназванного Закона осуществляется в соответствии с режимом особой охраны данных территорий, устанавливаемым Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» и индивидуальным Положением о конкретном национальном парке или государственном природном заповеднике.

Ст. 58 Федерального закона «Об охране окружающей среды» относит территории национальных парков к природно-заповедному фонду Российской Федерации, что предполагает их особую охрану государством. Это положение находит отражение и в Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 15, ч. 2), запрещающем на территориях национальных парков любую деятельность, которая может нанести ущерб их природным комплексам и объектам растительного и животного мира, а также культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национальных парков. В частности на территориях национальных парков России запрещается:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков;
- рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

- движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав леса по водотокам и водоемам;
- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;
- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

Следует иметь в виду, что указанные запреты распространяются в первую очередь на земли национальных парков. Что же касается земель других владельцев и пользователей, включенных в границы национальных парков без изъятия из хозяйственной эксплуатации, то прямого действия эти запреты и ограничения на данных участках не имеют. Конкретный режим использования и охраны земель, не изъятых из хозяйственного использования, определяется в Положении о режиме использования этих земель, утверждаемом специально уполномоченным на то федеральным органом власти по согласованию с органом исполнительной власти соответствующего региона.

30 октября 2001 г. вступил в силу новый Земельный кодекс Российской Федерации, который предусматривает отнесение национальных парков к новой категории земель — землям особо охраняемых территорий и объектов (ст. 7). Помимо этого Земельный кодекс устанавливает (ст. 95, ч. 3), что в пределах земель особо охраняемых природных территорий изъятие земельных участков или иное прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

Следует обратить внимание на то, что ряд правовых норм, направленных на охрану национальных парков, вытекает непосредственно из особенностей их правового положения. Так, в частности:

- предоставленные национальным паркам земли являются федеральной собственностью;
- национальные парки управляются федеральными органами власти, финансируются из федерального бюджета и имеют свой штат, включающий службу охраны его территории;
- территория каждого национального парка делится на функциональные зоны с характерными для них режимами охраны и использования природных ресурсов,

что гарантирует сохранение природных комплексов и объектов и обеспечивает решение его разнообразных задач;

— каждый национальный парк имеет собственное положение, в котором определены не только его цели и задачи, территориально-административная структура, но и режимы охраны по функциональным зонам;

— для земель, включенных в границы национальных парков без изъятия из хозяйственного использования, также устанавливаются специальные режимы охраны, закрепляемые в соответствующем положении;

— в границах национальных парков запрещена приватизация земельных участков, национальные парки пользуются исключительным правом приобретения ранее приватизированных участков.

Из сказанного следует, что национальные парки располагают необходимым набором действующих норм и правил, соблюдение которых способно обеспечить охрану природных комплексов и объектов.

Однако практика показывает, что даже при наличии весьма совершенного законодательства не всегда удается достичь полного соблюдения его положений и норм. Во многом это связано с неполным использованием имеющихся у национальных парков полномочий. Одной из причин этого является система ресурсного законодательства, по-прежнему основанная на ведомственном принципе, когда даже на территориях национальных парков только должностные лица соответствующих ведомств имеют полномочия по управлению конкретными ресурсами: животным миром, включая виды, отнесенные к объектам охоты и рыболовства; водными и геологическими ресурсами. Аналогичная ситуация с охраной историко-культурных объектов.

Поэтому в краткосрочной перспективе национальным паркам важно достичь соглашений с ведомствами, в чьем ведении находятся соответствующие ресурсы и объекты, и постараться выработать единый подход в сохранении этих ресурсов и объектов не только в границах национального парка, но и на сопредельных территориях. В долгосрочной перспективе важно добиться, чтобы полномочия специально уполномоченных органов в области охраны окружающей природной среды, а также органов по охране памятников истории и культуры на территориях национальных парков перешли к специализированным государственным инспекциям по охране территории национальных парков. Однако для этого необходимы поправки к ряду федеральных законов и, кроме

того, это требует повышения квалификации государственных инспекторов национальных парков. В рамках проекта «Стратегия управления национальными парками России» Центром охраны дикой природы совместно со Всероссийским институтом повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства и Эколого-просветительским центром «Заповедники» разработаны программа подготовки (повышения квалификации) специалистов национальных парков и учебно-тематические планы для специалистов различных категорий. Кроме того, разработан проект должностных инструкций для государственных инспекторов национальных парков (см. *Приложения 1 и 2*).

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПОЛНОМОЧИЙ ИНСПЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

В ближайшей перспективе национальные парки не только сохраняют за собой контрольно-инспекционные функции, но и усилят их, одновременно совершенствуя разъяснительную работу среди населения и методы общения с посетителями парков. Сегодня Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 33, ч. 1) функции охраны природных комплексов возлагаются на специальную государственную инспекцию по охране территорий национальных парков. При этом согласно ч. 2 той же статьи, директора национальных парков являются главными государственными инспекторами, а их заместители — заместителями главных инспекторов по охране территорий этих национальных парков.

