

# Программа дополнительного профессионального образования “Управление национальными парками” для специалистов национальных парков

## ВВЕДЕНИЕ

Программа дополнительного профессионального образования “Управление национальными парками” для специалистов национальных парков Министерства природных ресурсов Российской Федерации разработана в соответствии с действующими законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Программа включает следующие образовательные модули:

1. Административное управление.
2. Управление природными ресурсами и их охрана.
3. Охрана историко-культурных объектов.
4. Охрана территории национального парка.
5. Законодательство и обеспечение правопорядка.
6. Туризм в национальных парках.
7. Связи с общественностью.
8. Экологическое просвещение.
9. Работа с местными сообществами.
10. Научно-исследовательская деятельность.

Программа разработана специалистами Благотворительного фонда “Центр охраны дикой природы” *А. Р. Григоряном, В. Л. Поповым, Н. С. Виноградовой*, Всероссийского института повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства *Е. Т. Фабижевской, Н. В. Ловцовой*, Эколога-просветительского центра “Заповедники” *Т. Р. Данилиной, В. Я. Синициной* в рамках проекта “Стратегия управления национальными парками России” при участии Министерства природных ресурсов Российской Федерации (В. Б. Степаницкий) и финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании.

## 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

### 1. Основы управленческой деятельности

#### *1.1.1. Стратегия управления национальными парками России*

Основные приоритеты Стратегии:

- управление всей территорией национальных парков;
- привлечение к управлению национальными парками местного сообщества;
- максимальное привлечение в национальные парки внешних партнеров, ресурсов и возможностей;
- использование уникальных возможностей национальных парков для роста благосостояния местного населения;
- участие в региональных планах социально-экономического развития;
- устойчивое использование природных ресурсов;
- научное обеспечение регулирования антропогенных нагрузок;
- сохранение культурных ландшафтов;
- развитие многообразных видов устойчивого туризма;
- открытость и “прозрачность” работы национальных парков;
- просветительская функция службы охраны;
- постоянное планирование и мониторинг как основа управления.

### *1.1.2. Передовой практический опыт управления национальными парками*

Разработка планов управления территорией национального парка. Программы устойчивого жизнеобеспечения местного населения; внедрение ГИС; программы развития устойчивого туризма; программы устойчивого использования природных ресурсов; программы возрождения культурного ландшафта.

### *1.1.3. Принципы построения организационной структуры управления*

Основные виды организационных структур управления: линейная, функциональная, линейно-функциональная, линейно-штабная и программно-целевая. Последовательность подчинения органов управления на горизонтальном и вертикальном уровнях. Взаимосвязи между звеньями и ступенями аппарата управления. Пути совершенствования организационной структуры управления.

### *1.1.4. Методы управления*

Методы и рычаги управления, используемые при управлении производством. Группа экономических методов управления: методы экономического стимулирования, планирование, ценообразование, экономические нормы и нормативы. Организационно-распорядительные (административные) методы: правовое обеспечение управления, организационное регламентирование, организационное нормирование, распорядительное воздействие. Социально-психологические методы: планирование социального развития коллектива, повышение творческой активности членов коллектива, установление благоприятного психологического климата, учет индивидуально-психологических особенностей членов коллектива, изучение и направленное формирование мотивов трудовой деятельности работников.

### *1.1.5. Выработка, принятие управленческих решений и контроль за их выполнением*

Оперативные и стратегические управленческие решения. Требования, предъявляемые к управленческим решениям. Этапы процесса подготовки и принятия решения: определение цели решения и критериев оценки его результатов, сбор и анализ информации по данному вопросу, выработка плана реализации решения, возможности контроля выполнения решения, формулировка решения и его оформление в виде документа. Организация выполнения решения и его контроль. Качество управленческих решений. Современные методы обучения выработке управленческих решений.

## **1.2. Работа с персоналом**

### *1.2.1. Кадровое планирование, изучение и оценка персонала*

Стратегический прогноз развития организации и формирование кадровой политики. Методы изучения и оценки персонала: анкетирование, тестирование, собеседование, периодическая аттестация.

### *1.2.2. Отбор и прием персонала, его подготовка и обучение*

Пассивные и активные методы обследования личностных качеств на определенную профессиональную деятельность. Работа с новыми членами коллектива. Профессиональная и социально-психологическая адаптация новых членов коллектива. Формы и методы обучения и повышения квалификации персонала.

### *1.2.3. Основы психологии личности малых групп и коллективов*

Трудовой коллектив, личность, индивидуальность. Основные типы темпераментов личности. Формальная и неформальная структуры первичного коллектива. Факторы, влияющие на морально-психологический климат в коллективе. Конфликтные ситуации и пути их разрешения.

## **1.3. Основы планирования деятельности национального парка**

### *1.3.1. Стратегическое и оперативное планирование*

Основные элементы стратегии: система целей, приоритеты, правила осуществления управленческих действий. Различия между стратегиями функционирования и стратегиями развития. Информация, необходимая для разработки стратегии, внутренние и внешние источники стратегической информации. Сущность и принципы стратегического планирования. Задачи, решаемые при разработке текущих (оперативных) планов. Виды и особенности разработки текущих планов (общих и по основным направлениям деятельности).

### *1.3.2. Виды проектно-плановых документов национального парка*

Эколого-экономическое обоснование создания национального парка. Схема организации и развития национального парка. План управления национальным парком. Проект организации и развития лесного хозяйства национального парка. Проект охотустройства. Схема противопожарного устройства территории национального парка. Участие специалистов национального парка в проведении и приемке проектно-исследовательских работ.

### *1.3.3. Разработка Планов управления*

Основные задачи, стоящие перед Планом управления, и его назначение. Организация процесса разработки Плана управления. Связь Плана управления с другими проектными материалами парка. Структура Плана управления. Участие персонала в разработке Плана управления. Порядок утверждения Плана управления, возможности его корректировки.

### *1.3.4. Разработка частных планов по отдельным видам деятельности национального парка*

Основные виды деятельности, для которых разрабатываются частные планы управления (целевые программы). Организация процесса и состав участников разработки частных планов управления. Взаимосвязь частных планов управления с Планом управления и другими проектно-плановыми материалами.

## **1.4. Управление финансами**

### *1.4.1. Финансовое обеспечение национального парка, виды и источники*

Федеральный бюджет, планирование затрат из средств федерального бюджета, порядок согласования бюджетных заявок. Федеральные целевые и научно-технические программы. Возможности использования средств регионального и местного бюджетов (участие в программах экологического образования, экологическом контроле, экологической экспертизе и т. п.). Использование системы взаимозачетов. Использование средств внебюджетных фондов. Возможности привлечения и получения средств из благотворительных фондов. Собственная деятельность и ее возможные сферы. Поступления штрафных и исковых сумм, а также средств от реализации конфискатов. Взимание платы за посещение территории парка и предоставляемые услуги. Плата за передачу в аренду территорий, используемых для туризма. Другие источники дополнительных средств.

### *1.4.2. Создание условий для привлечения дополнительных финансовых средств*

Организация общественных слушаний, природоохранных акций, выставок и т. п. Технология работы с грантодателями. Развитие собственных производств и реализация полученной продукции. Повышение эффективности работы службы охраны национального парка. Расширение сферы услуг, предоставляемых национальным парком, и повышение их качества. Проведение конкурсов и аукционов на право аренды природных объектов, используемых для туризма.

