

**ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
“ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ”**

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД “ЦЕНТР ОХРАНЫ ДИКОЙ ПРИРОДЫ”

В. Б. Степаницкий

**ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ
ТЕРРИТОРИЯХ”**

Издание 2-е, дополненное и переработанное

Серия: “Настольная книга для руководителей
особо охраняемых природных территорий”

Москва
Издательство Центра охраны дикой природы
2001

ББК 67.99(2)-3

П 63

П 63 **Постатейный** комментарий к Федеральному закону Российской Федерации “Об особо охраняемых природных территориях” / В. Б. Степаницкий. — 2-е изд., доп. и перераб. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2001. — *** с.

ISBN 5-93699-019-2

В книге даны постатейные комментарии к Федеральному закону “Об особо охраняемых природных территориях” — основному правовому документу в данной сфере. Автор комментариев является одним из ведущих специалистов страны в данной области, много лет проработавшим в природоохранной системе России, в том числе на руководящих должностях в соответствующих министерствах и ведомствах.

Книга адресована сотрудникам органов государственной власти и управления, руководителям и специалистам государственных и общественных природоохранных учреждений и организаций, работникам правоохранительных органов.

ББК 67.99(2)-3

Рецензент:

Боголюбов С.А., доктор юридических наук,
профессор, руководитель отдела экологического
законодательства Института законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве России.

Книга издана в рамках Проекта Глобального экологического фонда “Сохранение биоразнообразия Российской Федерации”

ISBN 5-93699-019-2

© В. Б. Степаницкий, текст, 2001
© Центр охраны дикой природы, 2001

СОДЕРЖАНИЕ

“ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ” Федеральный закон
Российской Федерации от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях

Статья 2. Категории и виды особо охраняемых природных территорий
[И так далее]

ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Федеральный закон Российской Федерации от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ
(“Собрание законодательства Российской Федерации”, 1995, № 12, ст. 1024)

Особо охраняемые природные территории — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

1. Впервые в законодательном акте Российской Федерации дано определение особо охраняемых природных территорий, изложенное в преамбуле данного Федерального закона.

2. Отнесение земель особо охраняемых природных территорий к объектам общенационального достояния установлено также ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Указом Президента России от 2 октября 1992 г. № 1155 “Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации” установлено, что сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики Российской Федерации.

Согласно же Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента России от 1 апреля 1996 года № 440, развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий относятся к числу основных направлений международной деятельности России в области охраны окружающей среды.

4. Необходимо отметить, что настоящий Федеральный закон фактически регулирует правоотношения в области создания и функционирования государственных и муниципальных особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ). Однако в зарубежных странах накоплен огромный опыт по созданию других (по способу управления) особо охраняемых природных территорий (управляемых неправительственными организациями и частными лицами ООПТ на арендованных государственных и муниципальных землях, управляемых собственниками ООПТ на частных землях). Потребность в создании таких ООПТ имеется и в России, причем этот процесс уже начинает развиваться. Так, исключительный интерес представляет созданный общественной организацией — Социально-экологическим союзом (впервые в отечественной практике) прецедент: в Амурской обл. на территории Муравьевского заказника Социально-экологический союз взял в аренду земельный участок (представляющий огромную ценность для сохранения популяции редких видов птиц), где организовал неправительственную особо охраняемую природную территорию — “Муравьевский парк устойчивого развития”. В 1998 г. частный предприниматель О. Р.

Крашевский (г. Норильск) объявил о создании *частного природного парка* площадью 123 996 га, расположенного в границах охранной зоны государственного природного заповедника “Путоранский” (Таймырский авт. округ), на участке лесного фонда, предоставленного по договору аренды (арендодатель — Таймырский лесхоз) возглавляемому О. Р. Крашевским промысловому (крестьянскому) хозяйству “Бунисяк” сроком на 5 лет. Следует отметить, что эколого-туристическую деятельность данный *частный природный парк* осуществляет в сотрудничестве с заповедником “Путоранский”.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

1. Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования государственных природных заповедников и других природоохранных учреждений регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законом.

1. Система законодательства об особо охраняемых природных территориях — многоуровневая категория. На федеральном уровне она представлена настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими законами (именно таким является Федеральный закон “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах”) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. К числу последних относятся указы Президента Российской Федерации (например, Указ от 10 октября 1995 г. № 1032 “О федеральной целевой программе государственной поддержки государственных природных заповедников и национальных парков на период до 2000 года”), постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации. На региональном уровне система законодательства подразделяется на законы и другие правовые акты республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга. В соответствии со ст. 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Правовые акты, принятые до изменения политического статуса Российской Федерации, действуют постольку, поскольку они не противоречат Конституции Российской Федерации 1993 г. и законодательству, принятому в соответствии с ней.

Учитывая общее право Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществлять взаимное делегирование полномочий, в ряде случаев практикуется заключение государственно-правовых и административно-правовых договоров, предусматривающих такое делегирование. Подобные нормативные договоры также выступают в качестве источника права об особо охраняемых природных территориях. К числу таких договоров относятся:

- Соглашение о порядке взаимодействия между Правительством Республики Башкортостан и Государственным комитетом Российской Федерации по охране окружающей среды по управлению государственными природными заповедниками Башкирский и “Шульган-Таш” от 25 июня 1999 г.;
- Соглашение между Государственным комитетом Российской Федерации по охране

- окружающей среды и администрацией Чукотского авт. округа о передаче части полномочий и взаимодействия в области управления особо охраняемыми природными территориями от 7 июля 1997 г.;
- Соглашение между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Татарстан о Волжско-Камском государственном заповеднике от 29 августа 1994 г.;
 - Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) о разграничении и передаче осуществления полномочий в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов от 28 июля 1995 г. № 3;
 - Соглашение между Министерством природных ресурсов Российской Федерации и Администрацией Ярославской области о взаимоотношениях в сфере обеспечения деятельности национального парка “Плещеево озеро” от 1 февраля 2001 г.

Следует отметить, что в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации [республики Алтай, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Татарстан, Тыва, Хакасия и Чувашская; края Алтайский, Краснодарский, Красноярский и Ставропольский; области Амурская, Вологодская, Калининградская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Нижегородская, Пермская, Свердловская, Томская и Читинская; г. Москва; автономные округа Таймырский и Ямало-Ненецкий] уже приняты и действуют специальные законы, регулирующие отношения в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.

2. Отношения, связанные с использованием природных ресурсов особо охраняемых природных территорий, регулируются также Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации “О недрах”, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом “О животном мире”. Так, Лесным кодексом Российской Федерации определены способы рубок, допускаемых в лесах государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы.

Ст. 125 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает, что государственные природные заповедники осуществляют функции государственного управления на закрепленных за ними участках лесного фонда. Этой же статьей, а также ст. 126 и 127 установлено, что использование, охрана, защита и воспроизводство лесов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и природных парков осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации относит к землям особо охраняемых природных территорий земли государственных природных заповедников, национальных парков, государственных природных заказников, природных парков, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Этой же статьей установлен запрет определенных видов хозяйственной деятельности на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения. Ст. 27 Земельного кодекса установлен запрет на изъятие земельных участков, занятых государственными природными заповедниками и национальными парками.

Согласно ст. 23 Федерального закона “О животном мире” на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и на других особо охраняемых природных территориях охрана животного мира и среды его обитания осуществляется в соответствии с режимом особой охраны данных территорий, который

устанавливается Федеральным законом “Об особо охраняемых природных территориях”.

Упомянутые отношения регулируются также соответствующим (с учетом требований, изложенных в ст. 76 Конституции Российской Федерации) законодательством субъектов Российской Федерации. Например, в Республике Алтай вопросы охраны и использования ресурсов животного мира на особо охраняемых природных территориях частично регулируются также и республиканским законом “О животном мире”.

3. Имущественные отношения в области организации и функционирования государственных природных заповедников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий регулируются соответствующими статьями действующего Гражданского кодекса Российской Федерации (в части особенностей функционирования юридических лиц, в том числе некоммерческих организаций, объектов гражданских прав, материальных и нематериальных благ и их защиты, регулирования сделок, прав собственности и других вещных прав, обязательственного права и отдельных видов обязательств). Эти отношения регулируются гражданским законодательством, которое, в свою очередь, предусматривает определенные в этой части ограничения, конкретизированные в специальном законодательстве. Например, согласно ст. 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается, должны быть прямо указаны в законе. Согласно этой же статье, земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах. Так, настоящий Федеральный закон не допускает возможности отчуждения и перехода от одного лица к другому иными способами природных ресурсов и недвижимого имущества государственных природных заповедников, а также запрещает в границах национальных парков приватизацию земельных участков и находящихся на них зданий и сооружений.

Статья 2. КАТЕГОРИИ И ВИДЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

1. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;**
- б) национальные парки;**
- в) природные парки;**
- г) государственные природные заказники;**
- д) памятники природы;**
- е) дендрологические парки и ботанические сады;**
- ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.**

2. Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

3. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

4. Все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке

территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

5. На основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают решения о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

6. Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Особо охраняемые природные территории федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

7. Территории государственных природных заповедников и национальных парков относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к особо охраняемым природным территориям федерального значения, либо к особо охраняемым природным территориям регионального значения. Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться особо охраняемыми природными территориями местного значения.

Особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения определяются соответственно Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

8. Содержание права государственной собственности на особо охраняемые природные территории, в том числе на находящиеся на них природные комплексы и объекты, устанавливается в порядке, предусмотренном статьями 129, 209 и 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не следует из настоящего Федерального закона.

1. Настоящий Федеральный закон расширил перечень категорий особо охраняемых природных территорий в сравнении с ранее действующими нормами федерального законодательства, включив в него природные парки (регионального значения), а также дендрологические парки и ботанические сады (следует иметь в виду, что земли дендрологических парков и ботанических садов были отнесены к категории земель природно-заповедного фонда также Земельным кодексом Российской Федерации).

2. Впервые в законодательном акте Российской Федерации предусматривается право Правительства России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий, помимо перечисленных в действующих законодательных актах.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1404 утверждено Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах.

Закон Красноярского края “Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае” наряду с категориями особо охраняемых природных территорий, перечисленных в Федеральном законе, устанавливает и такие категории, как государственные природные микрозаповедники и микрозаказники, охраняемые водно-болотные угодья, биологические станции (учебно-научные стационары), охраняемые водные объекты, городские леса и городские парки. Закон Свердловской области “Об особо охраняемых природных территориях Свердловской области” дополняет федеральный перечень категорий особо охраняемых природных территорий такими нововведениями, как ландшафтные парки, этно-природные зоны, генетические резерваты. Закон Пермской области “Об историко-культурно-природном наследии Пермской области” вводит, в частности, понятия природной заповедной территории областного значения, а также природного резервата областного и местного значения.

Закон Республики Тыва “Об особо охраняемых природных территориях Республики Тыва” предусматривает, в частности, организацию таких особо охраняемых природных территорий, как этноприродные парки, государственные природные микрозаповедники и охраняемые водно-болотные угодья; Закон Республики Хакасия “Об особо охраняемых природных территориях и объектах Республики Хакасия” — эколого-этнические, ландшафтно-исторические и эколого-рекреационные зоны; Закон Республики Саха (Якутия) “Об особо охраняемых природных территориях” — национальные природные резерваты, национальные ресурсные резерваты и охраняемые ландшафты.

Опыт создания специальных категорий особо охраняемых природных территорий на местном (муниципальном) уровне пока незначителен. Из наиболее удачных примеров следует отметить экологический парк “Черное озеро” в Засвияжском р-не г. Ульяновска, созданный постановлением мэра г. Ульяновска от 22 апреля 1993 г. № 536 “О создании экологического парка #“Черное озеро#””. Интересен и опыт Елизовского р-на Камчатской обл/, где решением районной Думы от 18 декабря 1999 г. № 525 был создан ландшафтный природный парк “Голубые озера” на площади 4702 га.

3. В ряде регионов Российской Федерации уже разработаны и утверждены перспективные схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий. Так, постановлением Администрации Красноярского края от 12 февраля 1998 г. № 86-п утверждена Схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Красноярском крае на период до 2005 г.

4. Согласно п. 4 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации в границах охранных зон (или округов) особо охраняемых природных территорий запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы особо охраняемых природных территорий. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

5. Впервые в российском законодательстве предусматривается право органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимать решения о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности. Однако данным Законом не предусмотрен механизм этого резервирования, что на практике безусловно осложняет возможность его реализации. Тем не менее, соответствующие прецеденты имеют место. Так, решением Нижегородского областного Совета народных депутатов от 22 марта 1994 г. № 57 утвержден Перечень находящихся в

стадии проектирования и вновь выявленных уникальных природных объектов и территорий, потенциально принадлежащих к природно-заповедному фонду. Согласно этому же решению, приостановлены (при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы) приватизация, сдача в аренду, отвод земель, строительные, мелиоративные, дорожные, горнодобывающие и другие природообразующие работы в пределах данных территорий и объектов до оформления и утверждения в установленном порядке паспортов (положений) на эти территории и объекты.

В Читинской обл. областным Законом “Об особо охраняемых и резервных природных территориях” установлена категория резервных территорий природоохранного назначения — территорий, обладающих набором признаков и качеств, позволяющих отнести их в будущем к той или иной категории особо охраняемых природных территорий. На этих территориях разрешается регулируемая хозяйственная деятельность, не допускающая необратимых изменений природной среды. Резервные территории образуются исполнительным органом государственной власти Читинской обл. При этом согласно данному Закону, за счет части средств областного бюджета (не менее 3% от суммы платежей за право пользования природными ресурсами) покрываются расходы, связанные с обеспечением статуса всех категорий резервных территорий.

Постановлением председателя Правительства Республики Карелия от 25 августа 1997 г. № 492 “О дополнительном резервировании территорий под проектируемый национальный парк #“Калевальский#”” объявлены зарезервированными “до окончательного определения границ национального парка #“Калевальский#”” конкретные участки лесного фонда на общей площади 114,8 тыс. га, расположенные в трех лесхозах. На зарезервированных территориях запрещены проведение рубок главного пользования, строительство магистральных дорог и других объектов производственного назначения. Этим же постановлением уменьшен размер лесопользования на 1997-й и последующие годы по Костомукшскому лесхозу на 127 тыс. м³ и по Калевальскому лесхозу на 15 тыс. м³, “с последующим утверждением расчетной лесосеки по лесничествам указанных лесхозов”.

Постановлением Администрации Красноярского края от 21 июня 2000 г. № 467-п “О резервировании земельных участков для последующего образования заказников” предусмотрено “зарезервировать на срок до 1 января 2005 года без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников и без ограничения хозяйственной деятельности” земельные участки на территориях трех районов края для последующего создания 8 государственных природных заказников краевого значения общей площадью 404 426 га.

Следует учесть, что принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений о резервировании земель “в целях создания новых и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий” с последующим изъятием таких земель, в том числе путем выкупа, и об ограничении на них хозяйственной деятельности предусмотрено также п. 5 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации.

6. Согласно части восьмой настоящей статьи, содержание права государственной собственности на природные комплексы и объекты особо охраняемых природных территорий устанавливается в порядке, предусмотренном соответствующими статьями Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не следует из настоящего Федерального закона. Ст. 129 Гражданского кодекса определяет оборотоспособность объектов гражданских прав и, в частности, устанавливает, что объекты, изъятые из оборота, должны быть прямо указаны в законе. При этом, согласно ст. 209 Гражданского кодекса, владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственником в той мере, в какой их оборот допускается

законом. Ст. 6 настоящего Федерального закона предусматривает, что природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами), а ст. 16 — что земельные участки в границах национальных парков, а также находящиеся на них здания и сооружения не подлежат приватизации.

7. Согласно ст. 11 и 12 Федерального закона “Об экологической экспертизе” (*Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 46, ст. 4556*), материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения либо статуса особо охраняемых природных территорий субъекта Российской Федерации или местного значения, подлежат обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой соответственно на федеральном уровне или на уровне субъекта Российской Федерации.

Статья 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

1. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

2. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования территорий государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

3. Управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляются органами местного самоуправления.

1. На 1 декабря 2001 г. из 100 государственных природных заповедников России 95 находились в непосредственном ведении и управлении Министерства природных ресурсов Российской Федерации (МПР России). Исключение составляют 4 заповедника (Ильменский, Уссурийский, Дальневосточный морской и “Кедровая падь”), находящиеся в ведении РАН и в непосредственном управлении ее структурных подразделений, а также заповедник “Галичья гора”, находящийся в ведении Минобразования России и в непосредственном управлении Воронежского госуниверситета.

Все 35 национальных парков России находятся в ведении МПР России и управляются им через его территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

Из 68 государственных природных заказников федерального значения 57 находятся в ведении и управлении Департамента по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Еще 11 заказников федерального значения находятся в ведении и управлении МПР России, из них 3 (“Земля Франца-Иосифа”, “Каменная степь” и “Сумароковский”) управляются через территориальные органы МПР России соответственно в Архангельской, Воронежской и Костромской областях, а остальные 8 находятся в непосредственном

подчинении близлежащих государственных природных заповедников: “Североземельский” — заповедника “Большой Арктический”, “Кабанский” — Байкальского заповедника, “Цасучейский бор” — заповедника “Даурский”, “Южно-Камчатский” — Кроноцкого заповедника, “Малые Курилы” — заповедника “Курильский”, “Елогуйский” — заповедника “Центральносибирский”, “Цейский” — Северо-Осетинского заповедника, “Верхне-Кондинский” — заповедника “Малая Сосьва”.

Государственный контроль за функционированием 27 памятников природы федерального значения, в том числе 18, расположенных на землях лесного фонда, осуществляют территориальные органы МПР России.

2. Около 3000 государственных природных заказников регионального значения находятся в ведении и управлении территориальных органов Департамента охраны и рационального использования охотничьих ресурсов Минсельхоза России и МПР России. Небольшое количество рыбохозяйственных (ихтиологических) заказников находится в ведении и управлении бассейновых управлений по охране рыбных запасов и регулированию рыболовства, входящих в систему Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству. Есть и исключения, например, ботанический заказник “Троицкий” площадью 1200 га в Челябинской обл. находится в ведении и управлении Пермского госуниверситета.

Государственный контроль за функционированием более 10 тысяч памятников природы регионального значения осуществляют территориальные органы МПР России.

Следует отметить, что ряд государственных природных заказников и памятников природы регионального значения решениями региональных органов государственной власти передан в непосредственное управление либо под контроль близлежащим государственным природным заповедникам, в том числе заповеднику “Азас” (Республика Тыва) — 1 памятник природы, заповеднику “Белогорье” (Белгородская обл.) — 6 памятников природы, заповеднику “Большой Арктический” (Таймырский авт. округ) — 1 заказник (“Бреховские острова”), заповеднику “Брянский лес” (Брянская обл.) — 10 заказников и 2 памятника природы, Дальневосточному морскому заповеднику (Приморский край) — 5 памятников природы, Кандалакшскому заповеднику (Мурманская обл.) — 2 памятника природы, Комсомольскому заповеднику (Хабаровский край) — 1 памятник природы, Лазовскому заповеднику (Приморский край) — 6 памятников природы, заповеднику “Малая Сосьва” (Ханты-Мансийский авт. округ) — 1 памятник природы, Печоро-Илычскому биосферному заповеднику (Республика Коми) — 2 памятника природы, Пинежскому заповеднику (Архангельская обл.) — 1 заказник и 1 памятник природы, Сихотэ-Алинскому биосферному заповеднику (Приморский край) — 1 заказник, заповеднику “Тигирекский” (Алтайский край) — 7 памятников природы, Уссурийскому заповеднику (Приморский край) — 1 памятник природы, Хинганскому заповеднику (Амурская обл.) — 1 заказник и 1 памятник природы, Центрально-Лесному биосферному заповеднику (Тверская обл.) — 3 заказника и 1 памятник природы, заповеднику “Шульган-Таш” (Республика Башкортостан) — 1 заказник.

Природные парки находятся в ведении и управлении либо непосредственно органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (“Берингия”, “Хасанский” и др.), либо региональных органов МПР России (“Самурский”, “Большой Тхач”, “Быстринский”, “Налычево”, “Южно-Камчатский”, “Ленские Столбы”, “Момский” и др.). Природный парк “Ровеньский” в соответствии с распоряжением председателя Правительства администрации Белгородской области от 21 мая 1999 г. № 55 принят в ведение государственного природного заповедника “Белогорье”.

3. Перечень специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды определяется Правительством Российской Федерации. На сегодняшний день к числу таких органов

относятся:

- Министерство природных ресурсов Российской Федерации;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба геодезии и картографии России;
- Федеральная пограничная служба Российской Федерации;
- Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству.

Таким образом, необходимо признать, что дальнейшее пребывание 5 российских заповедников в непосредственном управлении отделений и учреждений Российской академии наук и Министерства образования России противоречит требованию Федерального закона.

Статья 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий устанавливается Правительством Российской Федерации.

1. Ст. 4 впервые в российском законодательстве раскрывает содержание кадастра особо охраняемых природных территорий и цели его ведения. Само же понятие кадастра особо охраняемых природных территорий ранее использовалось в ст. 16 Закона Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды”.

2. Во исполнение настоящего Федерального закона Правительство Российской Федерации приняло постановление от 19 октября 1996 г. № 1249 “О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий”. Согласно этому постановлению, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий является официальным документом, который содержит регулярно обновляемые сведения обо всех особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

Кадастр ведется:

по особо охраняемым природным территориям федерального значения — федеральными органами исполнительной власти и организациями, в ведении и управлении которых такие территории находятся;

по особо охраняемым природным территориям регионального значения — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

по особо охраняемым природным территориям местного значения — органами местного самоуправления.