Для осуществления контрольно-инспекционных функций работникам национальных парков, являющимся по должности государственными инспекторами по охране территорий этих национальных парков, частью 1 ст. 34 вышеупомянутого закона предоставлены следующие права:

- проверять у лиц, находящихся на территориях национального парка, разрешение на право пребывания на указанной особо охраняемой природной территории;
- проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающей к территории национального парка территории охранной зоны;

- задерживать на территории национального парка и его охранной зоны лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима национального парка, к административной ответственности;
- изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;
- производить на территории национального парка и его охранной зоны досмотр транспортных средств, личных вещей;
- беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территории национального парка, его охранной зоны, для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;
- приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны национального парка и его охранной зоны.

Помимо этого главным государственным инспекторам по охране территорий национальных парков и их заместителям частью 2 этой же статьи предоставляется право:

- запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму национального парка и его охранной зоны;
- налагать административные взыскания за нарушения законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;
- предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу национального парка средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам национального парка, его охранной зоны в результате нарушений установленного режима национального парка;
- в случаях, предусмотренных действующим законодательством, направлять материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях в правоохранительные органы.

Существуют еще два важных положения Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях». Так, ч. 3 ст. 34 наделяет государственных инспекторов по охране территорий национальных парков всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, а части 4 и 5 той же статьи предоставляют право инспекторам при исполнении служебных обязанностей применять в установленном порядке специальные средства: наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта; служебных собак, а также право ношения служебного огнестрельного оружия.

С 1 июля 2002 г. Федеральным законом № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. вводится в действие Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — *КоАП РФ*). На основании этого же Закона утрачивает силу ранее действовавший Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (при подготовке данного раздела использованы материалы, подготовленные В. Б. Степаницим для новой редакции «Постатейного комментария к Федеральному закону #“Об особо охраняемых природных территориях#”»).

Новый Кодекс расширяет права государственных инспекторов по охране территорий национальных парков, необходимые им для обеспечения производства дел об административных правонарушениях.

Так, ст. 23.25. КоАП РФ устанавливает право главных государственных инспекторов по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков и их заместителей рассматривать дела о нарушениях правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях, предусмотренных ст. 8.39. настоящего Кодекса.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях наделяет ряд должностных лиц (в том числе и государственных инспекторов по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков) определенными правами, необходимыми для обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а именно:

- осуществление доставления (принудительного препровождения) физического лица в целях составления протокола (при невозможности его составления на месте) в помещение милиции или в иное служебное помещение (ст. 27.2.);
- проведение личного досмотра и досмотра вещей (ст. 27.7.);
- проведение осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8.);
- осуществление досмотра транспортного средства (ст. 27.9.);
- изъятие вещей и документов (ст. 27.10.);
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14.).

Право госинспекторов по охране территорий заповедников и национальных парков составлять протоколы о нарушениях правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях определено ст. 28.3. КоАП РФ. Помимо этого п. 33 ч. 2 ст. 28.3. Кодекса предоставляет вышеупомянутым должностным лицам право составлять протоколы об административных правонарушениях против порядка управления:

- о неповиновении законному распоряжению лица, осуществляющего государственный контроль (ч. 1 ст. 19.4.);
- о невыполнении законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный контроль (ч. 1 ст. 19.5.);
- о непринятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6.);
- о непредставлении сведений (информации), предоставление которых предусмотрено законом (ст. 19.7.).

Согласно ст. 2 Федерального закона «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», п. 1 ст. 36 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» признан утратившим силу. Административная ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях с 1 июля 2002 г. устанавливается ст. 8.39. КоАП РФ.

Из ст. 8.39. КоАП РФ следует, что нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных

заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Таким образом, в сравнении с п. 1 ст. 36 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»:

- максимальный размер штрафа, налагаемого на физическое лицо — нарушителя законодательства об особо охраняемых природных территориях, уменьшен вдвое;
- минимальный размер штрафа, налагаемого на гражданина, увеличен в пять раз, а на должностное лицо — более чем в три раза;
- установлена административная ответственность юридических лиц.

Следует особо отметить, что вопрос о привлечении физического или юридического лица к административной ответственности должен решаться в строгом соответствии с требованиями ст. 1.5. КоАП РФ. Указанная статья определяет, что:

- лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина;
- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело;
- лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность;

— неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Необходимо особо отметить еще одно существенное обстоятельство, отличающее новый КоАП РФ от ранее действовавшего (и продолжающего действовать до 1 июля 2002 г.) Кодекса РСФСР об административных правонарушениях. Ст. 234 прежнего Кодекса предусматривала возможность составления протокола об административном правонарушении представителем общественной организации (в природоохранной практике таковыми главным образом являлись общественные инспектора по охране природы ВООП, общественные охотинспектора, общественные инспектора рыбоохраны).