### *1.4.3. Порядок расчета и взимания платы за посещение территории парка и предоставляемые услуги*

Действия, предпринимаемые на региональном и федеральном уровне, при введении платы за посещение и предоставляемые услуги. Механизмы ценообразования. Различные формы взимания таких платежей, финансовый контроль и отчетность.

## **1.5. Развитие инфраструктуры**

### **территории национального парка**

#### *1.5.1. Разработка функционально-планировочной структуры территории*

Порядок и стадии разработки функционально-планировочной структуры территории национального парка. Функциональное зонирование и архитектурно-планировочные решения. Возможности изменения функционально-планировочной структуры и порядок их внесения. Существующие проектно-плановые документы, обеспечивающие развитие территории парка.

## **2. УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ИХ ОХРАНА**

### **2.1 Сохранение биологического разнообразия**

#### *2.1.1. Понятие биологического разнообразия*

Значение биологического разнообразия. Основные причины сокращения биологического разнообразия. Уровни биологического разнообразия: видовой, популяционный, биоценотический, экосистемный, биосферный. Основные термины. Последствия утраты видов как жизненного ресурса. Состояние биоразнообразия в России и социально-экономические условия, влияющие на него.

#### *2.1.2. Международная Конвенция о биологическом разнообразии*

Цели Конвенции (Рио-де-Жанейро, 1992) и ее основные положения.

#### *2.1.3. Мероприятия по сохранению биологического разнообразия*

Социально-экономические механизмы сохранения биоразнообразия. Меры по сохранению биологического разнообразия: защита среды обитания; создание особо охраняемых природных территорий и других охраняемых зон; защита отдельных видов или групп организмов от чрезмерной эксплуатации; сохранение генофонда; сокращение загрязнения окружающей среды; разработка и реализация международных и национальных программ, направленных на сохранение биологического разнообразия.

### **2.2. Охрана растительного и животного мира**

#### *2.2.1. Управление животным миром и его охрана*

Деятельность национальных парков по управлению объектами животного мира, взаимодействие со специально уполномоченными государственными органами в области охраны, контроля и регулирования использования животного мира. Планирование и организация деятельности по охране объектов животного мира. Охрана животного мира на территориях, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственного использования.

#### *2.2.2. Мероприятия по сохранению среды обитания животных*

Улучшение кормовой базы животных: посадка кормовых растений, устройство кормовых полей, реконструкция древесно-кустарниковых насаждений, закладка солонцов, организация подкормки отдельных видов животных, создание искусственных водоемов, галечников и др. Улучшение условий размножения: устройство искусственных гнездовий и укрытий, оборудование искусственных нерестилищ, расчистка токов и др. Улучшение защитных условий: устройство ремиз, убежищ, посадка защитных насаждений, сооружение плотин и др. Регламентация рекреационных нагрузок.

#### *2.2.3. Мероприятия по регулированию численности животных*

Естественная емкость среды обитания. Контроль и учет численности животных. Причины проведения регуляционных мероприятий, порядок их обоснования и проведения. Существующие методы регулирования численности объектов животного мира в национальном парке.

#### *2.2.4. Предупреждение гибели животных от стихийных бедствий и антропогенных воздействий*

Предупреждение гибели животных от антропогенных воздействий (при проведении сельскохозяйственных работ, на автомобильных дорогах и др.). Спасение животных от стихийных бедствий (предупреждение заморозов на водоемах, устройство искусственных островов, подкормка и доставка воды во время засух, расчистка дорог в глубокоснежье, подкормка при обильных снегопадах и гололеде).

#### *2.2.5. Мероприятия по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов*

Красная книга Российской Федерации, Красные книги субъектов РФ. Международные соглашения в этой области. Деятельность национальных парков по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов. Выявление причин сокращения численности видов животных и растений, мероприятия по устранению (сокращению) вредных воздействий.

#### *2.2.6. Особенности охраны мигрирующих животных*

Жизненные циклы, ареалы и динамика популяций мигрирующих видов животных. Меры по сохранению популяций мигрирующих видов животных на территории национального парка: сотрудничество с другими особо охраняемыми природными территориями в пределах всего ареала; участие в региональном планировании; сотрудничество с региональными и местными органами власти по установлению правил охоты и рыболовства.

#### *2.2.7. Управление лесными экосистемами. Восстановление лесных экосистем, нарушенных хозяйственной деятельностью человека*

Леса национальных парков как среда обитания растительных и животных организмов. Особенности мероприятий по уходу за состоянием лесных экосистем в зависимости от функциональных зон национальных парков. Биологическая устойчивость леса и лесохозяйственные мероприятия. Целевое назначение рубок ухода за лесом, санитарных и других видов рубок. Особенности восстановления лесов, нарушенных хозяйственной деятельностью; технологии работ. Влияние на лес вспышек массового размножения вредных организмов. Основные группы вредителей и болезней леса. Надзор, учет и прогноз размножения вредителей и распространения болезней леса. Планирование лесозащитной деятельности в национальном парке. Требования к биологическому, химическому и интегрированному методам защиты леса в национальных парках.

#### *2.2.8. Управление травяными экосистемами. Поддержание экологической устойчивости и особенности использования*

Виды травяных экосистем, их значение для формирования ландшафтного и биологического разнообразия территории. Деградация травяных экосистем, ее причины и последствия. Методы оценки состояния травяных экосистем. Мероприятия по поддержанию устойчивости травяных экосистем: регулирование рекреационных нагрузок; поддержание оптимальной численности диких копытных и грызунов; использование выпаса, сенокоса и палов; изменение водного режима участков. Подсев (подсадка) трав, меры по предотвращению смены травяных экосистем лесными. Специальные режимы управления динамикой травянистой растительности на деградированных и экологически уязвимых (горных, сухостепных, в условиях вечной мерзлоты и др.) участках.

#### *2.2.9. Особенности борьбы с лесными пожарами в национальных парках*

Влияние лесных пожаров на лесные экосистемы. Основные мероприятия по предотвращению, обнаружению и тушению лесных пожаров. Силы и средства пожаротушения, особенности их применения в национальных парках. Управляемые пожары. Оперативные планы борьбы с лесными пожарами. Порядок разработки, согласования, утверждения и организация выполнения

этих планов. Действующая нормативно-техническая документация по охране лесов от пожаров. Организация и проведение противопожарной профилактики. Участие местного населения в охране лесов от пожаров.

### **2.3. Пользование объектами растительного и животного мира**

#### *2.3.1. Особенности пользования объектами растительного мира на территориях национальных парков*

Виды лесных пользований, допускаемые в национальных парках. Пользование древесиной, недревесной продукцией леса, прочие пользования. Особенности лесных пользований в различных функциональных зонах национальных парков. Особенности использования сенокосных и пастбищных угодий в национальных парках. Особенности использования древесно-кустарниковой растительности на землях, не включенных в лесной фонд. Действующие нормативные правовые документы.

#### *2.3.2. Особенности пользования объектами животного мира на территориях национальных парков*

Виды, способы и условия пользования животным миром в различных функциональных зонах национальных парков. Особенности пользования объектами животного мира на землях, не изъятых из хозяйственного использования. Пользование объектами животного мира без изъятия их из среды обитания. Определение возможных размеров изъятия животных. Нормативные правовые документы, регулирующие особенности пользования объектами животного мира на территории национального парка.