Следует иметь в виду, что Указом Президента России от 17 мая 2000 г. № 867 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” функции упраздненного Госкомэкологии России переданы Министерству природных ресурсов Российской Федерации (МПР России). Положением о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации

Федерации, утвержденном постановлением Правительства России от 25 сентября 2000 г. № 726, предусмотрено, что Министерство обеспечивает ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

МПР России и его территориальные органы осуществляют свод кадастровых сведений по субъектам Российской Федерации и в целом по Российской Федерации, проводят их анализ, организуют периодическое издание материалов кадастра.

3. Вышеупомянутым постановлением Правительства России № 1249 Государственному комитету Российской Федерации по охране окружающей среды было поручено разработать с участием заинтересованных министерств и ведомств и утвердить в установленном порядке правила ведения кадастра, формы учетной документации по особо охраняемым природным территориям и методические указания по их заполнению, а также порядок публикации кадастровых сведений.

4. Во исполнение постановления Правительства России от 19 октября 1996 г. № 1249 приказом Госкомэкологии России от 4 июля 1997 г. № 312 утверждены Правила ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (*зарегистрирован Минюстом России, рег. № 1361 от 28 июля 1997 г.*).

Указанные Правила, в частности, устанавливают, что государственный кадастр особо охраняемых природных территорий содержит сведения:

- о правовом статусе и нормативной правовой базе функционирования ООПТ;
- о географическом положении, границах и площади ООПТ;
- об административной и ведомственной подчиненности;
- о задачах, возложенных на конкретные ООПТ;
- о режиме и способах особой охраны этих территорий;
- об охранных зонах ООПТ (площадь, границы, режим);
- об экологической, научной, просветительской, рекреационной, экономической, исторической и культурной ценностях этих объектов;
- о степени изученности и местах хранения информации о качественных и количественных характеристиках охраняемых природных комплексов и их элементов;
- о собственниках, владельцах, пользователях и арендаторах земель и иных ресурсов ООПТ, способах и интенсивности хозяйственного и иного использования ООПТ и их охранных зон;
- о степени сохранности, угрожающих факторах и антропогенной нарушенности природных комплексов ООПТ и их компонентов;
- о мерах, предлагаемых по восстановлению и воспроизводству растительного и животного мира конкретных ООПТ;
- о структурных подразделениях и штатном персонале ООПТ как государственных природоохранных учреждений;
- о юридических или физических лицах, взявших на себя обязательства по обеспечению охраны ООПТ (адрес, обязательства, сроки, штаты);
- о финансировании и материально-технической базе ООПТ;
- о последнем обследовании ООПТ (сроки, направленность работ);
- о лицах и организациях, которые могут быть привлечены в качестве экспертов для оценки ситуации на ООПТ и вокруг нее;
- об источниках дополнительных сведений, имеющих отношение к ООПТ.

5. Согласно вышеупомянутым Правилам, кадастр состоит из трех разделов, содержащих информацию об особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

В разделе кадастра “Особо охраняемые природные территории федерального значения” содержатся сведения о:

- государственных природных заповедниках;
- национальных парках;

- государственных природных заказниках;
- памятниках природы;
- дендрологических парках и ботанических садах;
- лечебно-оздоровительных местностях и курортах;
- иных установленных Правительством Российской Федерации категориях ООПТ федерального значения.

В разделе кадастра “Особо охраняемые природные территории регионального значения” содержатся сведения о:

- государственных природных заказниках;
- памятниках природы;
- природных парках;
- дендрологических парках и ботанических садах;
- лечебно-оздоровительных местностях и курортах;
- иных установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации категориях ООПТ регионального значения.

В разделе кадастра “Особо охраняемые природные территории местного значения” содержатся сведения о:

- лечебно-оздоровительных местностях и курортах;
- иных установленных органами местного самоуправления категориях ООПТ местного значения.

Учетными единицами кадастра являются отдельные ООПТ.

Информация для государственного кадастра особо охраняемых природных территорий подготавливается по каждой ООПТ в соответствии с Типовой формой учетной документации и методическими указаниями по ее применению, утвержденными приказом Госкомэкологии России от 31 марта 1998 г. № 185. Территориальные природоохранные органы МПР России формируют и утверждают в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации единый пакет кадастровых сведений и направляют его в МПР России один раз в пять лет на бумажных и электронных носителях.

Ежегодно территориальные природоохранные органы МПР России должны формировать отчеты об изменениях количества ООПТ в регионах с указанием категорий ООПТ, образованных либо ликвидированных в течение года, их названий, профиля, статуса, площадей и выходных данных нормативных правовых актов, определяющих эти изменения. Отчеты утверждаются в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представляются в МПР России.

Содержание и сроки периодического издания Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий определяются МПР России по согласованию с заинтересованными министерствами, ведомствами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6. МПР России осуществляет свод кадастровых данных по субъектам Российской Федерации и по Российской Федерации в целом на основании материалов, предоставляемых специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, министерствами, ведомствами и организациями, осуществляющими государственное управление и контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения.

МПР России:

- организует и координирует работу по сбору, хранению и обновлению базовой информации, включаемой в кадастр, обеспечивает анализ данных и оценку состояния системы ООПТ федерального значения;

- осуществляет свод и обобщает базовые кадастровые сведения по всем ООПТ в

целом по Российской Федерации;

— разрабатывает при участии заинтересованных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждает перечни унифицированных базовых показателей по каждой категории ООПТ, унифицированные формы хранения и представления информации, сроки представления данных, а также нормативные документы, необходимые для ведения кадастра;

— разрабатывает методические документы по вопросам ведения кадастра;

— определяет в своей структуре подразделения, ответственные за ведение кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения, ежегодный свод и периодическое издание материалов кадастра, формирование ежегодных отчетов о состоянии федеральной и региональных сетей ООПТ, подготовку информации для составления соответствующего раздела государственного доклада о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации;

— согласовывает формы учетной документации и перечни дополнительных кадастровых показателей, необходимых для ведения кадастров ООПТ регионального и местного значения и решения задач управления ООПТ на региональном и местном уровнях;

— принимает меры к совершенствованию ведения кадастра, в том числе разрабатывает и внедряет унифицированные программно-технические средства (системы управления базами данных, геоинформационные системы и т. п.) на основе современных компьютерных технологий и методические рекомендации по их использованию.

Территориальные органы МПР России на основании материалов, получаемых от территориальных подразделений специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, региональных подразделений министерств и ведомств, учреждений и организаций, осуществляющих государственное управление и контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления либо в соответствии с переданными им этими органами полномочиями:

— обеспечивают ведение кадастров ООПТ регионального и местного значения, осуществляют свод и обобщение кадастровых сведений на уровне субъектов Российской Федерации, а также ведут кадастровую документацию по объектам федерального значения, находящимся в их оперативном управлении;

— формируют ежегодные отчеты о состоянии сети ООПТ регионального и местного уровня;

— разрабатывают, согласовывают в МПР России и утверждают в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления перечни кадастровых показателей, формы учетной документации, методические указания, нормативные документы, необходимые для ведения кадастров ООПТ регионального и местного значения и решения задач управления ООПТ на местном и региональном уровне;

— предоставляют в МПР России по утвержденным формам базовую кадастровую информацию об ООПТ федерального, регионального и местного значения;

— предоставляют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимую им кадастровую информацию;

— осуществляют периодическое издание регионального кадастра особо охраняемых природных территорий.

7. Федеральные органы исполнительной власти, учреждения и организации, имеющие в управлении особо охраняемые природные территории:

— организуют работу по сбору данных, хранению, обновлению, обобщению и анализу информации о состоянии находящихся в их подчинении особо охраняемых природных

территорий федерального, регионального и местного значения;

— утверждают в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1249 “О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий” и настоящими Правилами ведомственный порядок подготовки и представления кадастровой информации на федеральном и региональном уровнях;

— разрабатывают для своих подведомственных подразделений, утверждают и направляют для сведения в МПР России перечни кадастровых показателей, учетные формы, методические рекомендации, иные нормативно-методические документы, необходимые для подготовки ведомственной кадастровой информации и ведения соответствующих кадастров;

— формируют и направляют в установленные сроки в МПР России или в определенные им организации, ответственные за ведение кадастра, кадастровые сведения о подведомственных ООПТ федерального значения, а их региональные органы и подразделения направляют кадастровые сведения о подведомственных ООПТ регионального и местного значения в территориальные органы МПР России.

8. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

— осуществляют непосредственно либо через территориальные органы МПР России ведение кадастров ООПТ регионального значения, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации;

— утверждают по согласованию с МПР России и органами местного самоуправления перечни кадастровых показателей, формы учетной документации, порядок и сроки представления кадастровых материалов, иные нормативные документы, необходимые для ведения кадастров ООПТ регионального и местного значения;

— утверждают содержание и сроки издания региональных кадастров особо охраняемых природных территорий;

— оказывают содействие территориальным органам МПР России по ведению кадастров ООПТ регионального значения.

9. Органы местного самоуправления:

— осуществляют непосредственно либо через территориальные органы МПР России ведение кадастров ООПТ местного значения, являющихся собственностью муниципальных образований;

— согласовывают разрабатываемые территориальными органами МПР России перечни кадастровых показателей, формы учетной документации, иные нормативные документы, необходимые для ведения кадастров ООПТ местного значения;

— обеспечивают своевременное поступление в территориальные органы МПР России сведений, необходимых для ведения кадастров ООПТ местного значения.

Статья 5. УЧАСТИЕ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОРГАНИЗАЦИИ, ОХРАНЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и общественных объединений.

1. Общественные организации на всем протяжении истории отечественного заповедного дела вносили достойный вклад в организацию и содействие нормальному

функционированию особо охраняемых природных территорий. Долгие годы (и десятилетия) большую работу проводило Всероссийское общество охраны природы (познавшее времена и своего расцвета, и упадка), у истоков которого стояли выдающиеся деятели российского заповедного дела. С конца 1970-х гг. вопросы особо охраняемых природных территорий становятся значительным направлением работы Движения студенческих дружин по охране природы (в первую очередь — это работа по проектированию новых особо охраняемых природных территорий, главным образом заказников, организации общественного контроля за обеспечением их режима, а также практические мероприятия по поддержке заповедников в рамках междружинного отряда “Заповедники”).

2. В настоящее время в России среди многочисленных общественных природоохранных организаций, вносящих существенный вклад в дело территориальной охраны природы, следует особо отметить:

- *Социально-экологический союз (СоЭС)* — крупнейшая общественная природоохранная организация, созданная в 1988 г. Зарегистрирована и действует как международная организация, имеющая в качестве коллективных членов более 240 объединений на территории России, иных государств бывшего СССР и некоторых стран дальнего зарубежья. В России ряд структур, входящих в состав СоЭС на местах, ведут значительную работу в области проектирования и создания новых особо охраняемых природных территорий, реализации на них эколого-просветительских проектов, организуя акции, направленные на их защиту. Так, коллективный член СоЭС — экологический центр “Дронт” (Нижний Новгород) имеет в своем составе группу профессионалов, работающих на постоянной основе в тесном контакте с органами власти, и в немалой степени определяет региональную политику в области заповедного дела. Исключительный интерес представляет созданный СоЭС (впервые в отечественной практике) прецедент: в Амурской обл. на территории Муравьевского заказника СоЭС взял в аренду земельный участок, представляющий огромную ценность для сохранения популяции редких видов птиц, где организовал неправительственную особо охраняемую природную территорию — “Муравьевский парк устойчивого развития”. Также СоЭС учредил специализированную неправительственную организацию — благотворительный фонд “Центр охраны дикой природы” (Москва).
- *Благотворительный фонд “Центр охраны дикой природы”* — неправительственная организация, специализирующаяся в области сохранения биоразнообразия и заповедного дела. Зарегистрирован как благотворительный фонд. Реализует проекты по сохранению старовозрастных лесов Европейского Севера, организации и поддержке природных заказников, по информационному и консультативно-методическому обеспечению государственных природных заповедников, национальных парков и других природоохранных структур. Издаёт информационный бюллетень “Заповедники и национальные парки”, научно-популярный и научно-практический журнал “Охрана дикой природы”. Является инициатором и координатором всероссийской акции “Марш парков”, проводимой ежегодно в апреле и направленной на пропаганду заповедников и национальных парков и повышение их престижа в обществе. При поддержке британского правительственного фонда “Нью-Хау” в 1997—1999 гг. организовал работу по подготовке планов управления и развития (“менеджмент-планов”) для Центрально-Лесного и “Катунского” государственных природных биосферных заповедников, национального парка “Смоленское Поозерье”, а в 2001 г. — “менеджмент-плана” для национального парка “Угра”. При поддержке фонда был разработан проект Временного положения о порядке проведения тендеров на предоставление в аренду участков и/или объектов в границах национального парка “Угра” и его охранной зоне. Также в сотрудничестве с

МПР России эта общественная организация занимается разработкой проекта Стратегии управления национальными парками России.

- *Всемирный фонд дикой природы (ВВФ, WWF)* — одна из крупнейших международных природоохранных организаций, имеющая в России свое представительство. Оказывает существенную финансовую поддержку ряду российских заповедников и других природных резерватов, финансирует проектно-исследовательские работы по созданию новых заповедников и других особо охраняемых природных территорий, а также мероприятия по повышению профессиональной квалификации работников заповедников и национальных парков. Реализует ряд проектов, направленных на сохранение биологического разнообразия на особо охраняемых природных территориях в различных регионах России. Под эгидой Российского представительства ВВФ разрабатывается проект Концепции системы особо охраняемых природных территорий России, а также реализуется модельный проект по интеграции трех российских заповедников (“Брянский лес”, “Нижне-Свирский” и Окский) в контексте социально-экономического развития регионов. С 1996 г. под эгидой данного представительства действует Эколого-просветительский центр “Заповедники”, созданный для реализации проекта “Общественная поддержка охраняемых природных территорий и экологическое просвещение”.
- *Эколого-просветительский центр “Заповедники”* — неправительственная организация, созданная в Москве в 1996 г. Центр организует и проводит учебные семинары, семинары по обмену опытом, стажировки и курсы повышения квалификации для специалистов в области заповедного дела, разрабатывает учебные программы и методические материалы, проводит выставки и иные мероприятия, работает со средствами массовой информации, издает и распространяет информационно-рекламную продукцию. Совместно с национальным парком “Смоленское Поозерье” Центр издает газету “Заповедные острова”, посвященную проблемам особо охраняемых природных территорий.
- *Российское отделение международной организации ГРИНПИС* — в целом не специализируясь в области территориальной охраны природы, по отдельным проблемам вносит существенный вклад и в этой сфере. ГРИНПИС России явился инициатором и основным исполнителем работы по оформлению необходимой документации для представления ряда охраняемых природных комплексов и объектов Российской Федерации к включению в Список Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО. Заметен вклад ГРИНПИС России в общественных компаниях по защите старовозрастных лесов Европейского Севера, против строительства высокоскоростной магистрали Москва—Санкт-Петербург, угрожающей, в частности, территории национального парка “Валдайский”, против строительства Юмагузинского водохранилища на р. Белая, представляющего угрозу территориям национального парка “Башкирия” и заповедника “Шульган-Таш”, против нефтедобычи на территории государственного природного заказника “Саратовский”. ГРИНПИС России неоднократно оказывал практическую помощь специалистам природоохранных органов России в осуществлении государственного экологического контроля в области особо охраняемых природных территорий.

3. К числу наиболее ярких примеров учета государственными структурами предложений граждан по вопросам особо охраняемых природных территорий следует отнести организацию в 1989 г. в Кемеровской обл. государственного заповедника “Кузнецкий Алатау” и национального парка “Шорский”. Данная инициатива входила в пакет требований социально-экономического характера, предъявленных органам власти в ходе забастовки шахтеров Кузбасса.

РАЗДЕЛ II. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ

Статья 6. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

2. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных федеральными законами.

Имущество государственных природных заповедников является федеральной собственностью.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники.

Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

3. Положение о конкретном государственном природном заповеднике, его статус утверждаются органом, уполномоченным на то Правительством Российской Федерации.

1. Впервые в отечественном праве государственные природные заповедники были определены в качестве не только природоохранных и научных, но и эколого-просветительских учреждений.

2. Действовавшее ранее федеральное природоохранительное законодательство четко устанавливало запрет изъятия лишь в отношении земельных участков государственных природных заповедников.

3. Понятие оперативного управления имуществом предусмотрено ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации. В частности, в соответствии с этой статьей собственник имущества, закрепленного за учреждением, может распорядиться им по своему усмотрению.

4. Согласно ч. 2 ст. 6, природные ресурсы (значит, к примеру, и земельные приусадебные участки) и недвижимое имущество государственных природных заповедников не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами.

Теоретически вышеуказанное является и однозначным запретом на приватизацию жилищного фонда заповедников, в том числе и расположенного за пределами их

территорий. Но, как известно еще со времен Римского права, “жизнь шире закона”. Сразу возникает (и возникнет на суде) вопрос: что говорит об этом гражданское законодательство и его основополагающий акт — Гражданский кодекс Российской Федерации? Ст. 217 Части первой этого Кодекса предусматривает, что имущество, находящееся в государственной собственности, может быть передано в собственность граждан в порядке, предусмотренном законами о приватизации. Содержание Закона Российской Федерации “О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации” известно, и в данном случае оно в пользу граждан. Как только судебное разбирательство установит этот прискорбный для ответчика (если им будет администрация заповедника) факт, адвокат истца обратит внимание на противоречие законов, на действие норм Закона “О приватизации...” и потребует удовлетворения иска. Можно ли что-либо возразить в ответ на это? Полагаем, что можно.

Согласно ч. 3 ст. 1 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”, имущественные отношения в области функционирования государственных природных заповедников как учреждений регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Федеральным законом. А в данном случае иное предусмотрено ч. 2 ст. 6.

При любых обстоятельствах у администрации заповедника появляется весомый шанс приостановить крайне нежелательную для заповедников приватизацию.

Очевидно, что вышеперечисленные требования настоящего Федерального закона исключают и приватизацию жилья, отнесенного к служебному, даже с согласия администрации заповедников и их вышестоящих органов. Но это обстоятельство не должно тревожить работников, успевших его приватизировать: обратной силы Закон не имеет и вопрос о реприватизации бесперспективен.

5. Возможность сдачи в аренду имущества государственными природными заповедниками (как находящегося в федеральной собственности имущества, переданного в оперативное управление научным учреждениям, финансируемым из федерального бюджета) предусмотрена ст. 21 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”. Согласно этой статье поступающие средства отражаются на лицевых счетах указанных учреждений, открытых в органах федерального казначейства, и направляются на содержание этих учреждений в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования.

Статья 7. ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ

На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

а) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;

б) организация и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы;

в) осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;

г) экологическое просвещение;

д) участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;

е) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

1. Охрана территорий природных заповедников осуществляется в первую очередь путем контроля за соблюдением установленного для них режима, выявления и

пресечения его нарушений силами специальной государственной инспекции, работники которой входят в штат заповедников.

В заповедниках России общая фактическая численность штатных работников этой инспекции составляла на 1 января 2001 г. около 1900 человек.

В этих заповедниках в 2000 г. службой охраны было составлено 6057 протоколов о различных нарушениях установленного режима, в том числе о самовольной порубке — 234, о незаконном сенокосении и выпасе скота — 65, о незаконной охоте — 605, о незаконном рыболовстве — 1425, о незаконном сборе дикоросов — 1264, о самовольном захвате земли и незаконном строительстве — 53, о незаконном нахождении (проезде, проходе, стоянке транспорта) — 1880, о загрязнении — 34, о нарушении Правил пожарной безопасности в лесах — 220. В 38 заповедниках задержание нарушителей сопровождалось изъятием у них 90 единиц нарезного и 200 единиц гладкоствольного оружия. С нарушителей в 2000 г. было взыскано 1475,9 тыс. рублей штрафа и 1839,4 тыс. рублей по предъявленным искам о возмещении ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам. В 96 случаях по выявленным фактам следственными органами были возбуждены уголовные дела, 46 нарушителей, совершивших экологические преступления, в 2000 г. по приговорам судов были привлечены к уголовной ответственности.

Исходя из задачи сохранения биологического разнообразия и поддержания природных комплексов и объектов в естественном состоянии, в необходимых случаях в заповедниках проводятся специальные (заповедно-режимные) мероприятия, направленные на предотвращение нежелательных трансформаций естественных экосистем. К их числу относятся регуляционные мероприятия для фитоценозов (режимное сенокосение, регулируемые палы и др.), регулирование численности отдельных видов животных, тушение и профилактика лесных и иных растительных пожаров и некоторые другие.

2. Согласно Положению о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. (*в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 527*), научно-исследовательская деятельность в государственных природных заповедниках направлена на изучение природных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы, сохранения биологического разнообразия биосферы, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

Наиболее детальная регламентация организации и осуществления научных исследований в государственных природных заповедниках содержится в Положении о научно-исследовательской деятельности государственных природных заповедников Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды, утвержденном приказом Госкомэкологии России от 10 апреля 1998 г. № 205. Согласно этому документу, научный профиль заповедника, необходимый объем и основные направления научно-исследовательской деятельности определяются Госкомэкологией России (ныне — МПР России) с учетом природных условий, исторических и социально-экономических особенностей формирования заповедника, приоритетных задач охраны природы в регионе. В отдельных заповедниках допускается ограничение научно-исследовательской деятельности рамками экологического мониторинга. В заповедниках осуществляются прикладные и фундаментальные научные исследования в области экологии, биологии, почвоведения, физической географии и охраны окружающей среды, направленные на изучение природных комплексов и объектов и долговременное слежение за динамикой природных и антропогенных процессов с целью оценки и прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы,

сохранения ландшафтного и биологического разнообразия, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов и предотвращения ущерба экосистемам заповедников.