Согласно же ст. 28.3. нового КоАП РФ, составление протокола — прерогатива должностных лиц государственных органов, перечисленных в настоящем Кодексе; составление же протоколов представителями общественных структур КоАП РФ не предусматривает.

Помимо административной ответственности за ряд противоправных деяний установлена уголовная ответственность. В Уголовном кодексе Российской Федерации, вступившем в силу с 1 января 1997 г., этим вопросам посвящены гл. 26, а также ст. 358. Ст. 262 предусматривает уголовную ответственность именно за нарушение режима особо охраняемых природных территорий, если им был причинен значительный ущерб. При этом вред, причиненный природным объектам и комплексам, как следует из Гражданского кодекса Российской Федерации (1994), подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии — по фактическим затратам на их восстановление.

Для того чтобы эффективнее использовать существующие правовые нормы, персонал национального парка, и особенно государственные инспектора по охране его территории, должны хорошо ориентироваться как в федеральном, так и в региональном законодательстве.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА

Помимо правовых норм на эффективность охраны территории национального парка в значительной степени влияет ее территориальная организация.

Национальные парки сформировались в системе государственных органов управления лесным хозяйством, поэтому на начальном этапе им были присущи многие характерные черты лесхозов. Наиболее ярко это проявилось в организации территориальной охраны национальных парков. Ее построение, особенно в 80-е годы, практически не имело отличий от работы лесной охраны. Полагалось, что охрана лесов, а именно они доминировали в составе национальных парков, наилучшим образом может быть осуществлена по образцу и подобию лесхозов, накопивших к тому времени более чем вековой опыт такой работы. Следует сказать, что и в государственных заповедниках охрана территории в то время строилась на тех же принципах.

Система была проста и достаточно эффективна. Территория национального парка разбивалась на лесничества, являющиеся территориально обособленными подразделениями парка. Вся деятельность на их территории осуществлялась под руководством лесничего, имеющего у себя в подчинении штат специалистов, обеспечивающих охрану лесов и их рациональное использование. В свою очередь лесничества делились на обходы, за которыми персонально закреплялись лесники. Обходы лесничества объединялись в несколько технических (мастерских) участков, возглавляемых техниками-лесоведами или мастерами леса. Такая организация охраны территории предполагала многоуровневый внутренний контроль за состоянием и использованием всех лесов лесничества.

Однако по мере сокращения количества деревьев и лесных кордонов, многие лесные обходы из-за удаленности и труднодоступности стали терять свое первоначальное значение, поскольку закрепленные за ними лесники уже не могли обеспечить достаточно регулярное пребывание в них.

Национальным паркам в силу специфики своей деятельности требовалась более совершенная система территориальной охраны, поэтому многие из них начали активно искать такие варианты. Отчасти этому способствовало

постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 785, установившее для лесного хозяйства и национальных парков разряды оплаты труда Единой тарифной сетки по основным должностям служащих и дававшее возможность сформировать службу охраны национального парка из инженерно-технических работников. Кроме того, вышеуказанное постановление предоставляло паркам возможность перейти от чисто лесных названий должностей (лесничий, мастер леса, лесник) к названиям, в большей мере отвечающим особенностям работы национальных парков: старший государственный инспектор по охране национального парка, участковый государственный инспектор по охране национального парка, государственный инспектор по охране национального парка.

Первоначально все усилия сводились к тому, чтобы приблизить рядового инспектора к своему обходу. Однако наиболее удаленные участки, формально продолжавшие числиться за инспекторами, из-за своей труднодоступности не были обеспечены охраной в должной мере. Нередко именно они становились очагами браконьерства и других нарушений режима охраны национального парка.

В последнее десятилетие возникла еще одна проблема. Участились случаи грубых нарушений природоохранного законодательства, совершаемые хорошо организованными и нередко вооруженными группами. Противостоять таким нарушениям в одиночку даже хорошо подготовленным инспекторам бывает не только очень трудно, но и опасно. Одним из путей решения накопившихся проблем стало развитие в ряде национальных парков систем кордонов, а также создание специализированных отрядов (оперативных групп).

Размеры и особенности территории национального парка предусматривают различные схемы организации охраны его территории. Если в парке труднодоступными являются только отдельные участки, то в каждом из них строились один или два (в зависимости от площади участка) кордона, оборудованных современными средствами связи. Инспектора на таких кордонах работают, как правило, вахтовым методом (продолжительностью 1—4 недели) группами по 2—4 человека. Патрулирование территории в этом случае ведется по заранее разработанным маршрутам.