### **2.4. Управление водными объектами**

#### *2.4.1. Мероприятия по защите водных объектов от загрязнения и истощения*

Поверхностные и подземные воды как неотъемлемые компоненты экосистем национального парка. Государственные органы, обеспечивающие управление водными ресурсами в Российской Федерации, а также осуществляющие государственный контроль за их использованием и охраной. Многоцелевое значение водных объектов (среда обитания водных организмов, компонент ландшафта, место для отдыха и спорта, источник водоснабжения и т. п.). Цели охраны водных ресурсов. Выявление источников негативного воздействия на водные объекты национального парка, участие парка в регулировании водохозяйственной деятельности. Вывод из прибрежных полос и водоохраных зон объектов-загрязнителей. Защита берегов водных объектов от эрозии.

#### *2.4.2. Оценка состояния водных объектов*

Нормирование состояния водных объектов и качества воды, региональные особенности формирования качества воды. Собственные программы наблюдений за состоянием водных объектов. Порядок разработки и реализации этих программ с привлечением сторонних научных и образовательных учреждений.

### **2.5. Охрана ландшафтов**

#### *2.5.1. Сохранение геологических и геоморфологических элементов ландшафта*

Геологические и геоморфологические элементы ландшафта, объекты, относящиеся к ним. Мероприятия по сохранению геологических и геоморфологических элементов ландшафта. Инженерная защита территорий в местах расположения опасных элементов ландшафта.

#### *2.5.2. Культурные ландшафты как объект охраны*

Понятие культурного ландшафта. Типология культурных ландшафтов: целенаправленно созданные; естественно сформировавшиеся; ассоциативные. Объекты, относящиеся к ним. Критерии ценности культурного ландшафта как объекта наследия. Проблемы включения культурных ландшафтов в Список всемирного наследия. Мероприятия по сохранению культурных

ландшафтов, организация мониторинга за их состоянием. Нормативные правовые документы, направленные на сохранение культурных ландшафтов.

## **2.6. Мониторинг, оценка воздействия на природную среду**

### *2.6.1. Программы мониторинга в национальных парках*

Мониторинг окружающей природной среды. Цели и задачи экологического мониторинга. Классификация и основные объекты мониторинга. Системы мониторинга. Комплексный экологический мониторинг, его система и цели. Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ). Схема мониторинга. Программы мониторинга в национальных парках.

### *2.6.2. Организация и ведение мониторинга за состоянием лесных экосистем*

Принципы и основные этапы формирования системы мониторинга. Ведение экологического мониторинга с использованием возможностей ГИС. Методы и технология сбора, хранения, обработки, анализа и представления результатов мониторинга с использованием ГИС.

### *2.6.3. Факторы, угрожающие природным сообществам*

Критерии оценки изменений природной среды. Действующая нормативная и методическая документация. Пределы допустимого воздействия на природные экосистемы. Факторы, угрожающие природным сообществам. Анализ угроз, выявление и учет загрязнителей и других источников вредного воздействия.

### *2.6.4. Методы оценки ущерба, причиненного природным комплексам национального парка*

Существующие методики оценки ущерба. Порядок расчета причиненного ущерба. Состав материалов, необходимых для взыскания причиненного ущерба.

## **3. ОХРАНА ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕКТОВ**

### **3.1. Охрана и восстановление историко-культурных объектов**

#### *3.1.1. Законодательные основы охраны и использования историко-культурных объектов национальных парков*

Вопросы охраны историко-культурных объектов и комплексов национальных парков в Федеральном законе "Об особо охраняемых природных территориях". Законодательство об охране и использовании памятников истории и культуры. Понятие об историко-культурном наследии, его ценность, типы, виды. Единство историко-культурной и природной среды. Повышение привлекательности охраняемой территории. Права национального парка на объекты историко-культурного наследия: оперативное управление, бессрочное пользование, сервитут.

#### *3.1.2. Охрана и использование историко-культурных объектов и комплексов*

Выявление и инвентаризация историко-культурных объектов. Составление кадастра и карты объектов и участков историко-культурного наследия. Паспортизация наиболее значимых объектов. Разработка и организация научно обоснованного режима охраны памятников истории и культуры. Контроль за содержанием объектов и участков историко-культурного наследия. Роль историко-культурного наследия в эколого-просветительской и туристско-рекреационной деятельности национальных парков. Разработка режимов и способов использования историко-культурных объектов в соответствии с интересами их сохранения.

#### *3.1.3. Восстановление историко-культурных объектов*

Планирование и проведение работ по консервации и восстановлению (реставрации) переданных в оперативное управление памятников истории и культуры. Привлечение сторонних научно-исследовательских организаций.

### **3.2. Организация взаимодействия с органами охраны памятников истории и культуры**

#### *3.2.1. Взаимодействие в области охраны и использования историко-культурных объектов*

Организация охраны и контроля за использованием объектов историко-культурного наследия совместно с государственными органами охраны памятников истории и культуры. Согласование проектов реставрации, восстановления и использования историко-культурных объектов, переданных парку в оперативное управление, с органами управления памятниками истории и культуры. Оформление отношений с этими инстанциями, обязывающих данные инстанции согласовывать свою деятельность с администрацией национальных парков.

#### *3.2.2. Совместное планирование*

Планирование и проведение работ по консервации и восстановлению (реставрации) памятников истории и культуры, переданных парку в оперативное управление, совместно с государственными органами охраны памятников истории и культуры. Планирование и проведение работ на прочих памятниках истории и культуры на территории национального парка, значимых для его развития; участие в них национального парка. Совместная разработка Программы сохранения историко-культурных объектов и культурных ландшафтов национального парка.

#### *3.2.3. Расширение правовых полномочий национальных парков*

Передача части функций органов охраны памятников истории и культуры национальному парку. Изменения в кадровой структуре национального парка при значительной доле историко-культурного компонента в его деятельности.

### **3.3. Сохранение живой традиционной культуры**

#### *3.3.1. Местное население как неотъемлемая составляющая историко-культурной среды*

Понятие “живая традиционная культура”. Обеспечение поддержки культурных традиций территории и содействия развитию традиционных форм живой культуры. Сотрудничество с этнокультурными группами населения. Поддержка фольклорно-этнографических коллективов. Организация и проведение традиционных праздников. Формирование банка данных о духовной культуре населения национального парка. Пропаганда духовного наследия. Привлечение населения к участию в решении задач сохранения и использования историко-культурного наследия национального парка.

#### *3.3.2. Сохранение форм народного творчества, промыслов и ремесел*

Выявление традиционных народных ремесел и мастеров, владеющих традиционными технологиями изготовления изделий. Поддержка различных форм художественного ремесла. Использование традиционных изделий народного ремесла в деятельности национального парка.

## **4. ОХРАНА ТЕРРИТОРИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА**

### **4.1. Границы национального парка и его функциональных зон, устанавливаемые режимы охраны**

Документы, устанавливающие границы национального парка и его функциональных зон. Вынос границ в природу и их обозначение. Важность выноса границ функциональных зон в природу. Режимы охраны и использования различных функциональных зон. Документы, устанавливающие режимы функциональных зон. Порядок изменения границ функциональных зон и их режимов.



## **4.2. Борьба с браконьерством**

Правовая основа деятельности государственного инспектора по охране территории национального парка. Методики изучения браконьерства. Ведение баз данных нарушений природоохранного законодательства. Существующие схемы организации работ по охране территории национального парка. Планирование охранных мероприятий. Взаимодействие с природоохранными органами и органами внутренних дел. Правила хранения, перевозки и применения огнестрельного оружия и спецсредств.