Мониторинговая деятельность заповедников направлена на сбор информации о состоянии природных комплексов и объектов, их компонентов и процессов в них протекающих. Экологический мониторинг в заповедниках осуществляется в рамках Единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ), имеет долговременный характер и является приоритетным направлением научно-исследовательской деятельности.

Научно-исследовательская деятельность на территориях заповедников, их охранных зон и биосферных полигонов, а также других ООПТ, находящихся в ведении заповедников, осуществляется методами, не противоречащими установленному на этих территориях режиму особой охраны.

Персональную ответственность за выполнение планов научно-исследовательских и мониторинговых работ, качество научной продукции, поддержание высокого научного уровня заповедника и его сотрудников, использование и сохранность научных фондов несет директор заповедника и наряду с ним заместитель директора по научной работе.

Организация и непосредственное руководство научными исследованиями и экологическим мониторингом, проводимыми в заповеднике, осуществляются заместителем директора по научной работе, назначаемым (в заповедниках МПР России) директором заповедника по согласованию с МПР России и являющимся первым заместителем директора заповедника. В отдельных заповедниках организация и непосредственное руководство научными исследованиями и экологическим мониторингом может осуществляться начальником научного отдела.

Организация и выполнение конкретных научно-исследовательских и мониторинговых работ осуществляется научным отделом заповедника. В штат научного отдела могут входить научные сотрудники различных категорий и специальностей, инженеры по мониторингу, а также технический и рабочий персонал.

Научные исследования в заповеднике осуществляются:

- штатными научными сотрудниками и научно-техническим персоналом заповедника по планам научно-исследовательских работ, утвержденным в установленном порядке;
- научно-исследовательскими учреждениями, высшими учебными заведениями соответствующего профиля и отдельными лицами (в том числе иностранными) на договорных началах по общим с заповедником программам;
- иными штатными работниками научного отдела и других подразделений заповедника.

Экологический мониторинг в заповеднике осуществляется:

- штатными инженерами по мониторингу и техническим персоналом заповедника по долгосрочным планам;
- иными лицами на договорной основе.

К сбору информации по программе экологического мониторинга могут привлекаться также штатные научные сотрудники, научно-технический персонал и работники других подразделений заповедника.

Персональные должностные инструкции работников научного отдела заповедника разрабатываются заместителем директора заповедника по научной работе на основе типовых должностных инструкций. Персональные должностные инструкции утверждаются директором заповедника и доводятся под расписку до сведения работника (с указанием даты ознакомления); один экземпляр персональной должностной инструкции хранится в личном деле работника.

Проведение на территориях заповедников юридическими и физическими лицами, в том числе иностранными, научных исследований, не предусмотренных планами НИР

заповедников, может осуществляться только на основе договора, согласованного с МПР России.

В научных отделах заповедников систематически организуются и проводятся научные семинары по актуальным проблемам научных исследований и экологического мониторинга. В научных отделах заповедников, имеющих несколько лабораторий, семинары могут проводиться на заседаниях лабораторий. Для участия в семинарах, в том числе и для выступлений с ключевыми докладами и сообщениями, приглашаются сотрудники сторонних научно-исследовательских организаций и вузов. Ежегодно в научных отделах заповедников следует проводить не менее двух научных семинаров. Участие в этих научных семинарах обязательно для всех научных сотрудников заповедника и штатных инженеров по мониторингу.

Тематика, время проведения, продолжительность и состав участников научного семинара определяются на заседании Ученого совета заповедника.

К числу важнейших критериев и показателей работы научных сотрудников заповедников наряду с участием в реализации утвержденных программ НИР относятся:

- подготовка и издание монографий (в том числе коллективных);
- подготовка и публикация научных работ (статей, тезисов докладов), в том числе в соавторстве, в отечественных и зарубежных периодических и иных научных изданиях, с обязательным учетом уровня цитируемости данных работ;
- участие в научных конференциях и совещаниях, в том числе зарубежных;
- повышение профессиональной квалификации, учеба в аспирантуре и докторантуре, подготовка и защита диссертаций.

Директор заповедника и его заместитель по научной работе оказывают всемерное содействие научным сотрудникам заповедника в осуществлении ими вышеупомянутой деятельности.

Директор заповедника и его заместитель по научной работе обязаны информировать и оказывать всемерную поддержку научным сотрудникам заповедников в вопросах, связанных с подготовкой заявок на гранты и получением исследовательских грантов, как коллективных, так и индивидуальных. В случае получения сотрудниками заповедника коллективных и индивидуальных исследовательских грантов часть средств поступает в непосредственное распоряжение директора заповедника либо расходуется по его усмотрению на нужды заповедника. При этом директор заповедника оказывает грантополучателям необходимое содействие в подготовке необходимой отчетной документации. Заявка на исследовательский грант, в том числе индивидуальный, на проведение работ на территории заповедника подлежит предварительному обсуждению на Ученом совете заповедника. В случаях, требующих подготовки заявки в сжатые сроки, заявка обсуждается на совещании у директора заповедника с участием его заместителя по научной работе и научных сотрудников заповедника.

Сведения о НИР, проводившихся сотрудниками заповедника за счет исследовательских грантов, в том числе индивидуальных, в обязательном порядке включаются в отчетные документы заповедника, а полученная в результате этих работ научная продукция представляется в научные фонды заповедника. Участие сотрудников в научно-исследовательских работах, проводимых за счет исследовательских грантов, не является основанием для отказа от выполнения ранее возложенных на них служебных обязанностей.

Планирование научной деятельности в заповедниках осуществляется в соответствии с основными направлениями научных исследований, научным профилем заповедника и с учетом наиболее острых природоохранных проблем в регионе, оказывающих влияние на заповедные экосистемы. Проект перспективного плана НИР, в том числе мониторинговых работ (сроком на 5 лет), разрабатывается научным отделом по установленной форме, рассматривается на Ученом совете заповедника и представляется

на утверждение в МПР России к 1 ноября года, предшествующего планируемому периоду.

В соответствии с утвержденным перспективным планом заповедниками разрабатывается план НИР на очередной год, который рассматривается Ученым советом заповедника и до 1 декабря года, предшествующего планируемому, утверждается директором заповедника. Годовые рабочие программы по отдельным темам и разделам составляются исполнителями до 1 января планируемого года, рассматриваются на Ученом совете заповедника и утверждаются директором.

Договора о научном сотрудничестве и хоздоговора по научным темам, а также договора (контракты) о научно-исследовательских работах со сторонними физическими и юридическими лицами рассматриваются на Ученом совете заповедника и утверждаются директором.

Тематика научных работ, выполняемая по договорам (контрактам), включается в план НИР заповедника на соответствующий год с указанием исполнителя. Исполнители разделов и тем представляют промежуточные отчеты и первичные научные материалы, полученные в ходе полевых и экспериментальных работ, по завершении этапа работ (но не реже одного раза в год), а также при увольнении.

Итоговые научные отчеты по темам составляются руководителями тем на основании оперативных отчетов исполнителей в соответствии с требованиями ГОСТа 7.32.91, рассматриваются на Ученом совете заповедника и представляются в МПР России в сроки, предусмотренные договором.

Отчеты по договорным темам, выполненные сторонними организациями представляются в заповедник в распечатанном виде с обязательным приложением первичных материалов, предусмотренных договором, а также на дискетах в стандартном формате в сроки, определенные договором. Сведения о НИР, проводившихся в течение года в заповеднике сторонними организациями и физическими лицами, и результаты этих исследований в обязательном порядке включаются в отчетные документы заповедника.

Летопись природы обсуждается на Ученом совете, утверждается директором заповедника и представляется в МПР России к 1 июля года, следующего за отчетным, в печатном и электронном виде. Рекомендуется составлять Летопись природы по разработанной в заповеднике и утвержденной программе и методикам (Дифференцированная летопись). Тома Летописи природы сопровождаются систематическим и предметным указателями. Изменения в программе и методиках ведения Летописи природы в заповеднике допускаются только по согласованию с МПР России при наличии мотивированного обоснования и решения Ученого совета.

Научной продукцией заповедника являются:

- итоговые и промежуточные отчеты о научно-исследовательских работах (НИР), выполненные по утвержденным программам НИР заповедника, в том числе ежегодная Летопись природы, другие отчеты, подготовленные с участием сотрудников заповедника;
- рукописные труды, в том числе диссертации и отзывы на них, а также их авторефераты, рецензии, неопубликованные научные статьи и др.;
- научно-практические рекомендации по охране природы и рациональному природопользованию;
- научно-методические разработки и рекомендации в области научных исследований и экологического мониторинга;
- программы научно-технических работ и технические задания;
- компьютерные базы данных и геоинформационные системы;
- первичная научная продукция, образовавшаяся в процессе НИР и зарегистрированная на бумажных, магнитных и иных носителях: тематические картотеки, сводные таблицы,

дневники наблюдений, журналы регистрации, планы, карты, чертежи, схемы, рисунки, описания постоянных пробных площадей и др.;

- монографии и сборники научных трудов заповедника;
- публикации в отечественных и зарубежных периодических и иных научных изданиях;
- научные коллекции и музейные экспозиции;
- фото-, видео-, аудио- и фильмотеки, фотографии, негативы, слайды, видеоматериалы, представляющие научный интерес.

Документы и материалы, составляющие научную продукцию заповедника, являются результатом творческой деятельности и объектами авторского права; на них распространяется действие Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5351-1 “Об авторском праве и смежных с ним правах”.

МПР России может принимать решения об использовании и передаче научной продукции заповедников третьему лицу.

Научные фонды заповедников подразделяются на архивные, музейные и библиотечные. К архивным научным фондам относится научно-исследовательская и научно-техническая документация (НТД), образовавшаяся в процессе НИР:

- научная продукция на бумажных и магнитных носителях;
- фото-, видео- и киноматериалы.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 4 апреля 1980 г. № 274 “Об утверждении Положения о Государственном архивном фонде СССР и Положения о Главном архивном управлении при Совете Министров СССР” научно-техническая документация заповедников является собственностью государства и передается на государственное хранение. НТД заповедников, поступившая в научный фонд, подразделяется на НТД с постоянным и НТД с временными сроками хранения. Сроки хранения НТД определяются номенклатурами дел научного отдела и научно-технической документации заповедника, утвержденной территориальным органом Росархива и разработанной в соответствии с примерной номенклатурой, утвержденной МПР России.

НТД заповедника с постоянным сроком хранения, независимо от времени создания, техники и способа закрепления информации подлежит передаче на государственное хранение, осуществляемое органами Росархива, не позднее 25-летнего срока хранения в заповеднике.

НТД с временным сроком хранения находится и используется в заповеднике бессрочно и на государственное хранение не сдается.

Музейные фонды подразделяются на научные и экспозиционные, которые в свою очередь делятся на основные и вспомогательные:

- основные научные фонды включают научные коллекции — систематизированные собрания коллекционных образцов природных объектов: чучел, тушек, шкурок, скелетов и их частей, птичьих яиц и гнезд, раковин моллюсков, беспозвоночных животных (сухих или в фиксирующей жидкости), влажных или сухих препаратов животных и растений, образцов почв, минералов и горных пород, палеонтологических объектов и др.;
- основные экспозиционные фонды включают действующие музейные экспозиции, передвижные фотовыставки, видеофильмы о заповеднике, не потерявшие актуальность;
- вспомогательные научные и экспозиционные фонды включают дубликаты коллекционных материалов основных музейных фондов, необработанные коллекционные материалы, а также коллекционные материалы, малоценные в научном отношении.

Заповедники обязаны обеспечивать надежное хранение музейных фондов и свободный доступ к ним заинтересованных специалистов. Контроль за условиями хранения коллекций осуществляется МПР России. Коллекционные материалы из фондов заповедника могут быть переданы сторонним музейным и научным учреждениям,

гарантирующим сохранность и доступ всех заинтересованных специалистов, при условии заключения соответствующего двустороннего договора. Решение о передаче коллекционных материалов третьему лицу может принимать МПР России, а также директор заповедника по согласованию с Ученым советом и МПР России.

К библиотечным научным фондам заповедника относятся:

- его научная библиотека;
- монографии, сборники научных трудов, публикации сотрудников заповедника в отечественных и зарубежных периодических и иных научных изданиях в виде оттисков, ксерокопий и др.

Исполнители тем и мероприятий обязаны в месячный срок по завершении темы или окончании этапа работ представлять в научный фонд заповедника материалы, предусмотренные перспективными и годовыми рабочими программами и отраженные в оперативном или итоговом отчете.

Ученый совет может создаваться в заповеднике, а также в региональном объединении заповедников, и он является научно-консультативным и совещательным органом. В состав Ученых советов могут входить:

- старшие, ведущие и главные научные сотрудники научных отделов заповедников;
- директора заповедников и их заместители по научной работе;
- сотрудники других подразделений заповедников, имеющие ученую степень;
- сотрудники сторонних научно-исследовательских учреждений и вузов, имеющие ученую степень;
- работники региональных природоохранных органов, имеющие ученую степень.

Решение о создании Ученого совета заповедника принимается директором (а Ученого совета регионального объединения — руководящим органом этого объединения) по согласованию с МПР России. В заповедниках, имеющих малочисленные научные отделы, Ученые советы не создаются. В этом случае их функции выполняют Ученые советы соответствующих региональных объединений, а при их отсутствии — Научно-технические советы заповедников.

Персональный состав Ученого совета заповедника утверждается МПР России по совместному представлению директора заповедника и его заместителя по научной работе, а Ученого совета регионального объединения — по представлению его руководящего органа. Председатель Ученого совета, его заместитель и секретарь избираются на первом заседании Ученого совета из числа его членов сроком на 2 года.

Ученый совет заповедника:

- готовит предложения по определению научного профиля заповедника и основных направлений его научно-исследовательской деятельности;
- рассматривает проекты перспективных и годовых планов и рабочих программ научно-исследовательских работ заповедника, а также отчеты об их выполнении;
- рассматривает проекты планов и рабочих программ научно-исследовательских работ научных сотрудников заповедника и их отчеты о результатах научной деятельности;
- обсуждает итоги и перспективы развития экологического мониторинга на заповедной территории;
- обсуждает вопросы издания научных трудов, подготовки к научным и научно-практическим совещаниям и конференциям;
- заслушивает научные доклады;
- рассматривает вопросы развития сотрудничества заповедника с другими научно-исследовательскими учреждениями и вузами;
- оценивает предложения о внедрении в практику результатов научных исследований заповедника;

- оценивает перспективные планы оптимизации территориальной структуры заповедника, его границ, создания в соответствующем регионе новых особо охраняемых природных территорий;
- рассматривает вопросы, связанные с подготовкой и повышением квалификации научных кадров;
- утверждает темы диссертаций и проводит их апробации;
- рассматривает и утверждает планы и программы проведения в заповеднике научных семинаров по актуальным проблемам.

Заседания Ученого совета проводятся не реже двух раз в год.

Работа Ученого совета проводится по годовым планам после их утверждения на предыдущем Ученом совете.

Решения Ученого совета заповедника, а также Ученого совета регионального объединения заповедников, касающиеся конкретного заповедника, вступают в силу после утверждения их директором этого заповедника. В случае несогласия с решением Ученого совета директор имеет право приостановить выполнение решения и немедленно доложить в МПР России о возникших разногласиях, представив соответствующий протокол заседания. Окончательным в этом случае является решение Министерства. Решения Ученого совета регионального объединения заповедников, относящиеся к его компетенции, вступают в силу после утверждения руководящим органом указанного объединения.

При отсутствии в заповеднике Ученого совета его функции возлагаются на научно-технический совет, создаваемый и функционирующий также в соответствии с вышеупомянутым Положением, утвержденным приказом Госкомэкологии России от 10 апреля 1998 г. № 205.

В 2000 г. в 89 (из 99) заповедниках России действовали научные отделы, в которых работало 568 штатных научных сотрудников (включая 151 кандидата и 14 докторов наук); в среднем в каждом научном отделе работало 6 научных сотрудников. Самые крупные научные отделы (без учета лаборантов и иного технического персонала) имелись в заповедниках Центрально-Лесном — 18 чел., Астраханском и Окском — по 15, в Воронежском — 14 чел.

В 2000 г. 75 заповедников имели договора о научном содружестве со сторонними научно-исследовательскими учреждениями. В том же году на территории 71 заповедника работало более 1600 специалистов сторонних научно-исследовательских учреждений и вузов.

3. Документом, обобщающим всю информацию о состоянии природных комплексов заповедников и их изменениях, является принятая в системе заповедников страны программа “Летопись природы”.

Задача данной программы состоит в целенаправленном комплексном сборе и фиксации фактических данных, всесторонне характеризующих изменения в заповедных экосистемах. Основные предъявляемые к ней требования — достоверность, массовость информации, ее репрезентативность, систематичность, методическая сопряженность разных исследований друг с другом, а также с общепринятыми методиками, обеспечивающая преемственность и сопоставимость данных. Традиционным программно-методическим пособием в этой области является пособие К. П. Филонова и Ю. Д. Нухимовской “Летопись природы в заповедниках СССР” (М.: Наука, 1985).

4. На основе межведомственных соглашений в период 1983—1996 гг. на территории Центрально-Лесного, Приокско-Тerrasного, Кавказского, Сихотэ-Алинского, Астраханского, Воронежского, Баргузинского, “Саяно-Шушенского” и Алтайского заповедников (все эти заповедники, кроме Алтайского, являются биосферными) были созданы и функционируют станции комплексного фонового мониторинга загрязнения природной среды (СКФМ). В целом система комплексного фонового мониторинга начала

формироваться в конце 70-х — начале 80-х годов XX века как подсистема Общегосударственной службы наблюдения и контроля за уровнем загрязнения внешней среды с целью получения систематической информации о современном состоянии и тенденциях изменения уровня загрязнения различных природных сред и оценки его воздействия на биологические объекты на значительных по своей площади территориях, удаленных от урбанизированных районов. Сеть СКФМ и региональные аналитические лаборатории Росгидромета выполняют определение в пробах воздуха, осадков, почв, вод и биоты, отбираемых на территории заповедников, содержания тяжелых металлов, соединений серы и азота, хлорорганических соединений, канцерогенных полиароматических углеводородов, а также оценивают некоторые другие параметры, характеризующие фоновое состояние природной среды.

Однако с начала 1990-х гг. в связи с резким уменьшением объема финансирования наблюдалось сокращение числа вышеперечисленных станций, ухудшение их материально-технического обеспечения. По состоянию на 1 декабря 2001 г. из вышеперечисленных СКФМ таковые функционируют только в Приокско-Тerrasном, Кавказском, Астраханском, Воронежском и Алтайском заповедниках, остальные либо работают как метеостанции I разряда, либо ликвидированы (в Баргузинском и Сихотэ-Алинском заповедниках). Более того, так и осталось нереализованным Соглашение между Минприроды России и Росгидрометом от 20 апреля 1993 г. в части развития сети СКФМ в других заповедниках страны. Однако возможность создания полноценной общегосударственной системы экологического мониторинга без учета особой роли сети эталонных заповедных территорий выглядит несостоятельно.

5. Деятельность, отвечающая задачам экологического просвещения населения, была в той или иной мере свойственна российским заповедникам на всем протяжении их истории.

Существенная роль в части регламентации этой деятельности принадлежит Рекомендациям по организации и ведению эколого-просветительской деятельности в государственных природных заповедниках Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды, утвержденным Госкомэкологией России 3 августа 1999 г.

Согласно вышеупомянутым Рекомендациям необходимый объем и направления эколого-просветительской деятельности определяются каждым заповедником по согласованию с Госкомэкологией России (в настоящее время — с МПР России) с учетом природных условий, исторических и социально-экономических особенностей территории заповедника и прилегающего к нему региона. При этом эколого-просветительская деятельность государственных природных заповедников осуществляется в целях:

- обеспечения поддержки идей заповедного дела широкими слоями населения как необходимого условия выполнения заповедниками своих природоохранных функций;
- содействия решению региональных экологических проблем;
- участия в формировании экологического сознания и развития экологической культуры населения.

Непосредственная организация и выполнение эколого-просветительской работы осуществляются специализированными структурными подразделениями заповедников — отделами экологического просвещения. В отдельных случаях возможно создание сектора экологического просвещения в структуре научного отдела либо отдела охраны заповедной территории.

Планирование эколого-просветительской деятельности в каждом заповеднике осуществляется с учетом его специфики, традиций и особенностью природоохранных проблем в данном регионе, а также указаний и поручений МПР России. Проект плана эколого-просветительской работы разрабатывается отделом (сектором) экологического просвещения по установленной форме, обсуждается на заседании научно-технического

совета заповедника и утверждается директором заповедника. Один экземпляр утвержденного плана высылается для согласования в МПР России до 30 декабря года, предшествующего планируемому периоду.

Основными направлениями эколого-просветительской деятельности государственных природных заповедников являются:

- Работа со средствами массовой информации.
- Рекламно-издательская деятельность.
- Создание кино— и видеопродукции.
- Музейное дело и организация визит-центров для посетителей.
- Организация стационарных и передвижных экспозиций (фотостенды, фотовыставки, выставки детских рисунков и иных художественных работ).
- Экологические экскурсии и познавательный туризм.
- Работа со школьниками.
- Взаимодействие с учителями и органами образования.
- Проведение экологических праздников и акций.