В крупных национальных парках со слабо развитой дорожной сетью практикуется другая форма охраны. Ее особенность заключается в том, что

группа инспекторов осуществляет патрульные рейды, перемещаясь от кордона к кордону. Расстояние между кордонами в этом случае не должно превышать величины суточного перехода (эта величина зависит от особенностей местности и используемых транспортных средств).

В связи с активизацией браконьерства и его «профессионализацией», а также для противоборства с массовыми нарушениями правил природопользования и режима охраны национального парка начали формироваться специальные оперативные группы, комплектуемые из числа наиболее квалифицированных инспекторов. Для повышения эффективности они обеспечиваются современными средствами транспорта и связи, огнестрельным оружием, а к их работе, как правило, привлекаются сотрудники органов внутренних дел. В задачу таких подразделений входит задержание наиболее опасных и изощренных нарушителей, приносящих наибольший ущерб природным комплексам национальных парков, а также пресечение массовых нарушений. Деятельность опергрупп координируется непосредственно руководством национального парка с учетом оперативной информации.

К сожалению, в деятельности государственных инспекторов по охране территории национальных парков еще остаются недостатки. С одной стороны, это связано с их слабой оснащенностью транспортом, другим оборудованием, оружием. С другой стороны, это вызвано отсутствием должного планирования работ по охране территории. В последние годы многие национальные парки пошли по пути организации коллективных рейдов, однако эта, казалось бы достаточно эффективная, форма патрулирования, далеко не везде дает ожидаемые результаты. Низкая результативность коллективных рейдов, имеющая место в отдельных национальных парках, может объясняться формализмом и бессистемностью их организации, отсутствием должной подготовки рейдов, а также элементарной утечкой информации.

Государственные инспектора — наиболее многочисленная категория специалистов в национальных парках, однако расширение их функций может привести в отдельные периоды к недостатку даже этих специалистов.

Необходимо по возможности шире использовать опыт зарубежных национальных парков, в которых численность инспекторов (рейнджеров), необходимых для охраны парка, может сильно меняться от сезона к сезону.

Повысить эффективность работ по охране наших национальных парков могло бы

привлечение к этим работам временных (сезонных) инспекторов из числа местных жителей, а также студентов профильных специальностей в рамках производственной практики. Могло бы оказаться полезным использование в качестве временных инспекторов членов дружин по охране природы, причем это может осуществляться в рамках альтернативной гражданской службы, если данная область применения войдет в готовящийся закон «Об альтернативной гражданской службе». В то же время необходимо помнить, что временными инспекторами не могут быть случайные люди и их контингент должен формироваться постепенно. Временные инспектора также должны пройти соответствующее обучение, а в случае заключения с ними долгосрочных контрактов быть обеспечены форменной одеждой.

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ТЕРРИТОРИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

Функции инспекторов по охране территорий национальных парков достаточно разнообразны. Именно от их работы зависит сохранность природных и историко-культурных комплексов парка, однако было бы ошибочным ограничивать их роль только пресечением незаконного природопользования, выявлением виновных и привлечением их к ответственности. Дело в том, что в отличие от заповедников национальные парки предназначены для отдыха людей и их образования не в меньшей степени, чем для сохранения природных ресурсов и культурных объектов. При этом рост посещаемости национальных парков потребует от инспекторского состава расширения своих функций.

Развитая инфраструктура, возможность увидеть на территории парка красивейшие ландшафты и уникальные природные объекты имеют огромную притягательную силу для потенциальных посетителей. Однако не менее важным условием популярности парка является готовность его персонала работать с посетителями и умение делать это. Государственные инспектора в национальных парках по своей численности составляют б#ольшую часть персонала, кроме того, по роду деятельности им приходится чаще всего контактировать с посетителями. Поэтому инспектора по сути являются «лицом» парка в глазах общественности. Будучи, как правило, местными жителями, инспектора становятся основным связующим звеном между руководством национального парка и местным населением при возникновении тех или иных вопросов, проблем и конфликтов, связанных с управлением природными ресурсами и их использованием. Кроме того, инспектора должны выполнять функции экологического просвещения местного населения, а также вести разъяснительную работу с посетителями парка. Именно их умение работать с посетителями национальных парков, наличие соответствующих знаний, тактичность и доброжелательность во многом будут влиять на формирование имиджа парка в глазах общества.

Однако достичь этого будет непросто, поскольку на фоне множества мелких нарушений режима национального парка у работников службы охраны часто формируется устойчивое агрессивное-настороженное отношение ко всем его посетителям. Вряд ли это прибавит популярности национальному парку.

Каждый национальный парк стремится к увеличению количества организованных посетителей. Но такой рост, особенно на начальном этапе, неминуемо ведет к росту количества различных нарушений, вызванных, как правило, недостаточной информированностью о действующих в парке правилах и ограничениях, а также непониманием той степени вреда, который может быть причинен теми или иными действиями охраняемым природным и историко-культурным комплексам.