## **5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА**

### **5.1. Природоохранное законодательство**

#### *5.1.1. Природоохранное законодательство в правовой системе государства*

Место природоохранного законодательства в правовой системе государства; структура природоохранного законодательства. Законодательство об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Правовой механизм разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ в области охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий. Правовой режим национальных парков, их цели и задачи. Функциональное зонирование территории национального парка. Виды деятельности, запрещенные на территории национального парка. Право общего и специального природопользования. Право собственности на природные ресурсы. Основные положения эколого-правового режима природных ресурсов, составляющих природные комплексы национальных парков.

#### *5.1.2. Охрана и использование земель*

Земельный кодекс РФ. Земельный фонд РФ, категории земель. Новое законодательство о государственном земельном кадастре и землеустройстве. Право собственности и иные вещные права на земельный участок. оборот земельных участков. Аренда земельного участка.

#### *5.1.3. Охрана и использование лесного фонда*

Лесной кодекс РФ. Земли лесного фонда. Виды пользования участками лесного фонда. Пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей, для организации любительской и спортивной охоты. Аренда и безвозмездное пользование участками лесного фонда. Особенности использования участков лесного фонда на территории национального парка. Способы рубок.

#### *5.1.4. Охрана и использование водных объектов*

Водный кодекс РФ. Право собственности на водные объекты. Право долгосрочного, краткосрочного и ограниченного пользования водными объектами. Использование водных объектов для рекреации, рыбного и охотничьего хозяйства.

#### *5.1.5. Охрана и использование объектов животного мира*

Федеральный закон "О животном мире". Право собственности на объекты животного мира. Виды и способы пользования объектами животного мира. Долгосрочная лицензия. Именная разовая лицензия на краткосрочное пользование. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях. Основания и порядок возникновения и прекращения пользования животным миром. Охрана объектов животного мира и среды их обитания.

### **5.2. Ответственность за нарушения в области охраны природы**

Общие положения об юридической ответственности. Понятие и состав правонарушения. Объективная и субъективная стороны правонарушения. Формы вины. Виды юридической ответственности.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение природоохранного законодательства. Принципы, формы, основания, условия и виды гражданско-правовой ответственности. Особенности договорной ответственности в случае ненадлежащего исполнения или неисполнения обязательств по договору аренды. Возмещение убытков, уплата неустойки, ответственность за неисполнение денежного обязательства. Принципы и особенности внедоговорной ответственности. Возмещение вреда, причиненного природным объектам, по утвержденным таксам и по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния природной среды с учетом убытков.

Административная ответственность за нарушение природоохранного законодательства. Порядок и сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях. Вынесение постановления о наложении административного взыскания. Обжалование постановления. Кодекс РФ об административных правонарушениях. Меры административно-предупредительного характера. Ограничение (прекращение) доступа к природным объектам. Меры административно-пресекающего характера. Правовая регламентация применения физической силы и спецсредств. Порядок административного задержания правонарушителя для составления протокола. Меры административной ответственности. Виды административных взысканий. Изъятие предметов и орудий незаконного природопользования. Конфискация имущества по решению суда.

Уголовная ответственность за нарушение природоохранного законодательства. Уголовный кодекс РФ. Понятие, виды и состав экологических преступлений. Производство по уголовным делам о нарушениях экологического законодательства. Заявление в органы внутренних дел о возбуждении уголовного дела. Доследственная проверка. Дознание. Предварительное следствие. Гражданский иск в уголовном процессе.

Порядок оформления протоколов о нарушении установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах. Направление протокола по нужной подведомственности и подсудности.

Порядок рассмотрения споров в области охраны природных объектов в арбитражных судах. Сроки исковой давности. Система арбитражных судов. Отличие общих и арбитражных судов по субъектному составу и категориям рассматриваемых споров. Подача искового заявления. Представительство в гражданском и арбитражном процессах. Оформление и содержание доверенности. Прохождение дел в первой инстанции. Производство в апелляционной и кассационной инстанциях. Производство в порядке надзора. Система судов общей юрисдикции. Мировые судьи и их полномочия. Прохождение дел о нарушениях природоохранного законодательства в судах общей юрисдикции. Судебная и арбитражная практика.

Исполнительное производство. Служба судебных приставов РФ и ее структура. Порядок возбуждения исполнительного производства. Исполнительные документы. Порядок взаимодействия взыскателей с судебными приставами-исполнителями. Полномочия судебного пристава-исполнителя. Обжалование действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя. Обращение взыскания на имущество организации-должника. Продажа имущества должника. Обращение взыскания на заработную плату и имущество граждан. Ответственность за неисполнение исполнительного документа, обязывающего совершить определенные действия.

Формы и методы прокурорского надзора. Взаимодействие специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей природной среды с органами прокуратуры (природоохранной прокуратуры) по вопросам предупреждения и борьбы с нарушениями природоохранного законодательства.

### **5.3. Гражданское право**

Имущественные отношения, регулируемые гражданским законодательством, в области использования, охраны, организации и функционирования особо охраняемых природных

территорий. Граждане и юридические лица как субъекты правоотношений, возникающих при осуществлении деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха. Понятие правоспособности и дееспособности граждан. Индивидуальные предприниматели. Понятие и виды юридических лиц. Реорганизация и ликвидация юридических лиц. Коммерческие и некоммерческие организации. Особенности организационно-правовой формы и имущественного статуса национальных парков как государственных учреждений. Имущество национальных парков, закрепленное за ними собственником на праве оперативного управления. Понятие и содержание права оперативного управления, его защита.

Юридическая сущность лицензирования деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха. Сделки, совершение которых запрещено. Последствия недействительности сделок с объектами национальных парков. Договор аренды земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений. Заключение договора на торгах (конкурсе или аукционе). Понятие, предмет, стороны и форма договора аренды. Государственная регистрация органами юстиции договора аренды в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Содержание и существенные условия договора аренды. Основания, способы и порядок изменения и расторжения договора аренды.

#### **5.4. Трудовое законодательство**

Структура законодательства РФ о труде. Трудовые отношения. Субъекты трудового права: работники и работодатели. Основания возникновения, изменения и прекращения трудовых правоотношений. Трудовой договор (контракт): стороны, содержание, сроки. Заключение трудового договора (контракта). Испытание при приеме на работу. Перевод на другую работу. Расторжение трудового договора (контракта) по инициативе работника и по инициативе администрации. Преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников. Рабочее время. Время отдыха. Заработная плата. Ограничение материальной ответственности работников за ущерб, причиненный организации. Случаи полной материальной ответственности работников. Взыскания за нарушение трудовой дисциплины. Порядок применения и обжалования дисциплинарных взысканий. Коллективный договор. Охрана труда. Труд женщин, молодежи. Трудовые споры. Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров.

### **6. ТУРИЗМ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКАХ**

#### **6.1. Туризм как сфера деятельности**

##### *6.1.1. Основные понятия туризма*

Группы субъектов, взаимодействующие в туризме (туристы, организации представляющие туристам товары и услуги, местные органы власти, местное население). Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации". Определения и основные понятия туризма (туристская деятельность, туристские ресурсы, туристский продукт, продвижение туристского продукта, туроператорская деятельность и т. п.).

##### *6.1.2. Основные сегменты индустрии туризма в России*

Транспортное обслуживание туристов — одна из составных частей индустрии туризма (перевозки авиационным, железнодорожным, автомобильным и водным транспортом). Туроператорская деятельность (туроператоры массового рынка и специализированных сегментов рынка, туроператоры внутреннего и внешнего рынков, инициативные и рецептивные туроператоры). Турагентская деятельность. Индустрия гостиничного дела, питания и развлечений.