В 2000 г. в заповедниках России обособленные подразделения, специализирующиеся в области эколого-просветительской деятельности, действовали в 82 заповедниках, из них как самостоятельные отделы — в 57 заповедниках и в виде сектора (группы) в составе научного отдела — в 25. Музеи природы функционировали в 36 заповедниках, а при 21 заповеднике для посетителей имелись “визит-центры”.

Значительное количество заповедников участвовало в эколого-туристической деятельности. 78 заповедников выделили на своей территории, на территории охранной зоны, других подконтрольных ООПТ или на сопредельных территориях экологические тропы и маршруты. В 2000 г. туристические группы посетили 79 заповедников.

Существенное внимание уделяется работе со средствами массовой информации. Так, в местной и региональной печати в 2000 г. сотрудниками 93 заповедников было опубликовано 2160 статей. В центральной прессе помещены 74 статьи и заметки сотрудников 44 заповедников. В выступлениях по центральному телевидению приняли участие сотрудники 31 заповедника (всего 73 выступления). По региональному и местному телевидению прозвучало около 600 выступлений, в которых приняли участие сотрудники 46 заповедников.

В 2000 г. 19 заповедников выпускали собственные информационные бюллетени (в виде газеты либо приложения к местной газете), рассчитанные на различные круги местного населения. Это — заповедники “Большая Кокшага”, “Воронинский”, Воронежский, Дарвинский, Жигулевский, “Катунский”, “Керженский”, Лазовский, Лапландский, “Норский”, “Олекминский”, “Пинежский”, Тебердинский, Уссурийский, “Хакасский”, “Ханкайский”, Центрально-Черноземный, “Шульган-Таш”, “Юганский”.

В 2000 г. буклеты и популярные брошюры были изданы по материалам 45 заповедников.

На территориях 68 заповедников проводились (главным образом сторонними организациями) съемки видеосюжетов природоохранного характера.

В 2000 г. усилиями специалистов 88 заповедников были оборудованы и размещены 680 природоохранных выставок и экспозиций, ориентированных на различные слои населения, а в 49 заповедниках были проведены экологические летние лагеря для школьников. Весной 2000 г. 90 заповедников приняли участие во Всероссийской природоохранной акции в поддержку заповедников и национальных парков России — “Марше парков – 2000”.

6. К участию в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных объектов, затрагивающих интересы конкретных заповедников, периодически привлекаются их квалифицированные специалисты, как

правило — из числа работников научных отделов заповедников. Так, специалисты Зейского государственного природного заповедника привлекались к экспертной оценке последствий реализации проекта строительства Гилуойской ГЭС. Директор государственного природного заповедника “Курильский” участвовал в экспертной комиссии по проекту, связанному с промышленной золотодобычей в охранной зоне заповедника.

7. На протяжении всей своей истории система заповедников внесла немалый вклад в подготовку научных кадров и специалистов в области охраны природы. Во многих заповедниках были созданы условия для проведения полевой практики студентов высших и средних специальных учебных заведений биологического, географического, лесохозяйственного и охотоведческого профиля, для подготовки ими курсовых и дипломных работ, а также подготовки диссертаций аспирантами и сотрудниками научно-исследовательских институтов и вузов.

Статья 8. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ

1. Государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства Российской Федерации при условии согласия субъектов Российской Федерации на отнесение его территории к объектам федеральной собственности, принимаемым по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке.

2. Органы государственной власти Российской Федерации, в ведении которых находятся вновь созданные государственные природные заповедники, определяют сроки и этапы формирования организационно-хозяйственной инфраструктуры, соответствующей государственному природному заповеднику как природоохранному учреждению. В период, предшествующий созданию этой инфраструктуры, контроль за соблюдением режима государственного природного заповедника осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти либо иными уполномоченными ими органами.

3. На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

4. Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и положение о ней утверждается также органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

1. Упомянутому в ч. 1 настоящей статьи представлению предшествует принятие соответствующих решений органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, согласованных с органами местного самоуправления, а также собственниками, владельцами и пользователями земель, которые намечаются к изъятию и предоставлению в постоянное пользование государственным природным заповедникам.

В таком же порядке производится расширение территорий государственных природных заповедников.

2. Вопросы организации и проведения проектно-изыскательских работ и подготовки первичной документации, необходимой при создании государственных природных

заповедников, подробно регламентирует ведомственный нормативный документ — Методические указания по проектированию государственных природных заповедников (утверждены Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 13 мая 1994 г.).

3. Решения об образовании охранных зон государственных природных заповедников и об утверждении положений о них принимаются органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований по согласованию с органами местного самоуправления, а также собственниками, владельцами и пользователями земель, которые намечаются к включению в границы этих охранных зон.

4. В соответствии с ч. 2 настоящей статьи формирование организационно-хозяйственной инфраструктуры вновь создаваемого заповедника не обязательно осуществлять сразу же после его образования. Так, постановлением Правительства России от 28 января 1997 г. № 96 “Об учреждении в Еврейской автономной области государственного природного заповедника #“Бастак#” Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей природной среды” Госкомэкологии России было поручено приступить к формированию организационно-хозяйственной инфраструктуры заповедника начиная с 1998 г. В свою очередь Госкомэкологии России во исполнение вышеуказанного постановления издал соответствующий приказ, которым, в частности, возложил на Государственный комитет по охране окружающей среды Еврейской авт. обл. обеспечение контроля за состоянием территории заповедника “Бастак” до создания его собственной службы охраны.

5. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 572-р одобрены предложения по организации государственных природных заповедников и национальных парков по разработанному Минприроды России совместно с Рослесхозом перечню. Этим перечнем рекомендовано до конца 2005 г. на территориях 4 республик, 4 краев, 23 областей, автономной области, 6 автономных округов организовать 72 новых заповедника общей площадью свыше 16 млн. га. С начала 1994 г. и по состоянию на 23 мая 2001 г. удалось создать 16 новых заповедников.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 725-р вышеупомянутое распоряжение 1994 г. было признано утратившим силу и одобрен новый Перечень государственных природных заповедников и национальных парков, которые предусматривается организовать на территории Российской Федерации в 2001—2010 гг. Этим перечнем предусмотрено организовать 9 новых заповедников: “Сайлюгемский” в Республике Алтай, “Утриш” в Краснодарском крае, “Ставропольский лесостепной” в Ставропольском крае, “Эльтонский” в Волгоградской обл., “Кологривский лес” в Костромской обл., “Ингерманландский” в Ленинградской обл., “Барабинский” в Новосибирской обл., “Шайтан-тау” в Оренбургской обл. и “Южнотаежный пихтовый” в Томской обл.

Статья 9. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ

1. На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

2. На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;

в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;

г) осуществление экологического мониторинга;

д) выполнение научно-исследовательских задач;

е) ведение эколого-просветительской работы;

ж) осуществление контрольно-надзорных функций.

3. В государственных природных заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.

5. Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников.

1. Согласно Положению о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. (*в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. №527*), к числу запрещенных на территории заповедников видов деятельности относятся:

— действия, изменяющие гидрологический режим земель;

— изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;

— рубки главного пользования, заготовка живицы, древесных соков, лекарственных растений и технического сырья, а также иные виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

— сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пчелиных семей, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов и иные виды пользования растительным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

— строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отделений или объектов, строительство зданий и сооружений, дорог и путепроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедников;

— промысловая, спортивная и любительская охота, иные виды пользования животным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

— применение минеральных удобрений и химических средств защиты растений;

- сплав леса;
- транзитный прогон домашних животных;
- нахождение, проход и проезд посторонних лиц и автотранспорта вне дорог и водных путей общего пользования;
- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, кроме предусмотренных тематикой и планами научных исследований в заповедниках;
- пролет самолетов и вертолетов ниже 2000 м над сушей и водным пространством без согласования с заповедником или контролирующими природоохранными органами, а также преодоление самолетами над территорией заповедника звукового барьера;
- иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач.

2. Согласно ст. 114 Лесного кодекса Российской Федерации, в лесах государственных природных заповедников допускаются только прочие рубки, соответствующие заповедному режиму.

3. Под акклиматизацией следует понимать переселение животных, растений и грибов в новые места обитания, вне пределов их естественного ареала. При этом настоящий Закон не содержит запрета на реакклиматизацию — переселение живых организмов в регионы, где они ранее обитали, но в силу различных причин исчезли. Именно как реакклиматизацию следует рассматривать выпуск в ряде заповедников России зубра и овцебыка.

4. Под действиями, направленными на сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений этих комплексов и их компонентов, следует понимать такие действия, как регулирование численности отдельных видов животных, режимное сенокошение, биотехнические мероприятия по привлечению и сохранению редких и исчезающих видов, закладка солонцов и т. д., а также работы по тушению лесных и других растительных пожаров.

5. Под действиями, обеспечивающими противопожарную безопасность, следует понимать комплекс мер по профилактике лесных и других растительных пожаров: создание и содержание пожарно-химических станций, расчистка буреломов, ветровалов, горельников, устройство и оборудование минерализованных полос, противопожарных разрывов, дорог противопожарного назначения, пожарных вышек, наблюдательных пунктов, линий телефонной связи, вертолетных площадок, мест забора воды, колодцев, противопожарных щитов и т. д.

6. К действиям, которые могут быть допущены в целях предотвращения условий, способных вызвать стихийные бедствия, на практике можно отнести комплекс противолавинных мероприятий, которые в экстремальных ситуациях могут быть осуществлены в некоторых горных заповедниках.

7. К действиям, направленным на осуществление экологического мониторинга и выполнение научно-исследовательских задач, следует относить строительство, реконструкцию, ремонт и оборудование научных лабораторий, полевых стационаров, метеостанций и метеопостов, станций фоновго мониторинга, закладку пробных площадей, сбор ботанических и зоологических коллекций, добывание и мечение животных в научных целях, взятие почвенных проб, нахождение и передвижение по заповедной территории с целью проведения научных наблюдений и мониторинговых работ и т. д.

8. К действиям, направленным на ведение эколого-просветительской работы, следует относить установку аншлагов и информационных щитов, строительство, ремонт и реконструкцию музеев природы, “визит-центров”, смотровых вольер, “живых уголков”, создание и обустройство экологических троп, смотровых площадок, остановочных пунктов, проведение экскурсий для посетителей и т. д.

9. Под действиями, направленными на осуществление контрольно-надзорных функций, следует понимать строительство и обустройство лесничеств, кордонов, зимовий, прокладку дорог, троп, переходов, мостов, строительство пирсов, гаражей для служебного автотранспорта, складов ГСМ, содержание гужевого транспорта, установку аншлагов, шлагбаумов, линий связи, пристрелку служебного оружия и т. д., а также патрулирование территории, в том числе на наземном, водном и воздушном транспорте.

10. Согласно вышеупомянутому Положению о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, на некоторых участках заповедника в порядке, определенном в Положении о конкретном государственном заповеднике, могут быть разрешены:

— организация подсобных сельских хозяйств для обеспечения сотрудников заповедника и членов их семей продуктами питания;

— выпас скота, принадлежащего заповеднику и его работникам, в том числе вышедшим на пенсию, а также иным гражданам, постоянно проживающим на его территории;

— предоставление работникам заповедника, в том числе вышедшим на пенсию, но проживающим на его территории, служебных наделов (пахотной земли и сенокосов);

— заготовка дров и деловой древесины, необходимых для обеспечения потребностей заповедника и постоянно проживающих на его территории граждан;

— сбор грибов, орехов, ягод работниками заповедника, а также гражданами, постоянно проживающими на его территории, для личного потребления (без права продажи);

— любительский лов рыбы сотрудниками заповедника, а также гражданами, проживающими на его территории, для личного потребления (без права продажи)*;

[Это текст подстраничной сноски] * В исключительных случаях на специально отведенных участках допускается любительский лов рыбы преимущественно местным населением.

— организация и устройство экскурсионных экологических маршрутов;

— размещение музеев природы заповедника, в том числе с экспозицией под открытым небом.

На территориях государственных природных заповедников отстрел (отлов) животных в научных и регуляторных целях допускается только по разрешениям государственных органов, в ведении которых находятся заповедники.

Предоставление работникам государственных природных заповедников служебных земельных наделов предусмотрено также п. 2 ст. 24 Земельного кодекса Российской Федерации. Там же установлено, что служебные наделы предоставляются работникам заповедников на время установления трудовых отношений на основании заявлений этих работников. При этом согласно ст. 47 Земельного кодекса Российской Федерации право на служебный надел сохраняется за работником, прекратившим трудовые отношения при переходе на пенсию по старости или по инвалидности.

Право на служебный надел также сохраняется за одним из членов семьи:

1) работника, призванного на действительную срочную военную службу или альтернативную службу, на весь срок прохождения службы;

2) работника, поступившего на учебу, на весь срок обучения в образовательном учреждении;

3) работника, погибшего в связи с исполнением служебных обязанностей.

Право на служебный надел сохраняется за нетрудоспособным супругом и престарелыми родителями работника пожизненно, детьми работника до их совершеннолетия.

11. Следует иметь в виду, что ряд других федеральных законов предоставляют определенному кругу должностных лиц право беспрепятственного посещения любых объектов (например, работникам милиции, федеральной пограничной службы, сотрудникам органов ФСБ).

Статья 10. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ БИОСФЕРНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ

1. Статус государственных природных биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

2. К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

3. Конкретный режим особой охраны территории биосферного полигона устанавливается в соответствии с положением о нем, утверждаемым государственными органами, в ведении которых находятся государственные природные биосферные заповедники.

1. Документом, подтверждающим статус конкретного заповедника как международного биосферного резервата, является специальный сертификат, подписанный Генеральным секретарем ЮНЕСКО.

На 1 декабря 2001 г. из 100 государственных природных заповедников России статус биосферных имели 24: Астраханский (Астраханская обл.), Байкальский (Республика Бурятия), Баргузинский (Республика Бурятия), “Брянский лес” (Брянская обл.), Висимский (Свердловская обл.), Воронежский (Воронежская и Липецкая обл.), “Даурский” (Читинская обл.), Кавказский (Краснодарский край, Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика), “Катунский” (Республика Алтай), Кроноцкий (Камчатская обл.), Лапландский (Мурманская обл.), Окский (Рязанская обл.), Печоро-Ильчский (Республика Коми), Приокско-Тerrasный (Московская обл.), “Саяно-Шушенский” (Красноярский край), Сихотэ-Алинский (Приморский край), Сохондинский (Читинская обл.), “Таймырский” (Таймырский авт. округ), Тебердинский (Карачаево-Черкесская Республика), “Убсунурская котловина” (Республика Тыва), Центрально-Лесной (Тверская обл.), “Центральносибирский” (Красноярский край, Эвенкийский авт. округ), Центрально-Черноземный (Курская обл.), “Черные земли” (Республика Калмыкия). Кроме того, международный статус биосферного резервата ЮНЕСКО имеет также национальный парк “Водлозерский” (Республика Карелия).

2. Формулировка ч. 2 настоящей статьи дает возможность биосферным заповедникам при обосновании осуществления на полигонах, к примеру, промысловой охоты или лесопользования не использовать легковесный в подобных случаях довод о необходимости научных исследований, а исходить из целей апробирования и внедрения методов рационального природопользования.

3. На 1 декабря 2001 г. только 5 биосферных заповедников имели в своем управлении территории с официальным статусом биосферного полигона.

Биосферный полигон Баргузинского государственного природного заповедника образован постановлением Совета Министров Бурятской АССР от 12 июня 1989 г. № 119 на прилегающей к заповеднику территории, этим же постановлением утверждено

Положение о биосферном полигоне Баргузинского государственного заповедника. Изъятие земельного участка в границах полигона и его представление Баргузинскому заповеднику узаконено распоряжением Совета Министров РСФСР от 13 октября 1989 г. № 927-р. Площадь полигона — 111 146 га. Согласно вышеупомянутому Положению на территории данного биосферного полигона допускается ограниченная хозяйственная деятельность, в том числе:

- проведение научных и экспериментальных работ, связанных с изучением влияния антропогенных факторов, а также с целью разработки методов охраны и рационального использования природных ресурсов;
- добыча животных, сбор растений и изъятие других объектов в научных, экспериментальных и хозяйственных целях.

Биосферный полигон Окского государственного природного заповедника образован распоряжением Совета Министров РСФСР от 11 августа 1990 г. № 983-р на прилегающей к заповеднику территории, этим же распоряжением предусмотрено изъятие соответствующих земельных участков и их предоставление Окскому заповеднику. Площадь полигона — 32 818 га.

Положение о биосферном полигоне Окского государственного природного биосферного заповедника утверждено 23 ноября 1995 г. Минприроды России по согласованию с Администрацией Рязанской области, Комитетом охраны окружающей среды и природных ресурсов Рязанской области и Рязанским управлением лесами.

В частности, согласно вышеупомянутому Положению, на территории биосферного полигона на основании рекомендаций научных и проектных организаций допускается ограниченная хозяйственная деятельность, соответствующая задачам биосферного полигона, в том числе:

- охота;
- рыболовство;
- организация экологического туризма;
- рубки промежуточного пользования;
- побочное пользование лесом.

Вышеперечисленная деятельность осуществляется в соответствии с разрешениями, выдаваемыми дирекцией заповедника, и в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Биосферный полигон “Седые Саяны” государственного природного заповедника “Саяно-Шушенский” образован постановлением Администрации Ермаковского района Красноярского края от 8 февраля 2000 г. № 44-п на территории общей площадью 218, 8 тыс. га. Положение об этом биосферном полигоне согласовано вышеупомянутым постановлением Администрации Ермаковского района и утверждено Госкомэкологией России 11 февраля 2000 г. Согласно данному Положению для управления биосферным полигоном в структуре заповедника “Саяно-Шушенский” создается филиал в Ермаковском р-не Красноярского края. Режим территории данного биосферного полигона допускает осуществление экологически оправданных видов природопользования (мараловодство, пчеловодство, сбор дикоросов и др.), а также проведение рекреационных мероприятий и развитие туризма.

Постановлением Президиума Байкитского районного Совета народных депутатов (Красноярский край) от 16 июля 1990 г. установлена “зона полигона заповедника #“Центральносибирский#” вдоль его границ на расстоянии 15 км”. Этим же постановлением в данной зоне запрещены все геологоразведочные работы, рубки леса главного пользования и прокладка транспортных коммуникаций. Заповеднику этим постановлением поручено “подготовить необходимую документацию по зоне полигона” и разработать “детальный режим данного полигона” (в дальнейшем этого сделано не было).

Земли лесного фонда площадью 7550 га под создание *биосферного полигона Висимского государственного природного заповедника* предоставлены заповеднику постановлением Правительства Свердловской области от 21 сентября 2001 г. № 803-пп (окончательно это расширение территории оформлено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 385 “О расширении территории Висимского государственного природного заповедника”).

Статья 11. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ

1. Государственные природные заповедники являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств федерального бюджета природоохранного учреждения.

2. Государственные природные заповедники распоряжаются в установленном порядке следующими средствами:

от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников;

в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников;

от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;

в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

3. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц государственных природных заповедников, поступают в самостоятельное распоряжение государственных природных заповедников и учитываются на отдельном балансе.

4. Государственные природные заповедники вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие). Порядок утверждения, использования и охраны символики государственных природных заповедников устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников, а также их названий и символики осуществляется с разрешения дирекций государственных природных заповедников.

6. Государственные природные заповедники пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

7. Расположение государственного природного заповедника на территориях двух и более субъектов Российской Федерации не может быть основанием для нарушения его территориальной целостности или изменения статуса.

1. В соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, заповедники как некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Цели же и задачи заповедников исчерпывающе определены в ст. 6 и 7 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”.

2. Согласно п. 35 Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. № 48 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 527), государственные природные заповедники **самостоятельно распоряжаются** собственными средствами, полученными от природоохранной, научной и иной деятельности.

3. Следует отметить, что настоящая статья устанавливает исчерпывающий перечень конфискатов, реализация которых пополняет бюджет заповедников (это орудия охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования). Так, например, средства от реализации конфискованных по приговору суда транспортных средств заповеднику не предназначены.

4. Следует иметь в виду, что согласно ст. 21 Закона Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды” суммы взыскиваемых штрафов за экологические правонарушения поступают во внебюджетные региональные экофонды. На это заповеднику могут указать недовольные представители природоохранных, финансовых и правоохранительных органов. Более того, недостаточная четкость формулировки ст. 21 дает определенную возможность ее трактовки и таким образом: поступлению штрафных сумм в распоряжение заповедника предшествует все же их перечисление на счет экофонда. В такой ситуации руководству заповедника надо помнить, что в вышеупомянутой ст. 21 вовсе не оговорено, что соответствующее требование относится ко всем категориям экологических правонарушений. Более того, ст. 84 Закона “Об охране окружающей природной среды”, давая конкретный перечень нарушений, предусматривает, что взысканные за эти правонарушения штрафы перечисляются на счета экофондов. В данном же перечне отсутствует формулировка, содержащаяся **в ст. 36 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”**. Близкая по смыслу — есть, но идентичной (в том числе по сути) — нет, а ведь именно она будет фигурировать в постановлении о наложении штрафа.

5. К средствам, получаемым заповедниками в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов, относятся и средства, полученные в виде благотворительных грантов, т. к., согласно Федеральному закону “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, таковыми признаются благотворительные пожертвования, носящие целевой характер, представляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме.

6. В соответствии со ст. 11 настоящего Федерального закона Правительство Российской Федерации приняло постановление от 7 октября 1996 г. № 1168 “О символике государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации”.