Безусловно, со всеми нарушениями необходимо бороться, однако действия инспекторов в отношении лиц, нарушивших режим национального парка, должны быть высокопрофессиональными. Во-первых, инспектор должен установить не только сам факт нарушения и величину причиненного ущерба, но и причину, по которой оно было совершено. Для лиц, совершивших впервые неумышленное мелкое нарушение, целесообразно использовать такую наиболее мягкую меру воздействия, как предупреждение, а возможно, просто ограничиваться устным замечанием. Общение с такими нарушителями должно проходить, несмотря на официальность, в максимально доброжелательной форме. Бывает, что отдельные посетители национального парка высказывают критические замечания по поводу необоснованности тех или иных ограничений и запретов, пытаются по-своему интерпретировать допустимость тех или иных действий. Поэтому все ограничения, устанавливаемые парком, должны быть понятными и обоснованными, а государственные инспектора национальных парков должны уметь доступно и популярно объяснить любому человеку причины введения таких ограничений и их необходимость.

Не менее важен аналогичный подход к владельцам и пользователям земельных участков, находящихся в границах национального парка, на которые также распространяются некоторые ограничения в хозяйственной деятельности. Персоналу национального парка, и в первую очередь его инспекторскому составу, необходимо прилагать усилия, чтобы каждый владелец и пользователь не только понимал причины тех или иных ограничений, но и осознавал необходимость их соблюдения. В ряде случаев может оказаться целесообразной передача части ответственности за сохранение ресурсов самим владельцам и пользователям, это также один из дополнительных механизмов снижения расходов парка (например, путем поощрения устойчивых методов ведения сельского хозяйства, способствующих сохранению биоразнообразия).

Основное предназначение национальных парков — сохранение природных комплексов и объектов. Однако представляя различные биорегионы страны, парки также представляют и ее культурное разнообразие. Важным аспектом такого разнообразия является коренное население, проживающее в границах национальных парков и по соседству с ними. Особенно ярко это проявляется в северных районах, где люди теснее всего связаны со своей землей и природными ресурсами. Инспекторский состав национального парка должен понимать, что многие местные жители являются носителями культурных традиций данной местности, обладают знаниями и опытом предшествующих поколений о жизни и работе на этой земле в полном согласии с природой. Знания и опыт этих людей могут оказаться весьма полезными для национального парка, способствовать лучшему управлению его природными ресурсами в интересах всех заинтересованных сторон и сохранению местных культурных традиций.

ОБЯЗАННОСТИ ИНСПЕКТОРОВ

По мере роста посещаемости национального парка на службу его охраны возлагаются многочисленные обязанности, но при наличии надлежащих механизмов управления национальным парком далеко не каждому инспектору придется выполнять все это в ходе своей повседневной работы. Эти обязанности условно можно разделить на три больших группы:

- обеспечение режима особой охраны;
- управление природными ресурсами;
- взаимодействие с местным населением и посетителями парка.

Обеспечение режима особой охраны

Это основная обязанность инспекторского состава. Обеспечение установленного режима на территории национального парка включает в себя комплекс различных мероприятий, в том числе — правовую охрану, контроль за состоянием природных и историко-культурных комплексов, разъяснительную работу. Весьма желательно, чтобы перечисленные направления деятельности были увязаны с программами научных исследований парка и вопросами обеспечения безопасности его посетителей.

Обычно указанные мероприятия предусматривают создание (совершенствование существующей) нормативно-правовой базы, необходимой национальному парку в его повседневной деятельности, установление на местности соответствующих предупредительных и информационных знаков и стендов, осуществление предупредительных мероприятий, выявление и пресечение нарушений установленного режима, задержание лиц, нарушивших режим национального парка, изъятие у них орудий и продукции незаконного природопользования.

Выполняя свои функции, государственные инспектора обеспечивают контроль за соблюдением природоохранительного законодательства. Они должны быть готовы разъяснить местным жителям и посетителям национального парка, какое именно законодательство регулирует их поведение или ограничивает их действия на данной территории.

Управление ресурсами и их охрана

В работе государственных инспекторов значительное место отводится вопросам, связанным с управлением и охраной природных и историко-культурных ресурсов парка. Данное направление также относится к основной деятельности инспекторов и может включать в себя:

- обеспечение охраны природных и культурных ресурсов национального парка и поддержание экологической целостности территории;
- сохранение растительного и животного мира, предотвращение незаконного их использования;
- управление историческими, культурными и природными ресурсами — такими, как дикие животные, леса, водоемы, исторические здания, археологические объекты и рекреационные территории;
- противопожарную деятельность;
- участие в мониторинге и научных исследованиях;
- участие в планировании деятельности национального парка.

Сопутствующие виды деятельности инспекторского состава, в том числе взаимодействие с местным населением

Как говорилось выше, круг обязанностей инспекторов национальных парков не ограничивается обеспечением режима охраны и управлением ресурсами.