##### *6.1.3. Экономическое содержание туризма*

Туризм как товар, реализуемый в форме услуг. Современный туризм — диверсифицированный межотраслевой комплекс социально бытовой инфраструктуры. Понятие туристской индустрии. Система отношений, возникающих в сфере туризма в процессе производства, распределения,

обмена и потребления результатов туристской деятельности. Прямое и косвенное влияние развития туризма на экономику региона.

## **6.2. Туристские ресурсы национальных парков и особенности их использования**

### *6.2.1. Туристский потенциал национального парка и его оценка*

Сущность понятий “туристский потенциал” и “туристский ресурс” национального парка. Основные компоненты, из которых складывается туристский потенциал. Методы сравнения и оценки туристского потенциала различных территорий.

### *6.2.2. Положительные и отрицательные аспекты туристской деятельности*

*Преимущества развития туризма:* увеличение денежного потока в регион; рост валового национального продукта; создание новых рабочих мест; реформирование структуры отдыха, которая используется как туристами, так и местным населением; привлечение капитала; увеличение налоговых сборов принимающего региона.

*Недостатки развития туризма:* рост цен на местные товары и услуги, на земельные и другие природные ресурсы и недвижимость; возможность появления социальных и экологических проблем, а также нанесения ущерба развитию других отраслей.

### *6.2.3. Туристский спрос и его предложение*

Факторы, влияющие на величину, структуру и динамику спроса на туристский продукт. Предложение туристского продукта и факторы, оказывающие на него влияние: доступность природных ресурсов для туристского пользования; наличие необходимой инфраструктуры общего пользования (водопровод, дороги, аэропорты и т.п.); развитость материально-технической базы туризма и наличие культурных ресурсов гостеприимства.

### *6.2.4. Управление потоками посетителей*

Необходимость управления потоками посетителей на территории национального парка. Формы и методы, позволяющие управлять потоками посетителей. Соотношение разъяснительных и запретительных мер при регулировании потоков посетителей. Организация учета посетителей и мониторинг антропогенных нагрузок на природные комплексы.

## **6.3. Планирование и разработка туристского продукта**

### *6.3.1. Маркетинговые мероприятия*

Специфика туристского маркетинга и его комплексный характер. Виды и цели маркетинговых исследований. Этапы проведения маркетинга. Источники информации. Методы сбора информации. Оценка факторов, влияющих на туристский спрос.

### *6.3.2. Определение цены туристического продукта*

Анализ характера конкуренции на туристском рынке и ценовой политики конкурентов. Выбор стратегии установления цены на туристский продукт: продажа продукта по рыночной цене; по более низкой цене (для пытающихся достичь большего объема продаж по сравнению с конкурентами); по завышенной цене (для имеющих уникальный или высококачественный продукт). Факторы, влияющие на выбор стратегии ценообразования (определение целей ценообразования, уровень спроса на турпродукт). Расширение спроса за счет установления дифференцированных цен, учитывающих доходы, количество туристов и их возраст. Рекомендации по составлению прайс-листов.

### *6.3.3. Выбор посредников в распространении товаров и услуг в туризме*

Выбор возможных каналов распространения товаров и услуг. Три основные категории каналов распространения: туроператоры, турагенты и специализированные каналы распространения (инсентив-фирмы, лица, занимающиеся планированием встреч и конференций, представители отелей и т. п.). Франчайзинг. Развитие франчайзинговых отношений.

#### *6.3.4. Методы стимулирования спроса на туристский продукт*

Реклама. Основные рекламные средства: газеты, журналы, радио, телевидение, выставки, каталоги, стенды, листовки и т. п. Использование техники личных продаж. Средства стимулирующего воздействия, призванные ускорить или усилить ответную реакцию рынка. Организация общественного мнения. Концепция прямого маркетинга.

### **6.4. Современные правовые механизмы передачи в аренду земельных участков и природных объектов для целей туризма**

Действующее законодательство о предоставлении в аренду земельных участков. Порядок предоставления земельных участков (природных объектов) в аренду на территории национального парка. Организация и проведение конкурсов и аукционов на право аренды. Содержание договора аренды и его особенности. Права и обязанности сторон. Порядок определения размера арендной платы.

### **6.5. Особенности лицензирования туристской деятельности на территории национального парка**

Законодательство о лицензировании отдельных видов деятельности. Порядок лицензирования деятельности, связанной с туризмом и отдыхом на территории национального парка. Порядок определения видов деятельности, подлежащих лицензированию в национальных парках. Приобретение, учет и хранение бланков лицензий. Условия выдачи, приостановления действия или аннулирования лицензий.

## **7. СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ**

### **7.1. Общественность как участник сферы управления особо охраняемыми природными территориями**

#### *7.1.1. Группы общественности и формы ее участия в управлении*

Определение "общественность". Роль общественности в создании национальных парков России. Взаимодействие с общественностью — путь повышения эффективности управления национальным парком. Основные группы общественности в окружении национального парка. Формы участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений: разработка законодательных и нормативных актов; обсуждение вопросов экологической политики; рассмотрение программ деятельности; принятие решений в области охраны и использования природных ресурсов.

#### *7.1.2. Стратегия и тактика взаимодействия*

Обмен информацией как способ взаимодействия с общественностью. Формирование общественного мнения. Психологические стереотипы в отношении к природе. Экологизация общественного сознания.

#### *7.1.3. Правовые аспекты общественного участия*

Законы и подзаконные акты, определяющие право общественности на получение экологической информации. Доступ к информации о природных ресурсах. Органы государственной власти, обязанные предоставлять информацию. Сроки предоставления информации. Процедура отказа в

предоставлении информации. Право инициативы по экологическим вопросам. Доступ общественности к участию в принятии решений по вопросам окружающей среды.

## **7.2. Социально-психологические основы общения и взаимодействия с населением**

### *7.2.1. Закономерности общения и взаимодействия людей*

Общение как взаимодействие, обмен информацией, восприятие. Общение монологическое и диалогическое. Основные стили взаимодействия. Критерии эффективного партнерского взаимодействия. Основные психологические навыки, обеспечивающие эффективное взаимодействие, их психологический смысл и механизмы действия.

### *7.2.2. Социальная психология групп. Личность и группа*

Социально-психологические теории и понятия. Социальная психология о личности. Девиальное поведение. Понятие группы. Психологические характеристики больших и малых социальных групп. Психология межгрупповых отношений. Конфликт, его социально-психологическая природа. Движущие силы и мотивация конфликта. Конфликт интересов и ценностей. Анатомия конфликта. Виды конфликтов: социальный, межгрупповой, межличностный, личный. Стратегия поведения и разрешения конфликтных ситуаций. Технологии предупреждения и разрешения межличностных конфликтов.

### *7.2.3. Российская ментальность и экологическое сознание*

Природа и общество в системе представлений о мире. Особенности российской ментальности: исторический экскурс и результаты современных исследований. Типы экологического сознания. Методы исследования экологического сознания.

### *7.2.4. Социологические исследования общественного мнения населения*

Понятие о социологии как науке. Прикладная социология и конкретные социологические исследования. Определение целей, задач, предмета и объекта исследования, выбор его методов, планирование, проведение и анализ результатов исследования. Методы проведения социологического исследования. Метод опроса, его виды и классификация (интервью, анкетирование, экспертная оценка, групповой, индивидуальный, почтовый, телефонный и др. категории опросов). Составление анкеты и опросного листа. Методические особенности различных видов опроса, их применимость в деятельности особо охраняемых природных территорий. Методы анализа документальных источников.