Согласно этому постановлению, символика заповедников (и национальных парков) утверждается федеральными органами исполнительной власти и Российской академией наук, в ведении и управлении которых они находятся:

— символика должна включать в себя полное или официальное сокращенное наименование заповедника (или национального парка);

— заповедники и национальные парки обладают исключительным правом на использование своей символики.

Разрешения на использование юридическими и физическими лицами символики заповедников (и национальных парков) выдаются их дирекциями на платной основе, использование символики без таких разрешений не допускается.

Средства, полученные от выдачи разрешений на использование указанной символики, поступают в распоряжение соответствующего заповедника (или национального парка).

7. В соответствии с вышеупомянутым постановлением Правительства России, Госкомэкологии России своим приказом от 31 декабря 1996 г. №5 43 (*зарегистрирован в*

Минюсте России 28 января 1997 г., рег. № 1235) утвердил Порядок выдачи разрешений на использование символики государственных природных заповедников, предусматривающий нижеследующие основные требования.

Для получения разрешения на использование символики заповедника заявитель направляет в адрес его администрации заявку, которая включает:

а) заявление с указанием:

для юридических лиц — наименования и организационно-правовой формы, юридического адреса, номера расчетного счета и соответствующего банка;

для физических лиц — фамилии, имени, отчества, паспортных данных (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства);

вида деятельности;

срока действия разрешения;

б) копию учредительных документов;

в) свидетельство о государственной регистрации предприятия;

г) справку налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя со штампом налогового органа;

д) перечень товаров, работ и услуг, для которых испрашивается использование символики.

Рассмотрение заявления на выдачу разрешения на использование символики заповедника производится его администрацией в течение 30 дней со дня ее подачи.

В случае необходимости проведения дополнительной экспертизы решение принимается в 15-дневный срок после получения экспертного заключения, но не позднее 60 дней со дня подачи заявления с необходимыми документами.

Право юридических и физических лиц на использование символики действует в течение срока, указанного в разрешении. Продление срока действия разрешения осуществляется в том же порядке, что и выдача разрешений.

В случае реорганизации, изменения наименования юридического лица, изменения паспортных данных физического лица, утраты разрешения заявитель обязан в 15-дневный срок подать заявление о переоформлении разрешения. Переоформление разрешения производится в порядке, установленном для его получения.

Разрешение оформляется на бланках государственных природных заповедников, подписывается руководством заповедника и заверяется гербовой печатью.

В разрешении указываются:

наименование заповедника, выдавшего разрешение;

для юридических лиц — наименование и юридический адрес предприятия, организации, учреждения, получающего разрешение;

для физических лиц — фамилия, имя, отчество, паспортные данные (серия, номер, кем и когда выдан, место жительства);

вид товаров, работ и услуг, для которых разрешается использование символики; срок действия разрешения;

регистрационный номер разрешения и дата выдачи.

Уведомление об отказе в выдаче разрешения представляется заявителю в 3-дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причин отказа.

Основанием для отказа в выдаче разрешения на использование символики заповедника может являться:

— наличие в представленной заявке недостоверной или искаженной информации;

— отрицательное экспертное заключение;

— деятельность заявителя, наносящая ущерб природной среде, несовместимая с интересами охраны природы и заповедного дела, противоречащая принципам гуманизма, пропагандирующая насилие, национальную или расовую рознь;

— намерение заявителя использовать символику заповедника в целях рекламы пестицидов, ядохимикатов и минеральных удобрений.

Разрешение выдается после представления заявителем документа, подтверждающего его оплату.

Передача разрешения иным юридическим или физическим лицам и его использование этими лицами запрещаются.

Выдача разрешений на право использования изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников, при производстве изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления, предусмотренных ст. 11 настоящего Федерального закона, осуществляется в том же порядке, что и на использование символики заповедников.

8. Госкомэкологией России и Рослесхозом в феврале 1997 г. был утвержден Порядок определения размеров платы за выдачу разрешений на использование символики государственных природных заповедников и национальных парков. Данный документ согласован 12 марта 1997 г. в Минфине России и зарегистрирован Министерством юстиции России 14 апреля 1997 г. (*рег. № 1289*).

Согласно этому документу, средства, полученные от выдачи разрешений на использование символики, поступают в распоряжение соответствующего заповедника или национального парка и зачисляются на счет “Суммы по поручениям”.

За рассмотрение заявления плата устанавливается в размере $\frac{1}{2}$ от установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда. За выдачу разрешения либо при продлении срока его действия размер платы устанавливается дирекцией заповедника или национального парка путем согласования указанного размера платы с соответствующим юридическим или физическим лицом с учетом характера и масштабов производства (товаров и услуг), но не менее 10-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда. За выдачу копии (дубликата) разрешения взимается плата в размере 3-кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

Размеры платы за выдачу разрешений на производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях заповедников и национальных парков, в соответствии со ст. 11 и 16 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”, определяются в том же порядке, что и при выдаче разрешений на использование их названий и символики.

9. На сегодняшний день к числу налоговых льгот, установленных для государственных природных заповедников на федеральном уровне, следует отнести:

Освобождение от платы за землю

Согласно ст. 12 Закона РСФСР “О плате за землю”, от уплаты земельного налога заповедники освобождаются полностью.

Освобождение от налога на прибыль

11 января 1996 г. опубликован в “Российской газете” и вступил в силу Федеральный закон “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации #“О налоге на прибыль предприятий и организаций#””, принятый Государственной Думой 5 декабря 1995 г. Соответствующие изменения были внесены и Государственной налоговой службой Российской Федерации в Инструкцию о порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на прибыль предприятий и организаций.

Для государственных природных заповедников принципиальное значение имеют следующие нововведения:

1) при исчислении налога на прибыль облагаемая прибыль предприятий уменьшается

на суммы средств, перечисленных “природным заповедникам”, — но не более 3% облагаемой налогом прибыли. Очевидно, что подобная льгота задумана как стимул благотворительности юридических лиц по отношению к заповедникам;

2) не подлежит налогообложению прибыль “национальных заповедников” (в данном случае в Законе и Инструкции использована именно такая терминология), полученная от их основной деятельности.

Следует иметь в виду, что для государственных природных заповедников основной является всякая деятельность, соответствующая их задачам, перечисленным в ст. 7 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”.

Заповедникам, имеющим подсобное сельскохозяйственное производство (что явно не относится к основной деятельности), следует учитывать, что в соответствии с действующим налоговым законодательством и п. 1.2. Инструкции Государственной налоговой службы Российской Федерации № 37 “О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на прибыль предприятий и организаций” от 10 августа 1995 г. (с последующими изменениями и дополнениями) не являются плательщиками налога на прибыль предприятия любых организационно-правовых форм по прибыли от реализации произведенной ими сельскохозяйственной (и охотхозяйственной) продукции, а также произведенной и переработанной на данных предприятиях собственной сельскохозяйственной продукции. При определении же сельскохозяйственной и охотхозяйственной продукции следует руководствоваться Общесоюзным классификатором “Промышленная и сельскохозяйственная продукция”.

Освобождение от налога на добавленную стоимость

Порядок исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость определен Частью второй Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. № 11-ФЗ. Для государственных природных заповедников особый интерес представляют следующие положения.

Согласно ст. 145, организации и индивидуальные предприниматели могут быть освобождены от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, если в течение предшествующих трех последовательных налоговых периодов налоговая база этих организаций и индивидуальных предпринимателей, исчисленная по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подпунктами 1—3 п. 1 ст. 146 настоящего Кодекса, без учета налога на добавленную стоимость и налога с продаж не превысила 1 млн. руб.

Согласно же ст. 146 не признаются реализацией товаров (работ, услуг):

- операции, указанные в п. 3 ст. 39 настоящего Кодекса;
- передача на безвозмездной основе жилых домов, детских садов, клубов, санаториев и других объектов социально-культурного и жилищно-коммунального назначения, а также дорог, электрических сетей, подстанций, газовых сетей, водозаборных сооружений и других подобных объектов органам государственной власти и органам местного самоуправления (или по решению указанных органов специализированным организациям, осуществляющим использование или эксплуатацию указанных объектов по их назначению);
- передача имущества государственных и муниципальных предприятий, выкупаемого в порядке приватизации;
- выполнение работ (оказание услуг) органами, входящими в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, в рамках выполнения возложенных на них функций в случае, если обязательность выполнения указанных работ (оказания услуг) установлена законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, актами органов местного самоуправления;
- передача на безвозмездной основе объектов основных средств органам государс-

твенной власти и управления и органам местного самоуправления, а также бюджетным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям.

Согласно ст. 149 не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации:

— услуг по содержанию детей в дошкольных учреждениях, проведению занятий с несовершеннолетними детьми в кружках, секциях и студиях;

— продуктов питания, непосредственно произведенных столовыми детских дошкольных учреждений и реализуемых ими в указанных учреждениях, а также продуктов питания, непосредственно произведенных организациями общественного питания и реализуемых ими указанным столовым;

— услуг по предоставлению в пользование жилых помещений в жилищном фонде всех форм собственности;

— услуг в сфере образования по проведению некоммерческими образовательными организациями учебно-производственного (по направлениям основного и дополнительного образования, указанным в лицензии) или воспитательного процесса.;

— ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством (подпункт 15 п. 2 ст. 149 в части освобождения от налогообложения ремонтно-реставрационных работ, выполняемых на памятниках истории и культуры, вводится в действие с 1 января 2002 г.);

— товаров (работ, услуг), за исключением подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья, реализуемых (выполненных, оказанных) в рамках оказания безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом “О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации”;

— услуг, оказываемых учреждениями культуры и искусства в сфере культуры и искусства, к которым (в частности) относятся:

реализация входных билетов и абонементов на посещение театрально — зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности;

реализация каталогов и буклетов.

К учреждениям культуры и искусства данной статьей Налогового кодекса отнесены (в частности) экскурсионные бюро, заповедники, ботанические сады и зоопарки, национальные парки, природные парки и ландшафтные парки.

Согласно ч. 3 этой ст. 149 не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие операции:

— передача товаров (выполнение работ, оказание услуг) безвозмездно в рамках благотворительной деятельности в соответствии с Федеральным законом “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, за исключением подакцизных товаров;

— выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и образуемых для этих целей в соответствии с законодательством Российской Федерации внебюджетных фондов министерств, ведомств, ассоциаций;

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ учреждениями образования и науки на основе хозяйственных договоров;
- проведение работ (оказание услуг) по тушению лесных пожаров.

Начисление пеней за несвоевременную уплату страховых взносов

31 августа 1996 г. в “Российской газете” опубликован Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1996 г. № 1274 “О начислении пеней за несвоевременную уплату страховых взносов учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов всех уровней”. Указом установлено, что начисление пеней за несвоевременную уплату страховых взносов в Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования России, Государственный фонд занятости России и фонды обязательного медицинского страхования бюджетными учреждениями науки, просвещения, здравоохранения, культуры и системы соцзащиты населения производится со дня, следующего за днем фактического получения в банках средств на оплату труда работников этих учреждений.

Необходимо обратить внимание, что действие настоящего Указа распространяется, в частности, на бюджетные учреждения науки и просвещения, следовательно, и на государственные природные заповедники, которые, согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”, являются научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями.

Кроме того, Указом Президента России от 11 сентября 1997 г. № 1013 действие вышеупомянутого Указа от 28 августа 1996 г. распространено, в частности, на организации Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды и федеральной службы лесного хозяйства России, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней.

Льготы по уплате государственной пошлины

Согласно подпункту 6 п. 3 ст. 5 Закона Российской Федерации “О государственной пошлине” (в ред. изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 31 декабря 1995 г. № 226-ФЗ, Федеральным законом от 20 августа 1996 г. № 118-ФЗ, Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 105-ФЗ, Федеральным законом от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ, Федеральным законом от 13 апреля 1999 г. № 76-ФЗ), от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, освобождаются государственные учреждения, финансируемые из федерального бюджета, выступающие в качестве истцов и ответчиков.

Что же касается льгот по уплате государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, то согласно пункту 2 статьи 5 вышеупомянутого Закона, от уплаты государственной пошлины, в частности, освобождаются:

— истцы — по искам о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением (подпункт 6);

— органы государственной власти, органы местного самоуправления и **иные органы**, обращающиеся в случаях, предусмотренных законом, в защиту государственных и общественных интересов (подпункт 13). В последнем случае следует иметь в виду, что иск о возмещении ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам, предъявляет главный государственный инспектор по охране территории государственного природного заповедника.

10. Определенные налоговые льготы по региональным и местным налогам могут быть предоставлены на уровне соответствующих региональных и местных органов власти. При этом в соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления дополнительные льготы по налогообложению могут предоставлять только в пределах сумм налогов, зачисляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в их бюджеты.

Так, в ряде регионов Российской Федерации в соответствии с решениями органов

региональной государственной власти заповедники находятся в числе бюджетных организаций, освобожденных от уплаты платежей в дорожные фонды.

В Республике Дагестан, согласно ст. 11 действующего республиканского Закона “Об особо охраняемых природных территориях”, доходы от деятельности государственных природных заповедников, не противоречащей их задачам, налогами не облагаются.

Следует иметь в виду, что помимо полного освобождения от уплаты налогов отдельных лиц или категорий плательщиков могут устанавливаться и иные налоговые льготы, как то:

- установление необлагаемого минимума объекта налога;
- изъятие из обложения определенных элементов объекта налога;
- понижение налоговых ставок;
- вычет из налогового платежа за расчетный период;
- отсрочка взимания налога (налоговый кредит);
- прочие налоговые льготы.

Ряд заповедников, имеющих собственные котельные, могут столкнуться с проблемой внесения в территориальные экологические фонды платы за загрязнение окружающей природной среды. В этом случае следует учитывать, что возможность освобождения от такой платы отдельных природопользователей (в том числе финансируемых из федерального бюджета) предусмотрена в разделе 7 Инструктивно-методических указаний по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утвержденных Минприроды России 26 января 1993 г. по согласованию с Минфином России и Минэкономики России (*зарегистрированы Минюстом России 24 марта 1993 г., рег. № 190*).

В этом случае заповедникам как природопользователям следует обратиться в территориальные органы МПР России с предложениями по понижению размеров платы за загрязнение или частичному освобождению от нее с необходимыми обоснованиями и расчетами. После рассмотрения этих предложений территориальными органами МПР России они утверждаются соответствующими органами исполнительной власти конкретных субъектов Российской Федерации.

11. На 1 декабря 2001 г. в России имелось 7 заповедников, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации: Воронежский (Воронежская и Липецкая области), Дарвинский (Вологодская и Ярославская области), Кавказский (Краснодарский край, Республика Адыгея и Карачаево-Черкесская Республика), Кандалакшский (Мурманская обл. и Республика Карелия), “Путоранский” (Таймырский и Эвенкийский авт. округа), “Центральносибирский” (Красноярский край и Эвенкийский авт. округ), “Южно-Уральский” (Республика Башкортостан и Челябинская обл.). В соответствии с настоящей статьей эти заповедники остаются едиными и неделимыми.

12. Вышеупомянутое Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации также предусматривает некоторые дополнительные льготы для их работников, а именно:

— работникам бесплатно выдаются специальная одежда, обувь и средства индивидуальной защиты по нормам, утвержденным органами, в ведении которых находятся заповедники. Кроме того, государственным инспекторам бесплатно выделяется форменная одежда со знаками различия и нагрудный знак установленного образца;

— работникам, имеющим в личной собственности автомобили, мотоциклы, мотонарты, катера, лодочные моторы и использующим их для служебных разъездов, могут выделяться горючие и смазочные материалы, а также производиться текущий ремонт этой техники;

— для отопления жилых помещений работникам отпускаются дрова по льготным расценкам, установленным для рабочих и служащих, занятых на работах в лесном

хозяйстве;

— в отношении работников допускается исключение из правила об ограничении совместной службы родственников, предусмотренного ст. 20 КЗоТ РСФСР.

13. В практике заповедного дела систематически возникают вопросы, связанные с правовым регулированием эколого-туристической деятельности государственных природных заповедников. В этой связи следует иметь в виду, что ряд отдельных понятий, связанных с рассматриваемым вопросом, изложен в Федеральном законе “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ, в том числе:

“туризм” — временные выезды (путешествия) граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых и иных целях без занятия оплачиваемой деятельностью в стране (месте) временного пребывания;

“турист” — гражданин, посещающий страну (место) временного пребывания в оздоровительных, познавательных, профессионально-деловых и иных целях без занятия оплачиваемой деятельностью в период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющий не менее одной ночевки;

“туристские ресурсы” — природные, исторические, социально-бытовые объекты туристского показа, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные потребности туристов, содействовать восстановлению и развитию их физических сил;

“туристская индустрия” — совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов общественного питания, объектов познавательного, делового, оздоровительного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, а также организаций, предоставляющих экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков;

“тур” — комплекс услуг по размещению, перевозке, питанию туристов, экскурсионные услуги, а также услуги гидов-переводчиков и другие услуги, предоставляемые в зависимости от целей путешествия;

“туристский продукт” — право на тур, предназначенное для реализации туристу;

“продвижение туристского продукта” — комплекс мер, направленных на реализацию продукта (реклама, участие в специализированных выставках, ярмарках, организация информационных центров, издание каталогов, буклетов и другое);

“туроператорская деятельность” — деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая на основании лицензии юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Содержание еще одного важного термина — “экскурсия” раскрыто в п. 2 Правил сертификации туристских услуг и услуг гостиниц, утвержденных постановлением Госстандарта России от 14 октября 1994 г. № 18 (*зарегистрированы в Государственном Реестре 29 мая 1995 г., рег. № РОСС RU.0001.01УИ00*). Согласно этому правовому акту под термином “экскурсия” следует понимать туристскую услугу продолжительностью не более одного дня с целью ознакомления с культурными, историческими, архитектурными и другими объектами. Под термином же “туристская услуга” вышеупомянутый акт понимает деятельность, в частности, учреждений по удовлетворению потребностей населения в путешествиях, отдыхе или экскурсиях.

Утвержденная Указом Президента России от 01 апреля 1996 г. № 440 **Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию** подчеркивает, что одним из ключевых факторов обеспечения экологической безопасности страны является воспитание населения на принципах понимания необходимости сохранения биосферы и поддержания ее равновесного состояния. Вопросы развития экологического сознания

рассматриваются в этом документе в числе приоритетных. Предусматривается, в частности, формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения, важной составной частью которой могут стать и особо охраняемые природные территории.

Федеральный закон “Об особо охраняемых природных территориях” — основополагающий правовой акт, определяющий основы всей деятельности государственных природных заповедников, — в ст. 7 в числе задач, возложенных на заповедники, наряду с охранной и научной деятельностью предусматривает и ведение заповедниками **также эколого-просветительской работы** с населением. Следует отметить, что настоящий Федеральный закон подчеркивает эколого-просветительское значение природных комплексов и объектов территорий заповедников, изымаемых при их создании из хозяйственного использования. При этом ст. 9 Федерального закона допускает возможность проведения на территориях заповедников деятельности, направленной на **выполнение эколого-просветительской работы**.

Необходимо иметь в виду, что государственные природные заповедники имеют статус учреждений, т. е. относятся к некоммерческим организациям. В соответствии же со ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации заповедники, как некоммерческие организации, могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Цели же и задачи заповедников исчерпывающе определены в ст. 6 и 7 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”, к их числу относится и ведение эколого-просветительской деятельности.

Следует специально отметить, что этот Закон не предусматривает полного запрета посещения территорий государственных природных заповедников гражданами. В соответствии с ч. 5 ст. 9 этого Закона пребывание на территории заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, допускается с разрешения дирекций государственных природных заповедников.

Важнейшим подзаконным актом, регламентирующим деятельность российских заповедников, является Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. № 48 (*в ред. постановления Правительства России от 23 апреля 1996 г. № 527*).

В частности, п. 14 Положения о государственных природных заповедниках для реализации поставленных перед ними задач экологического просвещения населения **допускаются организация и устройство на их территориях экскурсионных экологических маршрутов, а также размещение музеев природы** заповедников, в том числе с экспозицией под открытым небом.

Важную роль в деле развития эколого-просветительской деятельности в государственных природных заповедниках играют Рекомендации по организации и ведению эколого-просветительской деятельности в государственных природных заповедниках Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды, утвержденные Госкомэкологией России 3 августа 1999 г. В частности, в упомянутых Рекомендациях отмечено (п. 4.5.), что экологические экскурсии и познавательный туризм — традиционные и высокоэффективные формы эколого-просветительской деятельности, т. к. возможность соприкоснуться с миром живой природы способна превратить посетителей в активных сторонников развития заповедного дела. Этими же Рекомендациями предусмотрены:

А). Возможность и целесообразность работы с туристами и проведения экскурсий определяются заповедниками самостоятельно с учетом их размеров, традиций, специфики природных и социально-экономических условий.

Б). Вопросы регламентации экскурсионно-туристической деятельности, установления лимитов посещения, организации и обустройства экскурсионных маршрутов обсуждаются в установленном порядке на заседаниях научно-технических советов заповедников.

В). Перечень и описание экскурсионных маршрутов, проходящих по территории заповедника, включается в установленном порядке в индивидуальное Положение о заповеднике в качестве приложения к нему.