Наряду с этими задачами инспекторам периодически приходится заниматься другими вопросами. Несмотря на то что эти работы названы сопутствующими, они весьма важны и ответственны. Нередко для их выполнения в парках создаются специальные подразделения. Но учитывая специфику деятельности инспекторов, указанные работы бывает подчас трудно отделить от основной. Ниже приводится перечень наиболее важных мероприятий относящихся к указанной сфере деятельности:

- связи с общественностью (взаимодействие с местным населением, органами местного самоуправления, владельцами и пользователями земельных участков, находящихся в границах парка и его охранной зоны);
- экологическое просвещение местных жителей и посетителей парка;
- участие в подготовке просветительских и рекламных материалов по национальному парку;
- выполнение функций проводников и экскурсоводов;
- ремонт, содержание троп и других рекреационных объектов;
- предотвращение чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, борьба с ними и устранение их последствий, организация спасательных работ.

Поскольку инспектора часто контактируют с посетителями, они должны знать и учитывать специфические потребности и интересы широкого круга людей. Они могут оказаться вынужденными отвечать посетителям на самые неожиданные вопросы, касающиеся как деятельности парка, местных природных особенностей, традиций, так и частных вопросов личного характера. В силу специфики работы инспектора могут участвовать в проведении научных исследований, а также в совместных мероприятиях с представителями средств массовой информации и общественности.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

Создание эффективной службы охраны зависит от имеющихся человеческих ресурсов, и национальные парки должны стремиться к тому, чтобы их инспекции были укомплектованы хорошо обученными, надлежаще экипированными и оснащенными и достойно оплачиваемыми профессионалами. Понятно, что эти благие пожелания наталкиваются на серьезные финансовые ограничения, свойственные всем бюджетным организациям, однако это — именно та цель, к

которой необходимо стремиться. Для инспекторского состава потребуется разработать соответствующие учебные программы, тематические планы и методические материалы, которые в большей степени будут отражать особенности деятельности национальных парков. В частности, необходимо разработать учебные материалы по связям с общественностью, знание которых позволило бы инспекторам лучше взаимодействовать с посетителями парков и местным населением.

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

Национальные парки должны развивать многофункциональную инспекторскую службу с соответствующей структурой, сотрудники которой обладали бы необходимыми навыками, позволяющими этой службе быть гибкой, а инспекторам выполнять свои обязанности эффективно и рационально.

Для решения этих задач необходимо в каждом национальном парке:

- обеспечить выявление и мониторинг всех наиболее уязвимых участков, на которых концентрируется б#ольшая часть нарушений природоохранного режима парка (незаконная охота, рыболовство, сбор дикоросов и т. п.);
- определить периоды наибольшей активности нарушителей и разработать схемы патрулирования этих участков, обеспечив присутствие в них государственных инспекторов в течение всего необходимого времени;
- взять на учет все источники загрязнения природной среды и организовать мониторинг состояния природных комплексов, находящихся в зоне их влияния;
- разработать простую и надежную систему сбора данных по нарушениям режима охраны парка, позволяющую осуществлять быстрый анализ полученной информации и ее использование в полевых условиях;
- обеспечить обозначение в натуре границ всех выделенных в национальном парке функциональных зон с указанием запрещенных в них видов деятельности;
- наладить необходимое взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами, специально уполномоченными органами в области охраны окружающей природной среды;
- получить поддержку местного населения в вопросах сохранения ландшафтного и биологического разнообразия;
- в максимально возможной степени организовать учет посетителей национального парка и обеспечить присутствие инспекторов (большой частью для разъяснений) в наиболее посещаемых местах;
- организовать систему профессиональной подготовки и повышения квалификации для всех категорий инспекторов национального парка.

**Проект квалификационных требований для участкового
государственного инспектора по охране территории национального парка
— лесничего**

Должностные обязанности:

- обеспечивает на закрепленном за ним участке национального парка соблюдение установленного режима особой охраны и других требований природоохранительного законодательства;
- обеспечивает сохранение природных и культурных ценностей в зоне своей охраны, поддерживает в надлежащем состоянии переданные под охрану туристские и рекреационные объекты;
- организует работу государственных инспекторов по патрулированию охраняемой территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений режима особой охраны, предотвращения лесных пожаров, недопущения ухудшения состояния природных комплексов и историко-культурных объектов;
- руководит работой и инструктирует государственных инспекторов и других лиц, работающих на его участке;
- обеспечивает содержание в исправном состоянии и сохранность вверенного имущества, служебных и жилых строений, транспорта, средств связи, оружия, боеприпасов и других материальных ценностей, включая принятое на временное хранение имущество, изъятое у нарушителей;
- проверяет у физических и юридических лиц документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на соответствующем участке территории национального парка и прилегающей к нему территории охранной зоны;
- проверяет у лиц, находящихся на территории национального парка, документы на право их пребывания на этой территории, производит досмотр транспортных средств и личных вещей лиц, подозреваемых в нарушении режима национального парка;