## **7.3. Разрешение конфликтов**

### *7.3.1. Причины возникновения конфликтов в сфере природопользования*

Традиции конфликтного взаимодействия в российском обществе. Ущерб и потери противоборствующих сил. Типичные причины возникновения конфликтов: ошибочное управление, недостаточность и искажение информации. Определение конфликта природопользования как разновидности социальных конфликтов. Социально-экономический аспект возникновения конфликта. Участники конфликта природопользования. Основная функция конфликта природопользования. Три основные разновидности конфликта природопользования: потенциальный, реальный (открытый), ложный.

### *7.3.2. Основные стадии развития и разрешения конфликта*

Латентное состояние. Инцидент конфликта. Открытое противоборство сторон. Эскалация противоборства с целью нанесения максимального урона противной стороне. Поражение одной из сторон или начало переговоров на базе взаимных уступок. Документальная фиксация достигнутых результатов и взаимный контроль за соблюдением достигнутых договоренностей. Переговоры как основная цивилизованная форма разрешения реального (открытого) конфликта природопользования. Формализация (лишение эмоциональной составляющей) конфликта. Тактика ведения переговоров. Основные стадии поиска компромисса конфликтующих сторон. Привлечение

в наиболее сложных случаях для успешности переговоров посредника (медиатора), чей авторитет признается всеми участниками конфликта. Превентивные меры по предотвращению конфликтов в сфере природопользования: информирование общественности и широких слоев населения о планах, задачах, деятельности, проблемах, акциях национального парка. Вовлечение в процесс планирования деятельности парка представителей общественных организаций и отдельных групп населения.

### *7.3.3. Формирование общественных объединений и иных некоммерческих организаций в качестве "друзей национального парка"*

Организация общественной поддержки эколого-просветительской и иной деятельности национального парка. Создание разнообразных обществ — "Друзей национального парка", благотворительных фондов, специализированных центров и некоммерческих организаций. Деловое сотрудничество. Обмен опытом. Совместная работа с населением. Правовая основа деятельности этих объединений: федеральные законы "Об общественных объединениях", "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", "О некоммерческих организациях".

## **7.4. Работа со средствами массовой информации**

Роль средств массовой информации в организации общественной поддержки национальных парков. Формы работы со СМИ (интервью, распространение пресс-релизов, пресс-конференции, брифинги). Циклы статей и передач, общих по тематике или сюжету. Рубрика в газете. Сопутствующие мероприятия: "круглый стол", "горячая линия". Правила работы со СМИ. Степень влияния на аудиторию разных видов СМИ. Особенности прессы, радио, и телевидения. Специфика сотрудничества с журналистами. Проблемы общения со СМИ. Участие национального парка в региональной информационной сети. Использование информационных агентств. Информационные компании.

## **7.5. Взаимодействие с неправительственными природоохранными организациями**

Неправительственные (общественные) природоохранные организации: всероссийские, региональные. Крупнейшие международные организации, занимающиеся охраной природы. История возникновения и деятельности в России. Законодательная база деятельности. Основные характеристики: профессионализм в области природопользования и сфере социальных знаний; направленность на решение конкретных проблем природопользования; использование рациональных "западных" методов работы в сочетании с традиционными подходами; успешный поиск финансирования; высокие оплата труда и качество работ; независимость от государственных и коммерческих структур; кредит доверия общественности. Главная функция НПО — информационная. НПО — абсолютный союзник национальных парков. Международные НПО — грантодатели. Сотрудничество с НПО. Привлечение информационного, интеллектуального и финансового потенциала НПО к управлению национальными парками.

## **7.6. Разработка информационных материалов**

### *7.6.1. Основы журналистской техники*

Подготовка и проведение интервью. Новость и ее составляющие. Адресность информации. Пресс-пакет. Обращение к заинтересованной общественности.

### *7.6.2. Виды информационных материалов*

Информационные листки. Брошюры и информационные бюллетени, пресс-релизы. Наглядная агитация. Функции плаката. Аншлаг. Общие принципы оформления плакатов и аншлагов. Особенности зрительного восприятия плаката (аншлага). Иные формы наглядной агитации. Возможности и проблемы создания собственных многотиражных газет.

### *7.6.3. Рекламно-издательская деятельность*

Цель рекламно-издательской деятельности — распространение информации о национальном парке, формирование положительного отношения со стороны населения. Виды информационно-рекламной продукции: информационные буклеты и брошюры. Справочники.

#### *7.6.4. Символика национального парка*

Фирменный стиль. Фирменный знак, его составляющие и свойства. Символ, логотип. Мгновенная узнаваемость, лаконизм графического изображения символа или логотипа. Специфика создания фирменного знака для национального парка: раритетность или широкая распространенность представителей флоры и фауны, ландшафта. Знак как основа создания фирменного стиля. Возможные компоненты фирменного стиля: бланки, конверты, представительские папки, визитные карточки, буклеты, плакаты, календари, открытки, памятки и др. Сувенирная продукция (значки, вымпелы, ручки и др.) Объединяющий модуль фирменного стиля: формат, место знака или логотипа, шрифт, цвет. Элементы фирменного стиля в оформлении аншлагов, информационных щитов, стендов.

#### *7.6.5. Создание кино- и видео продукции*

Кино- и видеоматериалы как эффективное средство экологического просвещения населения. Необходимое оборудование и его характеристики. Технические рекомендации по проведению съемок живой природы. Подготовка сценариев, ориентированных на различные аудитории. Создание видеотек и слайдотек. Особенности хранения кино- и видеоматериалов. Организация взаимодействия с региональными, общероссийскими, зарубежными телекомпаниями и профессиональными фотографами с целью пропаганды российских национальных парков и дальнейшего использования фото- и видеоматериалов в интересах охраняемых территорий.

## **8. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**

### **8.1. Международные и российские общественные организации, связанные с охраной живой природы**

Крупнейшие международные организации, занимающиеся охраной природы. Международный союз охраны природы — МСОП (IUCN — World Conservation Union). Всемирная Комиссия по охраняемым территориям (WCPA/IUCN), ее роль в консолидации охраняемых территорий Северной Евразии. Всемирный Фонд дикой природы (WWF). Приоритетные направления его деятельности. Программы, финансируемые Всемирным Фондом дикой природы в России.

Иные неправительственные природоохранные организации, их взаимодействие с особо охраняемыми природными территориями: Эколого-просветительский центр “Заповедники”, Благотворительный фонд “Центр охраны дикой природы” (ЦОДП).

### **8.2. История заповедного дела России и формирование мировой сети особо охраняемых природных территорий**

Первые российские идеологи заповедания. Создание первых заповедников. История заповедников России. США — родина понятия “национальный парк”. Национальные парки на территории России: возникновение и история развития. Национальные парки — гордость пяти континентов. Место российских национальных парков в мировой сети ООПТ. Европейское объединение национальных парков “Европарк”. Всемирный конгресс по охраняемым территориям: темы, цели, задачи, организаторы.

### **8.3. Методологические основы организации экологического просвещения**

#### *8.3.1. Национальный парк как региональный центр экологического просвещения*

Особое место национальных парков в экологическом просвещении населения. Особенности потенциала национальных парков как просветительских учреждений. Деятельность национальных



парков, направленная на формирование у людей понимания ключевой роли ООПТ в сохранении природного наследия России. Методы и формы эколого-просветительской деятельности. Зарубежный опыт. Общественная поддержка национальных парков — результат эффективного экопросвещения. Ценности заповедной природы.