Г). При развитии настоящей формы эколого-просветительской работы заповедник должен обеспечить максимальную сохранность охраняемых природных комплексов, в том числе путем:

- научно обоснованного выделения посещаемой части территории;
- организации специально обустроенных экологических троп и маршрутов;
- оборудования экологических троп и маршрутов информационными стендами и аншлагами, установленными в правильно выбранных местах и несущими необходимую информационную и эмоциональную нагрузку;
- установления специальных правил поведения посетителей на охраняемой территории, введения специальных ограничений (в том числе сезонных) при посещении отдельных участков;
- разработки допустимых норм посещения, рассматриваемых научно-техническим советом заповедника;
- обеспечения постоянного контроля и слежения за состоянием посещаемой территории.

Д). Заповедники, имеющие охранные зоны, биосферные полигоны, а также находящиеся в их ведении государственные природные заказники и памятники природы, пригодные и перспективные для развития познавательной экскурсионно-туристической деятельности, осуществляют эту деятельность преимущественно на вышеперечисленных территориях.

Е). Экскурсионно-туристическая деятельность заповедников имеет исключительно познавательную направленность. Посещение территорий заповедников в спортивных и иных развлекательных целях (включая “приключенческий” туризм) не осуществляется. В необходимых случаях исключения из этого правила устанавливаются по разрешению МПР России и в порядке, предусмотренном индивидуальным Положением о заповеднике.

РАЗДЕЛ III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ

Статья 12. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

2. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории национальных парков, предоставляются в пользование (владение) национальным паркам на правах, предусмотренных федеральными законами.

3. Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в пользование национальным паркам только по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

4. В отдельных случаях в границах национальных парков могут находиться земельные участки иных пользователей, а также собственников.

Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законом источников.

5. Национальные парки относятся исключительно к объектам федеральной собственности.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за национальными парками на праве оперативного управления.

6. Конкретный национальный парк функционирует на основании положения, утверждаемого государственным органом, в ведении которого он находится, по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

7. Вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

1. Согласно настоящему Федеральному закону, бывшие национальные природные парки (как, в частности, они называются в Законе Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды”) впредь именуются “национальные парки”, без добавления слов “природные” и “государственные”.

В этой связи постановлением Правительства России от 9 октября 1995 г. № 990 были внесены изменения в названия и тексты 27 ранее изданных постановлений Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации о создании соответствующих парков: слова “государственный природный национальный парк” и “национальный природный парк” заменены словами “национальный парк” в соответствующих падежах.

2. Согласно ч. 1 ст. 12, национальные парки являются не только природоохранными и эколого-просветительскими, но и научно-исследовательскими учреждениями. Последнее означает и то, что условия оплаты труда и материального стимулирования, предусмотренные Правительством Российской Федерации в отношении научных работников любых государственных научных учреждений, распространяются и на сотрудников научных отделов и лабораторий национальных парков (ежемесячные доплаты за ученую степень, продолжительность ежегодного отпуска для лиц, имеющих

ученую степень, разряды оплаты труда и тарифно-квалификационные требования).

3. В настоящее время из 35 национальных парков в составе 22 имеются земельные участки других собственников, владельцев и пользователей. Доля таких земель в ряде парков исключительно высока (58% — в “Орловском Полесье”, 54% — в “Мещерском” и “Русском Севере”, 48% — в “Самарской Луке”, 41% — в “Себежском”).

4. Согласно ч. 4 настоящей статьи, национальные парки имеют исключительное право приобретения земель за счет средств федерального бюджета и иных источников. Однако обязательного выделения бюджетных средств на эти цели Закон не предусматривает.

5. Содержание права оперативного управления имуществом установлено ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации. В частности, в соответствии с этой статьей собственник имущества, закрепленного за учреждением, может распорядиться им по своему усмотрению.

6. Разработка схем организации и развития национальных парков, определяющих организационно-технические и технологические решения, связанные с их организацией на ближайшую (5 лет) и более отдаленную (15—20 лет) перспективу, предусмотрена Временными указаниями о составе, порядке разработки, согласования и утверждения предпроектной и проектной документации на национальные природные парки системы Рослесхоза, утвержденными Федеральной службой лесного хозяйства России 14 июля 1993 г. Согласно этому документу, Схема организации и развития национального парка является основным программным документом для каждого национального парка, определяющим все основные направления и решения по формированию его организационно-хозяйственной структуры, строительству объектов основного и вспомогательного значения, объемы и стоимость работ по очередям освоения, систему управления и источники финансирования. Заказчиком Схемы выступает орган государственного управления, в чьем ведении этот национальный парк находится. Этими же Временными указаниями определено содержание документации к Схеме организации и развития национального парка (пояснительной записки и картографического материала), а также регламентируется порядок разработки, согласования и утверждения вышеупомянутой Схемы. При этом в части разработки схемы рассматриваются вопросы установления границ национального парка, архитектурно-планировочной организации его территории и ее рекреационного освоения, проведения лесохозяйственных мероприятий, охраны лесов от пожаров, мероприятий по оптимизации условий обитания животных, транспортного освоения территории, мероприятий по охране окружающей природной среды, гидротехнических мероприятий, производственного и жилищного строительства, экономических аспектов функционирования национального парка.

7. Специфику лесоустройства в национальных парках отражают Основные положения по лесоустройству национальных природных парков России, утвержденные Руководителем Федеральной службы лесного хозяйства России 7 июля 1993 г. В частности, данным документом (п. 4.6.) определен состав проекта организации территории и ведения лесного хозяйства в национальных парках, а также состав объяснительной записки к этому проекту. Пункт же 5 упомянутого Положения регламентирует комплекс проектируемых мероприятий в лесах национальных парков, в том числе вопросы функционального зонирования территории, проведения рубок, лесовосстановительных мероприятий и реконструкции насаждений, обеспечения режима национальных парков, проведения природоохранных мероприятий, благоустройства территории и ряд иных вопросов.

8. Решения об образовании охранных зон национальных парков и утверждении положений о них принимаются органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований по согласованию с органами местного самоуправления, а также собственниками, владельцами и пользователями земель, которые намечаются к включению в границы этих охранных зон.

Статья 13. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:

- а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- б) сохранение историко-культурных объектов;
- в) экологическое просвещение населения;
- г) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- д) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- е) осуществление экологического мониторинга;
- ж) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

1. Задача сохранения природных комплексов и объектов в национальных парках решается в первую очередь путем контроля за соблюдением установленного для них режима, выявления и пресечения его нарушений силами специальной государственной инспекции, работники которой входят в штат национальных парков.

Исходя из этой задачи, в национальных парках проводятся и специальные лесохозяйственные мероприятия, направленные на предотвращение нежелательных трансформаций естественных экосистем. К их числу относятся главным образом комплексы мероприятий по охране лесов от пожаров и защите лесов от вредителей и болезней.

2. В национальных парках России много особо ценных объектов истории и культуры. Так, в парке “Самарская Лука” находится одно из крупнейших поселений Волжской Болгарии (IX в.) — “Муромский городок”, в “Сочинском” — около 150 памятников каменного и бронзового веков, в “Нижней Каме” — свыше 80 археологических памятников, связанных со стоянками древнего человека. В национальном парке “Кенозерский” сосредоточено 12 деревянных церквей, 50 часовен, 18 памятников жилой архитектуры. На территории национального парка “Водлозерский” расположен уникальный памятник деревянного зодчества XVIII в. — Ильинский погост.

Утвержденная приказом Рослесхоза от 22 марта 1994 г. № 59 типовая структура национального парка предусматривает создание в структуре аппарата управления парка и отдела (группы, службы) историко-культурных памятников для реализации данными ООПТ одной из своих основных задач — сохранения объектов историко-культурного наследия.

3. Согласно Положению о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденному постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 769 (*и действующему в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону*), эколого-просветительская деятельность национальных парков включает выпуск буклетов, фотоальбомов, путеводителей, справочных материалов и иной печатной продукции, организацию музеев и экспозиций под открытым небом, создание и обустройство учебных экскурсионных троп и маршрутов, организацию школьных лесничеств, прохождение учебной и производственной практики студентами высших и средних специальных учебных заведений соответствующего профиля, освещение деятельности национальных парков в средствах массовой информации и иные формы и методы социально-экологического воспитания, образования и пропаганды экологических знаний.

4. Развитие регулируемого туризма и отдыха в природных условиях осуществляется в соответствии с утвержденными проектными материалами путем предоставления

национальными парками в аренду (пользование) заинтересованным юридическим лицам земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений.

В случае отсутствия юридических лиц, заинтересованных в строительстве и эксплуатации объектов туризма и отдыха, национальные парки могут самостоятельно осуществлять эти работы за счет средств, выделяемых из бюджета, при этом доходы от эксплуатации этих объектов учитываются в сметах расходов национальных парков.

5. Также в соответствии с вышеупомянутым Положением научно-исследовательская деятельность в национальных парках направлена на разработку и внедрение научных методов сохранения биологического разнообразия природных и историко-культурных комплексов и объектов в условиях рекреационного использования, оценку и прогноз экологической обстановки в регионе.

Научно-исследовательская деятельность в национальных парках проводится:

— штатными сотрудниками научных отделов и лабораторий национальных парков по планам научно-исследовательских работ, утвержденным научно-техническими советами этих парков;

— научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля на договорных началах по общим с национальными парками программам, согласованным с государственными органами управления, в ведении которых находятся национальные парки.

В национальных парках для рассмотрения вопросов научной, природоохранной, рекреационной и просветительской деятельности создаются научно-технические советы.

Состав научно-технических советов и положение о них утверждаются государственными органами управления, в ведении которых национальные парки находятся.

6. Следует иметь в виду, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 “О лицензировании отдельных видов деятельности” обследование состояния, консервация, реставрация и ремонт памятников истории и культуры федерального значения требуют получения лицензий, выдаваемых Министерством культуры Российской Федерации, а памятников истории и культуры местного значения — лицензий, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 14. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

Национальные парки учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации при условии согласия субъектов Российской Федерации на отнесение соответствующих территорий субъектов Российской Федерации к объектам федеральной собственности, принимаемым на основании представления органов государственной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

1. Упомянутому в настоящей статье представлению предшествует принятие соответствующих решений органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, согласованных с органами местного самоуправления, а также с собственниками, владельцами и пользователями земель, которые намечаются к включению в границы национальных парков.

В таком же порядке производится расширение территорий национальных парков.

2. Вопросы организации и проведения проектно-изыскательских работ и подготовки первичной документации, необходимой при создании национальных парков, подробно

регламентированы в следующих ведомственных нормативных документах:

- Рекомендации о порядке подготовки и рассмотрения ходатайств о создании национальных природных парков Российской Федерации (*утверждены Федеральной службой лесного хозяйства России 30 ноября 1993 г. по согласованию с Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации*).
- Временные указания о составе, порядке разработки, согласования и утверждения предпроектной и проектной документации на национальные природные парки системы Рослесхоза (*утверждены Федеральной службой лесного хозяйства России 14 июля 1994 г.*).

Так, согласно вышеупомянутым Рекомендациям о порядке подготовки... для создания национальных парков рекомендуются территории, где:

а) одна или несколько экосистем существенно не изменены и имеются природные ландшафты, геоморфологические объекты, виды животных и растений, имеющие большое научное, просветительское, рекреационное и эстетическое значение;

б) условия социально-экономического развития региона не препятствуют принятию решения о прекращении или резком ограничении хозяйственной эксплуатации природных ресурсов в интересах сохранения экологических и эстетических достоинств природных комплексов;

в) сочетание природных и социально-экономических факторов благоприятно для развития познавательной рекреации и создает предпосылки к организации экологического просвещения населения.

Физические и юридические лица, заинтересованные в создании национального парка, обращаются с ходатайством в органы исполнительной власти республики в составе Российской Федерации, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономного округа.

В ходатайстве приводятся эколого-экономическое обоснование создания национального парка, соответствие выбранной территории требованиям настоящих Рекомендаций и действующего законодательства.

Органы исполнительной власти республики в составе Российской Федерации, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономного округа рассматривают материалы и поручают соответствующему специально уполномоченному на то государственному органу в области охраны окружающей природной среды, в системе которого предполагается создание национального парка, всесторонне изучить вопрос целесообразности создания национального парка и подготовить необходимые материалы.

Указанный орган обеспечивает оформление материалов дела о создании национального парка и готовит свое заключение с учетом мнения соответствующих районных органов исполнительной власти по этому вопросу.

3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 572-р одобрены предложения по организации государственных природных заповедников и национальных парков по разработанному Минприроды России совместно с Рослесхозом перечню. Этим перечнем было рекомендовано до конца 2005 г. на территориях 6 республик, 3 краев, 16 областей, 3 автономных округов организовать 26 новых национальных парков общей площадью свыше 6 млн. га. С момента издания упомянутого распоряжения и по состоянию на 23 мая 2001 г. удалось создать 10 новых национальных парков.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 725-р вышеупомянутое распоряжение 1994 г. признано утратившим силу и одобрен новый Перечень государственных природных заповедников и национальных парков, которые предусматривается организовать на территории Российской Федерации в 2001—2010 гг.

Этим Перечнем предусмотрено организовать 12 новых национальных парков: “Калевальский” в Республике Карелия, “Заволжье” в Чувашской Республике, “Удэгейская легенда” и “Зов тигра” в Приморском крае, “Анхойский” и “Шантарские острова” в Хабаровском крае, “Онежское Поморье” и “Русская Арктика” в Архангельской обл., “Придеснянский” в Брянской обл., “Бузулукский бор” в Оренбургской обл., “Сенгилеевские горы” в Ульяновской обл., “Берингия” в Чукотском авт. округе.

Статья 15. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

1. На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Исходя из указанных особенностей на территориях национальных парков могут быть выделены различные функциональные зоны, в том числе:

а) заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;

б) особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;

в) познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;

г) рекреационная, предназначенная для отдыха;

д) охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;

е) обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;

ж) хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

2. На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

а) разведка и разработка полезных ископаемых;

б) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;

в) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;

г) предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;

д) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков;

е) рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

ж) движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с

функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав леса по водотокам и водоемам;

з) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

и) вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

3. В национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков.

4. На землях, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, запрещаются расширение и строительство новых хозяйственных объектов. Режим использования этих земель определяется положением, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится конкретный национальный парк, по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

С национальными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон.

1. Соотношения размеров каждой функциональной зоны в различных национальных парках заметно варьирует. Так, доля заповедной зоны максимальна в национальных парках “Приэльбрусье” (73%), “Югыд ва” (64%), “Припышминские боры” (52%), “Забайкальский” (41%), “Куршская коса” (38%), “Сочинский” (37,5%), “Зюраткуль” (33%), а минимальна — в национальных парках “Мещерский” (0,1%), “Русский Север” (1%), “Нижняя Кама” (7%), “Валдайский” (11%), “Шорский” (11,5%), “Смоленское Поозерье” (11,6%).

2. В пределах заповедных зон национальных парков действует режим, в целом соответствующий режиму особой охраны территорий государственных природных заповедников.

3. В границах рекреационной зоны национального парка могут находиться участки, предназначенные для спортивной и любительской охоты и рыболовства. При этом охотопользование на территориях национальных парков осуществляется ими самостоятельно или путем предоставления охотничьих угодий в аренду другим охотопользователям.

4. Особенности ведения лесного хозяйства в национальных парках отражены в Рекомендациях по проведению лесохозяйственных работ в национальных парках, утвержденных Рослесхозом 25 ноября 1998 г.

5. Согласно ч. 2 данной статьи, на территориях национальных парков запрещаются, в частности, промысловые охота и рыболовство. В этой связи следует заметить, что настоящий запрет относится именно к промысловой, а не к спортивной и любительской охоте и рыболовству. Тем не менее, возникает вопрос: что делать ряду национальных парков Сибири и Севера европейской части России, где эта деятельность традиционно осуществляется (и осуществлялась задолго до создания парка)? Такая ситуация представляется вполне разрешимой. Согласно ч. 3 данной статьи, в национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения (к которому, вне всяких сомнений, относится и русское), допускается выделение зон традиционного

экстенсивного природопользования, на специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность и связанные с ней виды пользования природными ресурсами. В этом случае осуществление промысловой охоты и рыболовства не будет противоречить Закону, если эта деятельность будет оговорена в индивидуальном положении о парке и будет вестись по согласованию с его дирекцией.

6. При ознакомлении с текстом настоящей статьи может возникнуть вопрос: распространяются ли ограничения и запреты, предусмотренные во второй ее части, на земли, включенные в границы парка, но находящиеся в собственности, владении или пользовании сторонних лиц? На наш взгляд, из содержания этой юридически недостаточно точной и противоречивой статьи все же следует, что во всяком случае прямого действия эти запреты и ограничения на вышеупомянутых землях не имеют. Ч. 4 настоящей статьи четко устанавливает лишь одно ограничение: на таких землях запрещаются расширение и строительство новых хозяйственных объектов. Конкретный же режим использования этих земель определяется положением, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится национальный парк, по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. (Макет положения о режиме использования земель, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, был утвержден первым заместителем руководителя Рослесхоза Б. К. Филимоновым 27 декабря 1999 г.)

Статья 16. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

1. Национальные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств федерального бюджета природоохранного учреждения.

2. Средствами национальных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются следующие получаемые национальными парками средства:

а) от просветительской, рекреационной, научной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей возложенным на них задачам;

б) в качестве арендной платы, в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях национальных парков;

в) от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;

г) в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

3. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц национальных парков, поступают в самостоятельное распоряжение национальных парков и учитываются на отдельном балансе.

4. Национальный парк может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национальных парков.

5. Земельные участки в границах национальных парков, а также находящиеся на них здания, сооружения, помещения не подлежат приватизации.

6. Национальные парки, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территорий национальных парков, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением установленного режима

охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

7. Национальные парки вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие). Порядок утверждения, использования и охраны символики национальных парков устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений и копий природных историко-культурных объектов (за исключением находящихся в собственности религиозных объединений), расположенных на территориях национальных парков, ценностей из музейных фондов национальных парков осуществляется с разрешения дирекций национальных парков.

9. Расположение национальных парков на территориях двух и более субъектов Российской Федерации не может быть основанием для нарушения их территориальной целостности или изменения статуса.

1. В соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, национальные парки как некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Цели же и задачи национальных парков исчерпывающе определены в ст. 12 и 13 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”.

2. Следует отметить, что настоящая статья устанавливает исчерпывающий перечень конфискатов, реализация которых пополняет бюджет национальных парков (это орудия охоты, рыболовства и продукция незаконного природопользования). Так, например, средства от реализации конфискованных по приговору суда транспортных средств, национальному парку не предназначены.

3. Следует иметь в виду, что, согласно статье 21 Закона Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды”, суммы взыскиваемых штрафов за экологические правонарушения поступают во внебюджетные региональные экофонды (*в настоящее время имеющих статус бюджетных*). На это национальному парку могут указать недовольные представители природоохранных, финансовых и правоохранительных органов. Причем недостаточная четкость формулировки ст. 16 дает определенную возможность ее трактовки и таким образом: поступлению штрафных сумм в распоряжение национального парка должно предшествовать все же их перечисление на счет экофонда. В такой ситуации руководству парка надо помнить, что в вышеупомянутой ст. 21 вовсе не оговорено, что соответствующее требование относится ко всем категориям экологических правонарушений. Более того, ст. 84 Закона “Об охране окружающей природной среды”, давая конкретный перечень нарушений, предусматривает, что взысканные за эти правонарушения штрафы перечисляются на счета экофондов. В данном же перечне отсутствует формулировка, содержащаяся в ст. 36 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”. Близкая по смыслу есть, но идентичной (в том числе по сути) нет, а ведь именно она будет фигурировать в постановлении о наложении штрафа.

4. К средствам, получаемым национальными парками в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов, относятся и средства, полученные в виде благотворительных грантов, т. к., согласно Федеральному закону “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, таковыми признаются благотворительные пожертвования, носящие целевой характер, представляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме.

5. Следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса

Российской Федерации национальный парк может образовывать объединения в форме ассоциаций и союзов как с некоммерческими, так и с коммерческими организациями.

6. Согласно п. 4 ст. 27 и п. 3 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации изъятие земельных участков в пределах земель национальных парков не допускается.

7. Согласно ч. 5 настоящей статьи, земельные участки в границах национальных парков, а также находящиеся на них здания, сооружения, помещения не подлежат приватизации.

Теоретически это положение Закона должно помешать процессу приватизации земельных участков государственных или муниципальных сельхозпредприятий, расположенных в границах парка (если таковые еще не приватизированы), но не может повлиять на долевой раздел земель, находящихся в общей собственности, например земель коллективного или фермерского хозяйства.

Ч. 5 настоящей статьи однозначно запрещает приватизацию ведомственного жилищного фонда парков, расположенного на их территории (см. также комментарий к ст. 6 настоящего Федерального закона).

Возможность же воспрепятствовать, опираясь на данную статью, приватизации жилья, не относящегося к ведомственному жилью парков и находящегося на землях иных собственников, владельцев и пользователей, на наш взгляд весьма иллюзорна.

8. Действующим федеральным законодательством не предусмотрены налоговые льготы в отношении собственников, владельцев и пользователей земельных участков в границах территорий национальных парков.

Из имеющихся на федеральном уровне налоговых льгот для национальных парков принципиальное значение имеют следующие:

Освобождение от платы за землю

Согласно ст. 12 Закона РСФСР “О плате за землю”, от уплаты земельного налога национальные парки освобождаются полностью.

Освобождение от налога на прибыль

11 января 1996 г. опубликован в “Российской газете” и вступил в силу Федеральный закон “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации #“О налоге на прибыль предприятий и организаций#””, принятый Государственной Думой 5 декабря 1995 г. Соответствующие изменения были внесены и Государственной налоговой службой Российской Федерации в Инструкцию о порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на прибыль предприятий и организаций.