приостанавливает хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму особой охраны национального парка и его охранной зоны;

задерживает лиц, нарушивших законодательство, и доставляет их в правоохранительные органы, изымает у нарушителей законодательства продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также документы, относящиеся к природопользованию;

составляет протоколы о нарушениях режима особой охраны, правил пожарной безопасности в лесах и природоохранительного законодательства на закрепленном участке территории национального парка;

проверяет и направляет в установленном порядке протоколы о лесных пожарах, нарушениях правил противопожарной безопасности и режима особой охраны территории национального парка;

принимает личное участие в проведении мероприятий, предусмотренных режимом особой охраны, и противопожарных мероприятий;

принимает необходимые меры к тушению лесных пожаров;

проводит ревизии обходов, отвод и таксацию лесосек, освидетельствование мест рубок, приемку других выполненных работ на закрепленном участке;

обеспечивает установленный порядок использования и хранения выданных отпускных и порубочных клейм;

наблюдает за экологическим состоянием природных комплексов и проверяет сообщения о происходящих изменениях, возникновении очагов вредителей и болезней леса, эпизоотий;

обобщает информацию по фиксированию систематических фенологических и других наблюдений;

оказывает содействие сотрудникам национального парка и сторонних организаций в проведении научно-исследовательских работ, участвует в учетных и инвентаризационных работах, связанных с выполнением научных задач национального парка, а также в проведении мероприятий по регулированию численности животных;

разъясняет посетителям правила посещения национального парка, его историю и особенности, способствует привлечению в парк новых посетителей;

проводит разъяснительную работу среди населения по предупреждению нарушений режима особой охраны и правил пожарной безопасности в лесах;

обеспечивает безопасность посетителей на экологических тропах и туристических маршрутах, организует оказание первой медицинской помощи пострадавшим посетителям.

Должен знать:

постановления, распоряжения, приказы, другие распорядительные и нормативные правовые акты вышестоящих и других органов, касающиеся деятельности национального парка;

Положение о национальном парке, режим охраны национального парка, внешние границы и границы его функциональных зон, топографические, ландшафтные, лесорастительные условия и другие особенности закрепленной территории;

расположение туристских маршрутов и экологических троп, места нахождения туристских стоянок, приютов, кордонов и других рекреационно-туристических объектов;

места нахождения ближайших пожарно-химических станций, пожарно-наблюдательных пунктов, постов и отделений милиции;

местонахождение соседних госинспекторов и других работников национального парка;

места расположения ближайших населенных пунктов, контор охраняемых участков (лесничеств) национального парка и его центральной усадьбы, их телефоны;

правила противопожарной безопасности и санитарные правила в лесах; правила отпуска древесины на корню, сенокошения, пастьбы скота и иного побочного пользования лесом;

действующие в регионе правила охоты, любительского и спортивного рыболовства;

установленную законодательством ответственность за нарушения режима особой охраны;

законодательные и другие нормативные правовые акты, регулирующие ношение и применение ведомственного огнестрельного оружия и специальных средств;

порядок выдачи и оформления документов на различные виды лесопользования, составления и дальнейшего прохождения протоколов о нарушениях режима и законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных

территориях, изъятиях продукции и орудий незаконного природопользования, транспортных средств и документов, относящихся к природопользованию; способы и средства тушения лесных пожаров; способы учета диких зверей и птиц; признаки появления и распространения вредных лесных насекомых, болезней леса, эпизоотий;

основы эксплуатации моторных пил при проведении лесохозяйственных работ;

законодательство о труде и охране труда Российской Федерации;

правила и нормы охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии и противопожарной защиты;

правила проведения спасательных работ и оказания первой медицинской помощи;

формы и методы эколого-просветительской работы с посетителями национального парка и местным населением.

**Проект квалификационных требований для государственного инспектора
по охране территории национального парка**

Должностные обязанности:

- обеспечивает на закрепленном за ним участке национального парка соблюдение установленного режима особой охраны и других требований природоохранительного законодательства;
- обеспечивает сохранение природных и культурных ценностей в зоне своей охраны, поддерживает в надлежащем состоянии переданные под охрану туристские и рекреационные объекты;
- осуществляет патрулирование охраняемой территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений режима особой охраны, предотвращения лесных пожаров, недопущения ухудшения состояния природных комплексов и историко-культурных объектов;
- обеспечивает содержание в исправном состоянии и сохранность аншлагов, квартальных, граничных, визирных, деляночных, межевых и других знаков, мостов, пожарно-наблюдательных пунктов, других объектов лесохозяйственного и противопожарного назначения, средств транспорта, связи, оружия, боеприпасов и других материальных ценностей, включая принятое на временное хранение имущество, изъятое у нарушителей;
- проверяет у физических и юридических лиц документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на соответствующем участке территории национального парка и прилегающей к нему территории охранной зоны;
- проверяет у лиц, находящихся на территории национального парка, документы на право их пребывания на этой территории, производит досмотр транспортных средств и личных вещей лиц, подозреваемых в нарушении режима национального парка;
- приостанавливает хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму особой охраны национального парка и его охранной зоны;