### *8.3.2. Учебные тропы и маршруты, их создание и обустройство.*

#### *Методы повышения информативности экологических маршрутов*

Задачи создания экологических троп и их типы. Критерии выбора маршрута: привлекательность, доступность, информативность. Объекты показа и способы повышения информативности тропы. Определение допустимых нагрузок на экотропу в разных условиях. Информационное и природоохранное оборудование экотроп. Установление специальных правил поведения посетителей на территории национального парка, введение ограничений на посещение отдельных участков.

## **8.4. Организация работы с местным населением**

### *8.4.1. Формы и методы работы с различными категориями населения*

Эколого-просветительская работа национального парка как составляющая часть системы дополнительного экологического образования населения. Разработка конкретных эколого-просветительских программ для различных слоев населения с учетом его национальных и социально-психологических особенностей. Сохранение и возрождение местных традиций рационального природопользования и природосбережения. Вовлечение населения в работу по охране природного и культурного наследия.

### *8.4.2. Взаимодействие с образовательными структурами*

Взаимодействие с органами управления образованием, институтами повышения квалификации учителей, методической службой как функция экопросветительской деятельности национального парка. Отражение результатов изучения природных объектов, а также целей и задач национального парка в содержании действующих школьных программ. Возможности изучения и пропаганды национального парка в предметах естественного и гуманитарного циклов. Школы и классы экологического профиля. Факультативы.

### *8.4.3. Работа с детьми дошкольного и школьного возраста*

Методика работы с детьми дошкольного возраста. Методика внешкольной и внеурочной работы со школьниками. Выбор тематики и содержания. Разработка сценария. Разнообразие форм работы как условие ее успешности. Экологические беседы, экскурсии, кружки, викторины, игры, акции и праздники. Использование экопросветительской базы национального парка в учебном процессе, внешкольной и внеурочной деятельности.

### *8.4.4. Школьные экологические лагеря и экспедиции*

Интеграционные формы экологического образования и воспитания учащихся. Цели и задачи. Выбор места и времени. Программы. Подготовка педагогического коллектива. Условия проведения и обеспечение безопасности.

### *8.4.5. Школьные лесничества и юннатское движение в организации работы с детьми*

Школьные лесничества — традиционная форма работы с подрастающим поколением. Изучение родной природы. Участие в лесовосстановлении, обустройстве территории национального парка. Форменное обмундирование как элемент организации. Слеты школьных лесничеств. Сотрудничество с местными и региональными организациями юннатов, предоставление базы для их деятельности.

## **8.5. Организация работы с посетителями**

### *8.5.1. Музеи природы и “визит-центры”*

Роль в пропаганде идей заповедного дела, охраны природного и культурного наследия. Музеи природы и “визит-центры” как база активной эколого-просветительской работы с населением и посетителями национального парка. Организационные принципы: научность, актуальность, лаконичность, эстетичность, конкретность, гуманистическая направленность. Отечественный и зарубежный опыт.

Музеи природы, их цели и задачи. Специфика организации пространства, создания экспозиций и способов подачи информации. Виды экспонатов. Музейные фонды. Диарамы. Условия обеспечения сохранности и обновления экспозиций. Методика работы с различными категориями посетителей. Музеи и экспозиции под открытым небом. Ботанические сады и дендрарии. Методы работы с посетителями. Сувенирные магазины.

“Визит-центры”, их цели и задачи. Специфика организации пространства, создания экспозиций и способов подачи информации. Методика работы с различными категориями посетителей. Максимальная информативность как важная и эффективная форма работы с посетителями национального парка. Роль “визит-центра” в обеспечении поддержки национального парка местным населением.

### *8.5.2. Временные и передвижные экспозиции*

Размещение в государственных музейных и культурно-просветительских учреждениях временных и передвижных экспозиций о природном и историко-культурном наследии национального парка. Формирование стационарных и передвижных рекламно-информационных экспозиций (фотовыставки, выставки детского творчества, народных художников, возрожденных ремесел и иных культурных ценностей), тематически связанных с национальным парком.

### *8.5.3. Экскурсионная деятельность*

Экологические экскурсии — традиционная и высокоэффективная форма эколого-просветительской деятельности. Формирование штата экскурсоводов. Разработка информационной части экскурсий. Эмоциональная составляющая экскурсионного материала.

### *8.5.4. Экологические праздники и акции*

“Марш парков”, Всемирный день охраны окружающей среды, День работников леса. Экологический праздник как средство привлечения внимания общественности к деятельности и проблемам национального парка. Экологические акции: День птиц, “Первоцвет”, “Чистый берег” и т. д. План проведения. Сценарий. Привлечение общественных организаций, образовательных структур, органов власти и местного самоуправления, средств массовой информации. Поиск и привлечение спонсоров.

## **9. РАБОТА С МЕСТНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ**

### **9.1. Роль национального парка в социально-экономической структуре региона**

#### *9.1.1. Обеспечение устойчивого развития*

Понятие “устойчивое развитие”. Значение концепции устойчивого развития для развития национального парка. Пути решения проблемы перехода к модели устойчивого развития.

#### *9.1.2. Интеграция национального парка в экономику региона*

Туристско-рекреационный потенциал национального парка и его влияние на социально-экономическое развитие региона. Влияние национального парка на создание дополнительных рабочих мест в регионе. Реализация научных, учебных и эколого-просветительских программ на

территории национального парка. Возможности использования интеллектуального потенциала национального парка в интересах региона, а также в осуществлении экологического контроля за использованием природных ресурсов в регионе.

## **9.2. Особенности управления землями, включенными в границы национального парка без изъятия из хозяйственного использования**

### *9.2.1. Положение о режиме использования земель, включенных в границы парка без изъятия из хозяйственной деятельности*

Необходимость разработки Положения о режиме использования земель, включенных в границы парка без изъятия из хозяйственной деятельности; его правовой статус. Порядок разработки, согласования и утверждения Положения.

### *9.2.2. Взаимоотношения национального парка с другими собственниками и пользователями, земли которых находятся в границах парка*

Согласование режимов охраны и использования природных ресурсов с собственниками земли. Поиск взаимовыгодных форм сотрудничества. Привлечение землевладельцев к управлению национальным парком.

### *9.2.3. Работа национальных парков с органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами*

Создание общественных органов управления национальным парком. Реализация программ занятости местного населения, улучшения его социально-экономического положения. Привлечение местных органов власти к проблемам развития природного туризма.

## **10. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **10.1. Основные направления НИР, ее критерии и показатели работы**

Программа научно-исследовательских работ. Основные критерии и показатели НИР. Летопись природы — основа научной деятельности национального парка. Функции научно-технических советов.

### **10.2. Планирование и отчетность по НИР**

Тематика научных работ. Заключение договоров по НИР. Ответственность исполнителей. Первичные материалы, промежуточные и итоговые отчеты. Индивидуальные и коллективные исследовательские гранты.

### **10.3. Организация лабораторных и полевых исследований. Создание коллекционного фонда**

Организация и методика исследований. Программы фенологических наблюдений. Инвентаризация природных объектов.

### **10.4. Научная продукция национальных парков и ее использование**

Виды научной продукции национальных парков и возможности ее использования. Авторское право. Форма участия научных сотрудников в организации экологических экскурсионных маршрутов, пропаганда природоохранной деятельности в работе с местным населением и посетителями парка.