Для национальных парков важно следующее нововведение: при исчислении налога на прибыль облагаемая прибыль предприятий уменьшается на суммы средств, перечисленных “национальным природным паркам” (в данном случае в Законе и Инструкции использована именно такая терминология), но не более 3% облагаемой налогом прибыли. Очевидно, что подобная льгота задумана как стимул благотворительности юридических лиц по отношению к паркам.

Кроме того, согласно вышеупомянутой Инструкции и Указу Президента России от 22 декабря 1993 г. “О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов различных уровней”, не подлежит налогообложению прибыль предприятий Федеральной службы лесного хозяйства России, полученная от переработки и утилизации низкосортной и мелкотоварной древесины, от рубок ухода за лесом и реализации продукции побочного пользования лесом при условии использования этой прибыли на ведение лесного хозяйства.

Национальным паркам, имеющим подсобное сельскохозяйственное производство (что явно не относится к основной деятельности), следует учитывать, что в соответствии с действующим налоговым законодательством и п. 1.2. Инструкции Государственной налоговой службы Российской Федерации № 37 “О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на прибыль предприятий и организаций” от 10 августа 1995 г. (с

последующими изменениями и дополнениями) не являются плательщиками налога на прибыль предприятия любых организационно-правовых форм по прибыли от реализации произведенной ими сельскохозяйственной (и охотхозяйственной) продукции, а также произведенной и переработанной на данных предприятиях собственной сельскохозяйственной продукции. При определении же сельскохозяйственной и охотхозяйственной продукции следует руководствоваться Общесоюзным классификатором “Промышленная и сельскохозяйственная продукция”.

Освобождение от налога на добавленную стоимость

Порядок исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость определен Частью второй Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. № 11-ФЗ. Для национальных парков особый интерес представляют следующие положения.

Согласно ст. 145 организации и индивидуальные предприниматели могут быть освобождены от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, если в течение предшествующих трех последовательных налоговых периодов налоговая база этих организаций и индивидуальных предпринимателей, исчисленная по операциям, признаваемым объектом налогообложения в соответствии с подпунктами 1—3 п. 1 ст. 146 настоящего Кодекса без учета налога на добавленную стоимость и налога с продаж, не превысила 1 млн. рублей.

Согласно же ст. 146, не признаются реализацией товаров (работ, услуг):

- операции, указанные в п. 3 ст. 39 настоящего Кодекса;
- передача на безвозмездной основе жилых домов, детских садов, клубов, санаториев и других объектов социально-культурного и жилищно-коммунального назначения, а также дорог, электрических сетей, подстанций, газовых сетей, водозаборных сооружений и других подобных объектов органам государственной власти и органам местного самоуправления (или по решению указанных органов, специализированным организациям, осуществляющим использование или эксплуатацию указанных объектов по их назначению);
- передача имущества государственных и муниципальных предприятий, выкупаемого в порядке приватизации;
- выполнение работ (оказание услуг) органами, входящими в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, в рамках выполнения возложенных на них функций в случае, если обязательность выполнения указанных работ (оказания услуг) установлена законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, актами органов местного самоуправления;
- передача на безвозмездной основе объектов основных средств органам государственной власти и управления и органам местного самоуправления, а также бюджетным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям.

Согласно ст. 149 не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации:

- услуг по содержанию детей в дошкольных учреждениях, проведению занятий с несовершеннолетними детьми в кружках, секциях и студиях;
- продуктов питания, непосредственно произведенных столовыми детских дошкольных учреждений и реализуемых ими в указанных учреждениях, а также продуктов питания, непосредственно произведенных организациями общественного питания и реализуемых ими указанным столовым.
- услуг по предоставлению в пользование жилых помещений в жилищном фонде всех форм собственности;
- услуг в сфере образования по проведению некоммерческими образовательными организациями учебно-производственного (по направлениям основного и

дополнительного образования, указанным в лицензии) или воспитательного процесса.;

- ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством (подпункт 15 п. 2 ст. 149 в части освобождения от налогообложения ремонтно-реставрационных работ, выполняемых на памятниках истории и культуры, вводится в действие с 1 января 2002 г.);

- товаров (работ, услуг), за исключением подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья, реализуемых (выполненных, оказанных) в рамках оказания безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом “О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации”;

- услуг, оказываемых учреждениями культуры и искусства в сфере культуры и искусства, к которым (в частности) относятся:

- реализация входных билетов и абонементов на посещение театрально — зрелищных, культурно — просветительных и зрелищно — развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности;

- реализация каталогов и буклетов.

К учреждениям культуры и искусства данной статьей Налогового кодекса отнесены (в частности) экскурсионные бюро, заповедники, ботанические сады и зоопарки, национальные парки, природные парки и ландшафтные парки.

Согласно ч. 3 ст. 149 не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие операции:

- передача товаров (выполнение работ, оказание услуг) безвозмездно в рамках благотворительной деятельности в соответствии с Федеральным законом “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, за исключением подакцизных товаров;

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и образуемых для этих целей в соответствии с законодательством Российской Федерации внебюджетных фондов министерств, ведомств, ассоциаций;

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ учреждениями образования и науки на основе хозяйственных договоров;

- проведение работ (оказание услуг) по тушению лесных пожаров.

Начисление пеней за несвоевременную уплату страховых взносов

31 августа 1996 г. в “Российской газете” опубликован Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1996 г. №1274 “О начислении пеней за несвоевременную уплату страховых взносов учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов всех уровней”. Указом установлено, что начисление пеней за несвоевременную уплату страховых взносов в Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования России, Государственный фонд занятости России и фонды обязательного медицинского страхования бюджетными учреждениями науки, просвещения, здравоохранения, культуры и системы соцзащиты населения производится со дня, следующего за днем фактического получения в банках средств на оплату труда работников этих учреждений.

Необходимо обратить внимание, что действие настоящего Указа распространяется, в частности, на бюджетные учреждения науки и просвещения, следовательно, и на

национальные парки, которые, согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”, являются эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями.

Кроме того, Указом Президента России от 11 сентября 1997 г. № 1013 действие вышеупомянутого Указа от 28 августа 1996 г. распространено, в частности, на организации Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды и Федеральной службы лесного хозяйства России, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней.

Льготы по уплате государственной пошлины

Этими льготами национальные парки пользуются на тех же основаниях, что и государственные природные заповедники (*см. комментарий к ч. 6 ст. 11 Федерального закона*).

9. Определенные налоговые льготы по региональным и местным налогам могут быть предоставлены на уровне соответствующих региональных и местных органов власти (*см. комментарий к ч. 6 ст. 11 настоящего Федерального закона*).

10. Вопросы символики национальных парков также частично рассмотрены в комментарии к ст. 11 настоящего Федерального закона.

Приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 31 декабря 1996 г. № 204 (*зарегистрирован в Минюсте России, рег. № 1231*) утвержден Порядок выдачи разрешений на использование символики национальных парков.

Согласно этому Порядку, к символике национального парка относятся эмблема, флаг, вымпел и другие словесные, изобразительные и объемные обозначения или их комбинации, отражающие характерные особенности национального парка и включающие в себя его наименование. Символика национального парка может быть использована заинтересованными юридическими или физическими лицами только при наличии разрешения, выданного национальным парком за определенную плату.

Заявка для получения разрешения на использование символики национального парка подается юридическим или физическим лицом в национальный парк и должна содержать:

— для юридического лица — наименование юридического лица, его организационно-правовую форму, место его нахождения, номер расчетного счета и другие банковские реквизиты;

— для физического лица — фамилию, имя, отчество, место жительства, серию и номер паспорта, когда и кем он выдан;

— вид испрашиваемой символики национального парка (эмблема, флаг, и др.);

— перечень товаров и услуг, для которых испрашивается использование символики.

К заявке должен быть приложен документ, подтверждающий оплату за выдачу разрешения на право использования символики национального парка. Выдача разрешения производится дирекцией национального парка в течение месяца со дня подачи заявки. Разрешение на использование символики национальных парков оформляется на типовых бланках с приложением утвержденного в установленном порядке образца символики. Ответственность за приобретение, учет и хранение бланков разрешений возлагается на дирекцию национального парка. Право юридических и физических лиц на использование символики действует в течение срока, указанного в разрешении. Продление срока действия разрешения осуществляется в том же порядке, что и выдача разрешений. Национальный парк ведет Журнал учета выданных разрешений на использование символики.

В случае принятия национальным парком решения об отказе в выдаче разрешения соответствующее уведомление направляется (выдается) юридическому или физическому лицу в письменной форме в 3-дневный срок со дня принятия указанного решения с мотивированным обоснованием причины отказа. Основаниями для отказа в выдаче

разрешения на использование символики национального парка могут быть:

- отсутствие необходимых сведений;
- наличие в представленной заявке недостоверной или искаженной информации;
- деятельность заявителя, наносящая вред природной среде, или его продукция, которая не может быть использована в качестве рекламы национального парка.

Национальный парк имеет исключительное право пользоваться и распоряжаться утвержденной символикой, а также запрещать ее использование другими лицами и организациями. Нарушением прав владельца символики признается изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товара обозначенного этой символикой, без соответствующего разрешения, а также передача лицом, получившим разрешение на использование символики национального парка, своих прав на пользование символикой иным юридическим или физическим лицам.

Выданное национальным парком разрешение на использование символики может быть им аннулировано или приостановлено в случае:

- нарушения условий, оговоренных в разрешении;
- прекращения деятельности юридического или физического лица.

О порядке определения размеров платы за выдачу разрешений на использование символики национальных парков см. п. 8 комментария к ст. 11 настоящего Федерального закона.

11. На 1 декабря 2001 г. в России имелись 2 национальных парка, расположенные на территориях двух субъектов Российской Федерации: “Водлозерский” (Республика Карелия и Архангельская обл.) и “Лосиный остров” (Московская обл. и г. Москва). В соответствии с настоящей статьей эти парки останутся едиными и неделимыми.

12. К сожалению, в отличие от ст. 6 настоящего Федерального закона, устанавливающей запрет на изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы государственных природных заповедников, ст. 16 не содержит запрета аналогичных действий в отношении национальных парков. Но при этом необходимо иметь в виду, что, согласно ст. 60 Закона Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды”, национальные парки наряду с заповедниками, заказниками, памятниками природы образуют природно-заповедный фонд Российской Федерации, изъятие земель которого ч. 2 ст. 60 запрещает. Кроме того, согласно п. 4 ст. 27 и п. 3 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации, изъятие земельных участков в пределах земель национальных парков не допускается.

Статья 17. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОСЕТИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

1. Обеспечение регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков осуществляется в соответствии с утвержденными проектами на основании лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, предоставляемых дирекциями национальных парков, если предлагаемые услуги по организации обслуживания посетителей не противоречат целям деятельности национальных парков и не причиняют ущерба природным комплексам и объектам историко-культурного наследия. Форма лицензии утверждается государственным органом Российской Федерации, в ведении которого находятся национальные парки.

2. При наличии соответствующих лицензий ее владельцам могут быть предоставлены в аренду земельные участки, природные объекты, здания и сооружения на условиях, определенных соответствующими договорами, заключаемыми с дирекциями национальных парков. Указанные договоры

подлежат регистрации в государственных органах, в ведении которых находятся национальные парки.

3. Владелец лицензии представляет на утверждение дирекции национального парка и государственного органа, в ведении которого находится национальный парк, проектную документацию на все виды работ, осуществляемых им в соответствии с лицензией и договором об аренде.

4. Порядок предоставления и аннулирования лицензий, предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений определяется Правительством Российской Федерации.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 916 утверждено Положение о порядке представления и аннулирования лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков.

Согласно этому Положению, право на осуществление конкретных видов деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха и условия их осуществления являются неотъемлемой частью правового статуса и режима территории национального парка и должны быть отражены в положении о нем.

Лицензия на осуществление упомянутых видов деятельности выдается дирекцией национального парка и действительна только на его территории.

Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление указанного в нем вида деятельности в течение установленного срока, а также определяет условия его осуществления.

Для получения лицензии заявитель представляет в дирекцию национального парка:

а) заявление о выдаче лицензии с указанием:

для юридических лиц — наименования и организационно-правовой формы, юридического адреса, номера расчетного счета, наименования обслуживающего банка;

для физических лиц — фамилии, имени, отчества, паспортных данных (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства);

вида деятельности;

срока действия лицензии;

б) копии учредительных документов (если они не заверены нотариусом — с предъявлением оригиналов);

в) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

г) документ, подтверждающий оплату рассмотрения заявления;

д) справку налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя со штампом налогового органа;

е) сведения о профессиональной подготовке специалистов и рабочих;

ж) данные о нормативно-методическом обеспечении, организационно-технических возможностях и оснащении для выполнения соответствующих видов деятельности.

Рассмотрение заявления о выдаче лицензии и выдача лицензии осуществляются на платной основе.

Платежи за рассмотрение заявления о выдаче лицензии взимаются в размере 1/10 установленного законом минимального размера оплаты труда, а за выдачу лицензии (или ее копии) — не более одного установленного законом минимального размера оплаты труда.

В случае проведения дополнительной (в том числе независимой) экспертизы связанные с этим расходы не включаются в фиксированную лицензионную плату и оплачиваются отдельно.

Плата за рассмотрение заявления и плата за выдачу лицензии поступают в доход федерального бюджета.

Форма лицензии утверждается государственным органом, в ведении которого находятся национальные парки.

Уведомление об отказе в выдаче лицензии представляется заявителю в письменном виде в 3-дневный срок со дня принятия соответствующего решения с указанием причин отказа.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

- наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной или неполной информации;

- отрицательное экспертное заключение, установившее несоответствие условиям, необходимым для осуществления соответствующего вида деятельности.

В лицензии указываются:

- наименование национального парка, дирекция которого выдала лицензию;

- для юридических лиц — наименование и юридический адрес организации, получающей лицензию;

- для физических лиц — фамилия, имя, отчество, паспортные данные (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства);

- вид деятельности;

- срок действия лицензии;

- условия осуществления лицензируемого вида деятельности;

- регистрационный номер лицензии и дата выдачи.

Лицензия выдается на срок не менее 3 лет. По заявлению лица, обратившегося за ее получением, лицензия может выдаваться на меньший срок. Продление срока ее действия производится в порядке, установленном для ее получения.

Лицензия выдается после представления заявителем документа, подтверждающего ее оплату.

Лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности. Передача лицензии другому юридическому или физическому лицу запрещается.

При ликвидации юридического лица или прекращении действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя лицензия теряет юридическую силу.

Переоформление лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

Лицензия подписывается директором национального парка и заверяется печатью этого учреждения.

Дирекция национального парка приостанавливает действие лицензии или аннулирует ее в случае:

- представления лицензиатом соответствующего заявления;

- обнаружения недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

- нарушения лицензиатом условий, предусмотренных лицензией;

- невыполнения лицензиатом предписаний или распоряжений государственных органов или приостановления ими деятельности юридического лица, а также физического лица, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- ликвидации юридического лица или прекращения действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя.

2. Этим же постановлением от 3 августа 1996 г. утверждено Положение о порядке предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха.

Согласно этому Положению, в аренду могут быть предоставлены земельные участки и природные объекты, которые находятся в пользовании (владении) национальных парков и передача которых в аренду допускается законодательством Российской Федерации.

Предоставление в аренду зданий и сооружений осуществляется в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации.

Предоставление земельных участков, природных объектов в аренду для целей, связанных с обеспечением регулируемого туризма и отдыха, может осуществляться на срок до 50 лет.

Земельные участки, природные объекты предоставляются в аренду по результатам конкурса или аукциона.

Если по истечении установленного срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе в дирекцию национального парка поступило только одно заявление, договор аренды может быть заключен путем прямых переговоров.

Порядок и условия проведения конкурса или аукциона устанавливаются дирекцией национального парка в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации.

В конкурсе или аукционе могут участвовать только юридические и физические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территории национального парка и представившие проектную документацию на все виды работ, осуществление которых предусматривается этой лицензией.

Проектная документация разрабатывается за счет средств участников конкурса или аукциона.

Победитель конкурса или аукциона заключает с национальным парком договор аренды, в котором указываются:

- наименование, почтовый адрес, банковские реквизиты национального парка;
- наименование, почтовый адрес, банковские реквизиты арендатора — юридического лица или фамилия, имя, отчество, паспортные данные арендатора — физического лица;
- основание для заключения договора: номер лицензии и ее серия, дата выдачи лицензии, номер протокола и дата заседания конкурсной комиссии национального парка по отбору кандидата на объекты аренды;
- разрешенные виды пользования (деятельности);
- срок аренды;
- сведения с необходимыми чертежами о границах земельных участков, природных объектов, передаваемых в аренду (название лесничества, номер квартала, выдела и т. д.), а также площадь арендуемых земельных участков, природных объектов (в гектарах);
- краткая характеристика состояния земельных участков, природных объектов на дату заключения договора;
- установленная норма пользования (рекреационная нагрузка);
- требования к состоянию земельных участков, природных объектов по истечении срока аренды;
- права и обязанности сторон по обеспечению сохранности экологических систем, охране и защите арендуемых земельных участков, природных объектов;
- условия и порядок финансирования выполняемых арендатором лесохозяйственных, природоохранных и ресурсовосстановительных мероприятий на земельных участках, природных объектах;
- условия и порядок приемки-сдачи выполняемых арендатором лесохозяйственных, природоохранных и ресурсовосстановительных мероприятий на земельных участках, природных объектах;
- взаимоотношения арендаторов, осуществляющих разные виды пользования на одном земельном участке;

- порядок возмещения ущерба сторонами договора при невыполнении ими условий договора;
- размер арендной платы, условия и порядок пересмотра ее размера;
- срок внесения арендной платы;
- порядок разрешения споров;
- объекты капитального строительства, осуществляемого в пределах целевых мероприятий по обеспечению регулируемого туризма и отдыха;
- культурно-оздоровительные и туристические мероприятия;
- обязательства арендатора по сохранности арендуемых земельных участков, природных объектов.

В договоре должно быть закреплено право собственности арендатора на воздвигнутые им в соответствии с проектной документацией объекты, а также установлены обязанности собственника по распоряжению ими по истечении срока договора аренды земельного участка, природного объекта.

Договор подписывается директором национального парка и арендатором и скрепляется печатями обеих сторон.

Арендатор представляет на утверждение дирекции национального парка и государственного органа, в ведении которого находится национальный парк, проектную документацию на все виды работ, планируемых им в соответствии с лицензией и договором об аренде.

Субаренда (поднаем) земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территории национального парка и передача арендатором своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу (перенаем), предоставление арендованного имущества в безвозмездное пользование, а также передача арендных прав в залог и внесение их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив не допускаются.

Размер арендной платы за пользование земельными участками, природными объектами определяется по соглашению сторон, но не ниже базовых размеров арендной платы, устанавливаемых соответствующими органами исполнительной власти при аренде земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Доходы, получаемые от арендной платы за пользование земельным участком, природным объектом, в полном объеме остаются в распоряжении национального парка и расходуются им на природоохранные цели. При этом национальный парк уплачивает земельный налог с площади земельных участков, переданных в аренду в установленном порядке.

Дирекция национального парка, предоставившая в аренду земельные участки, природные объекты, имеет право:

- вносить предложения по пересмотру условий договора аренды;
- осуществлять контроль за соблюдением природоохранного законодательства, условий договора;
- предъявлять в установленном порядке к арендаторам иски о возмещении ущерба, причиненного ими национальному парку;
- ставить вопрос о расторжении договора аренды в случаях несоблюдения арендаторами условий договора;
- привлекать арендаторов по решению органов государственной власти и органов местного самоуправления к ликвидации последствий стихийных бедствий, а также к тушению лесных пожаров;
- проводить лесохозяйственные, природоохранные и ресурсовосстановительные мероприятия на землях, переданных в аренду, в соответствии с лесоустроительными и другими проектами.

Дирекция национального парка обязана:

— обеспечивать арендаторов за их счет необходимыми лесоустроительными и другими проектными материалами;

— выделять арендаторам по их просьбе на договорных условиях лесохозяйственную и иную технику для выполнения ими лесохозяйственных, природоохранных и ресурсовосстановительных мероприятий, предусмотренных договором;

— оплачивать арендаторам выполненные ими лесохозяйственные, природоохранные и ресурсовосстановительные работы, проведение которых предусмотрено договором за счет средств национального парка;

— принимать меры по устранению разногласий, возникающих между национальным парком и арендаторами, и участвовать в рассмотрении в административном или судебном порядке споров между ними;

— возмещать ущерб, нанесенный арендаторам по вине национального парка.

Арендаторы имеют право:

— получать от национального парка необходимую информацию о земельных участках, природных объектах, предоставленных в аренду;

— осуществлять пользование земельными участками, природными объектами в соответствии с условиями договора аренды;

— самостоятельно выбирать форму хозяйственной деятельности в соответствии с условиями лицензии;

— осуществлять в установленном порядке строительство объектов в соответствии с договором аренды и проектной документацией;

— вносить предложения по пересмотру условий договора аренды или его расторжению;

— требовать возмещения ущерба, причиненного национальным парком.