задерживает лиц, нарушивших законодательство, и доставляет их в правоохранительные органы, изымает у нарушителей законодательства продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также документы, относящиеся к природопользованию; составляет протоколы о нарушениях режима особой охраны, правил пожарной безопасности в лесах и природоохранительного законодательства на закрепленном участке территории национального парка; участвует в проведении мероприятий, предусмотренных режимом особой охраны, а также противопожарных мероприятий; принимает необходимые меры к тушению лесных пожаров; проводит отвод и таксацию лесосек, освидетельствование мест рубок, приемку других выполненных работ на закрепленном участке; наблюдает за экологическим состоянием природных комплексов и своевременно сообщает участковому государственному инспектору о происходящих изменениях, возникновении очагов вредителей и болезней леса, эпизоотий; оказывает содействие сотрудникам национального парка и сторонних организаций в проведении научно-исследовательских работ, участвует в учетных и инвентаризационных работах, связанных с выполнением научных задач национального парка, а также в проведении мероприятий по регулированию численности животных; разъясняет посетителям правила поведения в национальном парке, его историю и особенности, способствует привлечению в парк новых посетителей; проводит разъяснительную работу среди населения по предупреждению нарушений режима особой охраны и правил пожарной безопасности в лесах; обеспечивает безопасность посетителей на экологических тропах и туристических маршрутах, оказание первой медицинской помощи пострадавшим посетителям.

Должен знать:

постановления, распоряжения, приказы, другие распорядительные и нормативные правовые акты вышестоящих и других органов, касающиеся деятельности национального парка;

Положение о национальном парке, режим охраны национального парка, внешние границы и границы его функциональных зон, топографические, ландшафтные, лесорастительные условия и другие особенности закрепленной территории;

расположение туристских маршрутов и экологических троп, места нахождения туристских стоянок, приютов, кордонов и других рекреационно-туристических объектов;

места нахождения ближайших постов и отделений милиции, пожарно-химических станций и пожарно-наблюдательных пунктов;

местонахождение соседних госинспекторов и других работников национального парка;

места расположения ближайших населенных пунктов, контор охраняемых участков (лесничеств) национального парка и его центральной усадьбы, их телефоны;

установленную законодательством ответственность за нарушения режима особой охраны;

правила противопожарной безопасности и санитарные правила в лесах;

правила отпуска древесины на корню, сенокосения, пастьбы скота и иного побочного пользования лесом;

действующие в регионе правила охоты, любительского и спортивного рыболовства;

законодательные и другие нормативные правовые акты, регулирующие ношение и применение ведомственного огнестрельного оружия и специальных средств;

порядок выдачи и оформления документов на различные виды лесопользования, составления и дальнейшего прохождения протоколов о нарушениях режима и законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, изъятиях продукции и орудий незаконного природопользования, транспортных средств и документов, относящихся к природопользованию;

способы и средства тушения лесных пожаров;

способы учета диких зверей и птиц; признаки появления и распространения вредных лесных насекомых, болезней леса, эпизоотий;

правила техники безопасности, производственной санитарии и противопожарной защиты;

основы эксплуатации моторных пил при проведении лесохозяйственных работ;

правила проведения спасательных работ и оказания первой медицинской помощи;

формы и методы эколого-просветительской работы с посетителями национального парка и местным населением.

Виктор Леонидович ПОПОВ, Джонатан РАДЖ

**СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
РАБОТЫ ПО ОХРАНЕ ТЕРРИТОРИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ**

Корректор *Е. В. Тарариева*

Верстка *А. В. Назаровой*

Налоговая льгота — общероссийский классификатор продукции ОК-005,
том 2; 953000 — книги, брошюры.

Издательская лицензия ИД № 00421 от 10.11.1999 г.

Подписано в печать **.**.2002 г. Формат 60 x 84 1/8.

Гарнитура «*****»). Бумага офсетная № 1. Печать офсетная.

Уч.- изд. л. 2,1. Усл. печ. л. *,*. Тираж 1000 экз. Заказ ***.

Благотворительный фонд «Центр охраны дикой природы».

Россия, 117312, Москва, ул. Вавилова, д. 41, офис 2.

Тел./факс: (095) 124-71-78.

Отпечатано в издательско-полиграфическом комплексе «Сервис».

390039, г. Рязань, ул. Интернациональная, д. 1г.

Тел. (0912) 27-87-02.