## ЛИТЕРАТУРА

### Общая

- Андреева Г. М.* Социальная психология: Учеб. для высш. шк. — М.: Аспект-Пресс, 1996. — 375 с.
- Баллер Э. А.* Социальный прогресс и культурное наследие. — М.: Наука, 1987. — 158 с.
- Берн Э.* Игры, в которые играют люди. Люди, которые играют в игры: Психология человеческой судьбы. — СПб.: Лениздат, 1992. — 399 с.
- Бишоп К., Грин М., Филлипс А.* Модели национальных парков. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2000. — 216 с.
- Боголюбов С. А.* Экологическое право: Учебник для вузов. — М.: НОРМА: ИНФРА, 1999.— 448 с.
- Борейко В. Е.* Этико-эстетический подход в охране дикой природы и в заповедном деле. — Киев: Изд. Киев. экол.-культ. центра и Центра охраны дикой природы, 1997. — 203 с.
- Быков А. А., Мурзин Н. В.* Проблемы анализа безопасности человека, общества и природы. — СПб.: Наука, 1997. — 243 с.
- Веденин Н. Н.* Экологическое право: Вопросы и ответы — 2-е изд., изм. и доп. — М.: Юриспруденция, 1999. — 128 с.
- Гришин Н. Н.* Общественность и среда обитания. Правовые аспекты участия общественности в принятии экологически значимых решений в России и Европе. — М.: Изд-во Ин-та пробл. гуманизма и милосердия, 1997. — 465 с.
- Громова О. Н.* Конфликтология: Курс лекций. — М.: Тандем, 2000. — 318 с.
- Гусева Т. В., Дайман С. Ю. и др.* Как наладить диалог с общественностью. — М.: Изд-во Соц.-экол. союза, 1998. — 88 с.
- Дерябо С. Д., Ясвин В. А.* Экологическая педагогика и психология: Уч. пос. для студ. вузов. — Ростов н/Д.: Феникс, 1996. — 476 с.
- Ерофеев Б. В.* Экологическое право России: Учебник для вузов. — 6-е изд., испр. и доп. — М.: Юриспруденция, 2000. — 448 с.
- Зверинцев А. Б.* Коммуникационный менеджмент. — СПб.: Союз, 1997. — 286 с.
- Зигерт В., Ланг Л.* Руководить без конфликтов. — М.: Экономика, 1990. — 334 с.
- Квартальнов В. А.* Туризм: Учебник. — М.: Финансы и статистика, 2000. — 320 с.
- Комментарий части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. — М.: Хоз-во и право: СПАРК, 1995. — 596 с.
- Конституция Российской Федерации (Комментарий). — М.: Юр. лит., 1994. — 623 с.
- Кучмаева И. К.* Культурное наследие: современные проблемы. — М.: Наука, 1987. — 173 с.
- Лес и общество. Основы формирования общественного мнения: Пос. для работников лес. хоз-ва. — М.: Изд. Представительства МСОП для стран СНГ, 2000. — 206 с.

*Михальченко М., Сакович И.* Общественно мнение по проблемам устойчивого лесопользования и развития сети особо охраняемых природных территорий юга Дальнего Востока. — Благовещенск, 1999. — 54 с.

*Морозов А. В.* Деловая психология: Курс лекций. — СПб.: Союз, 2000. — 571 с.

Охрана природы. Международные организации конвенции и программы: Информ.-справ. изд. — М., 1995. — 192 с.

Правовое регулирование природоохранной деятельности: Уч. пос. / Под ред. А. Я. Сухарева и В. Д. Ермакова. — М.: Юр. лит., 1998. — 256 с.

Психология и педагогика: Уч. пос. — М.: Центр, 1996. — 332 с.

*Разбаш О. А.* Обеспечение экологических прав граждан на информацию, на участие в принятии решений, на судебную защиту. — М.: Изд. Центра экол. политики России, 1999. — 65 с.

*Разумахин Н. В.* Природные ресурсы и их охрана. — Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1987. — 266 с.

Реставрация памятников архитектуры: Уч. пос. дляarchit. спец. вузов / С. С. Подъяпольский, Г. Б. Бессонов, А. А. Беляев и др. — М.: Спецстройиздат, 1988. — 264 с.

*Самыгин С. И., Столяренко Л. Д.* Психология управления: Уч. пос. — Ростов н/Д., 1997.

Сборник руководящих документов по заповедному делу / Сост. В. Б. Степаницкий. — 3-е изд., доп. и перераб. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2000. — 703 с.

*Смелзер Н.* Социология. — М.: Феникс, 1994. — 687 с.

*Фролов А. И.* Изучение и паспортизация памятников культуры России: опыт, тенденции, проблемы // Из истории охраны и использ. культ. наследия в РСФСР. — М., 1987.

*Чумиков А. Н.* Связи с общественностью: Уч. пос. для студ. — М.: Дело, 2001. — 295 с.

*Шипунов В. Г., Кишкель Е. Н.* Основы управленческой деятельности: Учебник для ср. спец. уч. заведений. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Высш. школа, 2000. — 304 с.

Экологическое образование школьников / А. Н. Захлебный и др.; Под ред. И. Д. Зверева и Т. И. Суравегиной. — М.: Педагогика, 1983. — 160 с.

Экологическое право России. Сборник нормативных правовых актов и документов / Под ред. проф. А. К. Голиченкова. — М.: БЕК, 1997. — 816 с.

*Ядов В. А.* Социологическое исследование: методология, программа, методы. — М.: Наука, 1987. — 245 с.

---

### **Нормативные правовые акты**

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Рос. газета. — 12.08.1998 г. — № 153—154.

Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. № 167-ФЗ // Рос. газета. — 23 и 25 11. 1995 г. — № 227, 229.

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Часть первая // Рос. газета. — 08.12.1995 г. — № 238, 239.

Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ. Часть вторая // Рос. газета. — 06, 07, 08 и 10.02.1996 г. — № 23, 24, 25, 27.

Закон РСФСР от 15.12.1978 г. “Об охране и использовании памятников истории и культуры” // Свод законов РСФСР. — Т. 3. — Ст. 498.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Рос. газета. — 30.10.2001 г. — № 211—212.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Рос. газета. — 31.12.2001 г. — № 256.

Лесной кодекс Российской Федерации от 22 января 1997 г. № 22-ФЗ // Рос. газета. — 04.02.1997 г. — № 23.

Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Часть первая // Рос. газета. — 06.08.1998 г. — № 148—149.

Налоговый кодекс Российской Федерации от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ. Часть вторая // Парламентская газета. — 10.08.2000 г. — № 151—152.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05 ноября 1998 г. № 14 “О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения”. // Сб. руководящих документов по заповедному делу. — М., 2000. — С. 625—631.

Постановление Правительства РФ от 03 августа 1996 г. № 916 “Об утверждении Положения о порядке предоставления и аннулирования лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков” // Там же. — С. 336—339.

Постановление Правительства РФ от 03 августа 1996 г. № 926 “Об утверждении положения о порядке предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха” // Там же. — С. 339—343.

Постановление Правительства РФ от 25 сентября 2000 г. № 726 “Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации”.

Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 67 “О специально уполномоченных государственных органах по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания”.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Рос. газета. — 31.12.2001 г. — № 256.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 03 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Рос. газета. — 18, 19, 20 и 25.06.1996 г. — № 113, 114, 115, 118.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Рос. газета. — 22.12.2001 г. — № 249.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления” // Рос. газета. — 01.09.1995 г. — № 170.

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ “О животном мире” // Рос. газета. — 04.05.1995 г. — № 86.

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях” // Рос. газета. — 22.03.1995 г. — № 57.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” // Рос. газета. — 12.01.2002 г.. — № 6.

Кроме того, большинство вышеперечисленных документов было опубликовано в выпусках “Собрание законодательства Российской Федерации”.