Арендаторы обязаны:

— вести работы способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими их отрицательное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние земель, водоемов, других природных объектов и объектов историко-культурного наследия;

— соблюдать правила пожарной безопасности и осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесных пожаров — обеспечивать их тушение;

— приводить за свой счет земельные участки и природные объекты, нарушенные или поврежденные ими при осуществлении пользования, в состояние, предусмотренное договором аренды;

— производить сдачу национальному парку земельных участков, природных объектов после окончания установленного срока пользования;

— выполнять условия, предусмотренные договором аренды;

— своевременно и в установленном размере вносить арендную плату;

— соблюдать санитарные правила, выполнять другие требования, установленные правилами, регулирующими порядок пользования природными ресурсами в национальных парках, а также предписания должностных лиц государственных органов управления лесным хозяйством, специально уполномоченных органов в области использования и охраны окружающей природной среды, изданные в пределах их компетенции;

— предоставлять дирекции национального парка в установленном порядке информацию о состоянии и использовании земельных участков и природных объектов, переданных им в аренду;

— возмещать убытки, понесенные национальным парком по вине арендаторов.

2. Отношения в области аренды земельных участков регулируются также ст. 22 Земельного кодекса Российской Федерации.

РАЗДЕЛ IV. ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ

Статья 18. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

2. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях — на землях иных пользователей, а также собственников.

3. На природные парки возлагаются следующие задачи:

- а) сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- б) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- в) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

1. Настоящий Федеральный закон впервые в отечественном праве регламентирует вопросы создания, функционирования и поддержания режима новой категории особо охраняемых природных территорий — природных парков.

2. Сеть природных парков находится в стадии формирования, таковых в настоящее время в России насчитывается 40 (из них 7 — в черте г. Москвы).

Природные парки в Российской Федерации

№ №	Название	Площадь (тыс. га)	Местонахождение	Учредительный документ
1.	“Берингия” (природно-этнический)	3053,0	Чукотский авт. округ	Постановление Главы Администрации Чукотского автономного округа от 27 января 1993 г. № 25
2.	“Быстринский”	1400,0	Камчатская обл.	Постановление Главы Администрации Камчатской области от 18 августа 1995 г. № 192
3.	“Южно-Камчатский”	980,0	Камчатская обл.	Постановление Главы Администрации Камчатской области от 18 августа 1995 г. № 193
4.	“Налычево”	266,0	Камчатская обл.	Постановление Главы Администрации Камчатской области от 18 августа 1995 г. № 194
5.	“Ключевский”	376,0	Камчатская обл.	Постановление Главы Администрации Камчатской области от 28 октября 1999 г. № 423
6.	“Голубые озера”	4,7	Камчатская	Постановление Главы

№ №	Название	Площадь (тыс. га)	Местонахождение	Учредительный документ
			обл.	Администрации Камчатской области от 18 декабря 1999 г. № 525
7.	“Озеро Джека Лондона”	100,0	Магаданская обл.	Решение Магаданского облисполкома от 26 мая 1975 г.
8.	“Остров Монерон”	2,0	Сахалинская обл.	Постановление губернатора Сахалинской области от 5 декабря 1995 г. № 392
9.	“Ленские Столбы”	485,0	Республика Саха (Якутия)	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 февраля 1995 г. № 39
10.	“Момский”	2175,0	Республика Саха (Якутия)	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июня 1996 г. № 260
11.	“Сиинэ”	1467,5	Республика Саха (Якутия)	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 12 августа 1996 г. № 337
12.	“Усть-Вилуйский”	1016	Республика Саха (Якутия)	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 мая 1997 г. № 196
13.	“Самурский”	7,1	Республика Дагестан	Постановление Совета Министров Дагестанской АССР от 24 сентября 1991 г. № 204
14.	“Хасанский”	35,0	Приморский край	Постановление губернатора Приморского края от 24 июня 1997 г. № 268
14.	“Белуха”	131,3	Республика Алтай	Постановление Правительства Республики Алтай от 10 июня 1997 г. № 198
16.	Каракольский природный парк “Уч-Энмек”	60,6	Республика Алтай	Постановление Правительства Республики Алтай от 23 апреля 2001 г. № 109
17.	“Приморский”	445,0	Архангельская обл.	Постановление Администрации Архангельской области от 16 марта 1998 г. № 73
18.	“Большой Тхач”	3,08	Республика Адыгея	Указ Президента Республики Адыгея от 08 октября 1997 г. № 244
19.	“Малая излучина Дона”	4,0	Волгоградская обл.	Решение Малого Совета Волгоградского областного Совета народных депутатов от 25 февраля 1993 г. № 6/41
20.	“Березовский сосновый бор”	0,03	Волгоградская обл.	Решение Малого Совета Волгоградского областного Совета народных депутатов от 25 февраля 1993 г. № 6/41
21.	“Волго-Ахтубинская	154,8	Волгоградская обл.	Постановление Главы Администрации Волгоградской

№ №	Название	Площадь (тыс. га)	Местонахо ждение	Учредительный документ
	пойма”			области от 25 сентября 2001 г. № 821
22.	“Эльтонский”	132,0	Волгоградс кая обл.	Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 5 июня 2000 г. № 404
23.	“Нумто”	721,8	Ханты- Мансийски й авт. округ	Постановление губернатора Ханты- Мансийского автономного округа от 28 января 1997 г. № 71
24.	“Сибирские увалы”	299,6	Ханты- Мансийски й авт. округ	Постановление губернатора Ханты- Мансийского автономного округа от 15 октября 1998 г. № 444
25.	“Кондинские озера”	36,0	Ханты- Мансийски й авт. округ	Постановление губернатора Ханты- Мансийского автономного округа от 24 ноября 1998 г. № 498
26.	“Птичья гавань”	0,1	Омская обл.	Постановление Главы Администрации Омской области. от 28 июня 1994 г. № 305-п
27.	“Битцевский лес”	2,2	Москва	Распоряжение Правительства г. Москвы от 12 мая 1992 г. № 1153
28.	“Измайлово” природно- исторический	1,5	Москва	Постановление Правительства г. Москвы от 21 июля 1998 г. № 564
29.	“Тушинский”	0,7	Москва	Постановление Правительства г. Москвы от 21 июля 1998 г. № 564
30.	“Царицыно” природно- исторический	1,3	Москва	Постановление Правительства г. Москвы от 21 июля 1998 г. № 564
31.	“Покровское- Стрешнево” природно- исторический	0,2	Москва	Постановление Правительства г. Москвы от 21 июля 1998 г. № 564
32.	“Москворецкий”	3,7	Москва	Постановление Правительства г. Москвы от 29 декабря 1998 г. № 1012
33.	“Останкино” природно- исторический	0,6	Москва	Постановление Правительства г. Москвы от 29 декабря 1998 г. № 1012
34.	“Ровеньский”	1,3	Белгородска я обл.	Постановлением Главы Администрации Белгородской области от 26 августа 1998 г. № 469
35.	“Оленьи ручьи”	12,7	Свердловск ая обл.	Постановление Правительства Свердловской области от 29 октября 1999 г. № 1255-ПП
36.	“Река Чусовая”	49,0	Свердловск ая обл.	Указ Губернатора Свердловской области от 19 октября 2001 г. № 787-УГ
37.	“Валаамский” архипелаг”	24,7	Республика Карелия	Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 4

№ №	Название	Площадь (тыс. га)	Местонахо ждение	Учредительный документ
				ноября 1999 г. № 289-пр
38.	“Волго-Ахтубинское междуречье”	4,3	Республика Калмыкия	Постановление Народного Хурала Республики Калмыкия от 24 ноября 1995 г. № 195-1
39.	“Усть-Бельск”	1,8	Удмуртская Республика	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 6 августа 2001 г. № 828
40.	“Шаркан”	16,6	Удмуртская Республика	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 6 ноября 2001 г. № 1127

3. Согласно ст. 56 Лесного кодекса Российской Федерации, леса природных парков относятся к лесам первой группы. При этом ст. 127 Лесного кодекса устанавливает, что государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территориях природных парков осуществляют соответствующие лесхозы федерального органа управления лесным хозяйством.

Статья 19. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ ПАРКОВ

1. Решение об образовании природных парков принимают органы государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами местного самоуправления.

2. Создание природных парков, связанное с изъятием земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, осуществляется постановлением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

1. Все ныне функционирующие природные парки создавались без какого-либо согласования с Правительством Российской Федерации.

2. Федеральная служба лесного хозяйства России направляла в адрес органов управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций непосредственного подчинения и государственных лесоустроительных предприятий информационное письмо от 22 января 1996 г. № МГ-1-17-6/14 по вопросам создания природных парков. В этом письме Рослесхоз отмечал, что относится к числу специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, в связи с чем необходимо обеспечить рассмотрение и представление материалов Рослесхозу для принятия решений об образовании природных парков органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При рассмотрении материалов по образованию природных парков необходимо руководствоваться следующим: решение об образовании природного парка может приниматься только в том случае, если не имеется возможности решить этот вопрос путем изменения категории защитности лесов, групп лесов, режима лесопользования. Образование природных парков целесообразно осуществлять, сохраняя имеющуюся систему государственного управления лесным хозяйством на этих территориях. Природный парк должен быть лесопользователем на этой территории лесного фонда.

Статья 20. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПРИРОДНЫХ ПАРКОВ

1. Природные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации природоохранного учреждения.

2. Средствами природных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются следующие получаемые дирекциями природных парков средства:

а) в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц;

б) от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам природных парков;

в) в порядке безвозмездной помощи физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

3. Природные парки, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территорий природных парков, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением режима охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

1. В соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, природные парки как некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Цели же и задачи природных парков определены в ст. 18 настоящего Федерального закона.

2. К средствам, получаемым природными парками в порядке безвозмездной помощи, следует относить и средства, полученные в виде благотворительных грантов, т. к., согласно Федеральному закону “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, таковыми признаются благотворительные пожертвования, носящие целевой характер, представляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме.

3. В отношении природных парков действующее законодательство Российской Федерации налоговых льгот не предусматривает, за исключением исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость. Возможности получения природными парками налоговых льгот на уровне субъектов Российской Федерации такие же, как и у национальных парков (*см. комментарий к ч. 6 ст. 16 настоящего Федерального закона*).

4. Согласно п. 3 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации, изъятие земельных участков в пределах земель природных парков не допускается.

Статья 21. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИЙ ПРИРОДНЫХ ПАРКОВ

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за

собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижению или уничтожению экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

4. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

5. С природными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности юридических лиц, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, а также проекты развития населенных пунктов.

6. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления.

1. Особенности режима охраны и функционального зонирования различных природных парков весьма специфичны в силу значительного различия ландшафтов и рекреационной ценности их территорий.

Так, в составе природного парка “Заволжье” (Чувашская Республика) были выделены следующие функциональные зоны:

- заповедная, включающая ландшафты, наименее подвергшиеся антропогенному воздействию и представляющие особую научную ценность;
- историко-культурная, в составе которой выделяются участки экспериментально-хозяйственного и музейно-экспозиционного назначения;
- рекреационная, представляющая собой участки земли и акватории, предназначенные для организации массового отдыха населения и туризма;
- лечебно-оздоровительная, предназначенная для размещения лечебно-оздоровительных предприятий и учреждений;
- агрохозяйственная, предназначенная для размещения сельскохозяйственных объектов и структур по производству и переработке сельскохозяйственной продукции;
- промышленная, предназначенная для размещения и функционирования промышленных предприятий, деятельность которых строго регламентируется;
- коммунально-хозяйственная, предназначенная для размещения объектов социальной инфраструктуры, административных, хозяйственных и прочих объектов природного парка.

2. На территории же природного парка “Налычево” (Камчатская обл.) установленный режим запрещает:

- строительство и эксплуатацию новых хозяйственных, промышленных и жилых объектов и изыскания под них, за исключением необходимых природному парку для выполнения его основных задач, с обязательной экологической экспертизой каждого из проектных решений;
- изыскательские работы и разработку полезных ископаемых, за исключением необходимых природному парку для выполнения его основных задач, с обязательной экологической экспертизой проектов планируемых работ;
- нарушение обнажений горных пород и выхода минералов;
- движение транспорта и плавсредств вне дорог и установленных маршрутов движения, за исключением снегоходов типа “Буран”, а также стоянку этого транспорта вне специально отведенных мест;
- проведение коммерческих туров, спортивных и научных экспедиций без согласования сроков и маршрутов с администрацией природного парка;

- разведение огня вне специально отведенных для этого мест;
 - устройство биваков и прокладку троп в местах, не согласованных с дирекцией парка;
 - строительство и организацию туристических приютов, лагерей, баз, обустройство маршрутов без разрешения дирекции парка;
 - рубки главного пользования;
 - применение химических средств в качестве удобрений, а также для борьбы с вредителями, болезнями растений, сорняками и для регулирования численности животных;
 - интродукцию растений и животных с целью акклиматизации, за исключением мероприятий по акклиматизации ценных пород лососевых рыб и восстановления численности аборигенных видов, а также проведение мероприятий, способствующих увеличению численности отдельных видов животных выше допустимой научно обоснованной емкости угодий;
 - любую иную деятельность, влекущую за собой изменение исторически сложившегося природного комплекса, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств территории природного парка.
- На территориях зон особой охраны, кроме того, запрещается:
- организация в зимнее время туристических маршрутов на снегоходах;
 - охота на черношапочного сурка, северного оленя, снежного барана и бурого медведя;
 - строительство зданий и сооружений рекреационного и хозяйственного назначения (за исключением кордонов);
 - работы по фертилизации (удобрению) водоемов, акклиматизация рыб;
 - все виды лесопользования, заготовка сена, лекарственных растений, грибов, ягод, прочего растительного сырья и иные нарушения растительного покрова.
- В зоне заповедного режима, кроме того, запрещается:
- установка палаточных лагерей;
 - все виды охоты, рыбной ловли, отлов прочих животных;
 - сбор коллекционных и иных материалов, за исключением материалов, необходимых для выполнения научных исследований в соответствии с планами научно-исследовательской работы природного парка;
 - проход и проезд граждан, за исключением сотрудников природного парка и инспекторов специально уполномоченных государственных органов;
 - пролет самолетов и вертолетов на высоте менее 2000 м над уровнем моря;
 - всякая иная деятельность, нарушающая природные комплексы и угрожающая состоянию природных объектов заповедной зоны природного парка.

3. Согласно ст. 114 Лесного кодекса Российской Федерации, в лесах природных парков допускаются только рубки промежуточного пользования и прочие рубки.

РАЗДЕЛ V. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАКАЗНИКИ

Статья 22. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

2. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

3. Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения.

4. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;

в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;

г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

5. Государственные природные заказники федерального значения находятся в ведении специально уполномоченных на то Правительством Российской Федерации государственных органов Российской Федерации и финансируются за счет средств федерального бюджета и других не запрещенных законом источников.

6. Подчиненность и порядок финансирования дирекций государственных природных заказников регионального значения определяются соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. Собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, находящихся в границах государственных заказников, предоставляются льготы по земельному налогу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

8. Для обеспечения функционирования государственных природных заказников создаются их администрации.

1. Впервые в отечественном законодательстве, согласно настоящей статье, допускается возможность объявления территории государственным природным заказником как без изъятия, так и с изъятием соответствующих земельных участков у их прежних собственников, владельцев и пользователей.

2. Вопрос о придании государственному природному заказнику статуса территории федерального или регионального значения решается в зависимости от природоохранной, экологической и иной ценности охраняемых природных комплексов и объектов.

3. Из 68 государственных природных заказников федерального значения 57 находятся в ведении и управлении Минсельхоза России. 11 заказников федерального значения

находятся в ведении и управлении МПР России, из них 8 — административно подчинены соответствующим государственным природным заповедникам: “Южно-Камчатский” — Кроноцкому биосферному заповеднику, “Малые Курилы” — “Курильскому”, “Верхне-Кондинский” — заповеднику “Малая Сосьва”, “Елогуйский” — “Центральносибирскому” биосферному, “Североземельский” — заповеднику “Большой Арктический”, “Цасучейский бор” — “Даурскому” биосферному, “Цейский” — Северо-Осетинскому, “Кабанский” — Байкальскому биосферному (см. также п. 2 комментария к ст. 3).

4. Согласно ст. 12 Закона РСФСР “О плате за землю” от 11 октября 1991 г. (с последующими изменениями и дополнениями), от уплаты земельного налога полностью освобождаются государственные органы охраны природы. Таким образом, если земли государственного природного заказника предоставлены в установленном порядке в пользование его администрации (дирекции), находящейся в структуре государственных природоохранных органов, либо в пользование этим органам непосредственно, эти землепользователи освобождаются от уплаты земельного налога.

Иных льгот по земельному налогу собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, находящихся в границах государственных заказников, законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Так, Закон Читинской области “Об особо охраняемых и резервных территориях Читинской области”, принятый Читинской областной Думой 30 января 1997 г., устанавливает, что “собственники и пользователи земельными участками особо охраняемых природных территорий всех категорий и статусов освобождаются от уплаты земельного налога по той части охраняемой территории, которая не находится в хозяйственном использовании и служит исключительно природоохранным и рекреационным целям”.

5. Администрации (дирекции) заказников создаются в структуре специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся заказники, и могут являться самостоятельными юридическими лицами в форме некоммерческих учреждений. В функции администрации (дирекции) государственного природного заказника входит обеспечение соблюдения его установленного режима, проведение мероприятий, необходимых для его функционирования, а также охрана (в случае наделения дирекции соответствующими полномочиями). Функции администраций (дирекций) заказников могут также возлагаться на соответствующие подразделения государственных органов, в ведении которых находятся заказники.

В этой части представляет интерес опыт Московской обл. Приказом Государственного комитета по охране окружающей среды Московской области от 1 октября 1999 г. № 683 создано Государственное учреждение “Талдомская администрация особо охраняемых природных территорий”, предметом деятельности которой является осуществление управления и государственного контроля за 4 государственными природными заказниками и 2 памятниками природы в пределах Талдомского р-на Московской обл. Постановлением Администрации Красноярского края от 16 октября 2000 г. № 798-п создано краевое государственное учреждение “Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края”, призванное осуществлять управление особо охраняемыми природными территориями краевого значения, в том числе государственными природными заказниками.

Статья 23. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАКАЗНИКОВ

1. Государственные природные заказники федерального значения учреждаются

решением Правительства Российской Федерации на основании представления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

2. Государственные природные заказники регионального значения образуются органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

1. Государственными природными заказниками не могут быть объявлены территории (акватории), находящиеся в границах территорий государственных природных заповедников и национальных парков.

2. В соответствии с земельным законодательством создание государственных природных заказников согласовывается с собственниками, владельцами и пользователями участков земли и акваторий, на которых они расположены.

3. Изменение границ, реорганизация и упразднение государственных природных заказников осуществляется в том же порядке, что и их образование.

Статья 24. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАКАЗНИКОВ

1. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

2. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

3. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

4. На территориях государственных природных заказников, где проживают коренные малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

5. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

1. Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 20 утверждено Примерное положение о государственных природных заказниках в Российской Федерации. Согласно этому Примерному положению, к видам деятельности, подлежащим запрещению или ограничению на территориях государственных природных заказников *(если она противоречит целям создания заказников или причиняет вред природным комплексам и*

их компонентам), относятся:

- распашка земель;
- рубки главного пользования и другие виды рубок, заготовка живицы, сенокошение, пастьба скота, заготовка и сбор грибов, ягод, орехов, плодов, семян, лекарственных и иных растений, другие виды пользования растительным миром;
- промысловая, спортивная и любительская охота, рыболовство, добывание животных, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, другие виды пользования животным миром;
- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов;
- предоставление земельных участков под застройку, а также под коллективное садоводство и огородничество;
- проведение гидромелиоративных и ирригационных работ, геологоразведочные изыскания и разработка полезных ископаемых;
- строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций;
- применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста;
- сплав леса;
- взрывные работы;
- проезд и стоянка автотранспорта, судов и иных плавучих транспортных средств, устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения;
- любые иные виды хозяйственной деятельности, рекреационного и другого природопользования, препятствующего сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и их компонентов.

2. Согласно же вышеупомянутому Примерному положению, государственные природные заказники обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру их границ.

Государственные природные заказники в обязательном порядке учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки, а также лесоустроительной документации.

Образование государственных природных заказников является основанием для корректировки текущих и перспективных планов и проектов лесохозяйственной и иной деятельности в границах этих особо охраняемых природных территорий.

РАЗДЕЛ VI. ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ

Статья 25. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Памятники природы — уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

2. Памятники природы могут быть федерального, регионального значения.

1. Памятники природы могут иметь федеральное или региональное значение, в зависимости от природоохранной, эстетической и иной ценности охраняемых природных комплексов и объектов.

2. Памятниками природы могут быть объявлены участки суши и водного пространства, а также одиночные природные объекты, в том числе:

- участки живописных местностей;
- эталонные участки нетронутой природы;
- участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи);
- места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных, редких и исчезающих видов растений и животных;
- лесные массивы и участки леса, особо ценные по своим характеристикам (породный состав, продуктивность, генетические качества, строение насаждений), а также образцы выдающихся достижений лесохозяйственной науки и практики;
- природные объекты, играющие важную роль в поддержании гидрологического режима;
- уникальные формы рельефа и связанные с ним природные ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, группы пещер, ледниковые цирки и троговые долины, моренно-валунные гряды, дюны, барханы, гигантские наледи, гидролакколиты);
- геологические обнажения, имеющие особую научную ценность (опорные разрезы, стратотипы, выходы редких минералов, горных пород и полезных ископаемых);
- геолого-географические полигоны, в том числе классические участки с особо выразительными следами сейсмических явлений, а также обнажения разрывных и складчатых нарушений залегания горных пород;
- местонахождения редких или особо ценных палеонтологических объектов;
- участки рек, озер, водно-болотных комплексов, водохранилищ, морских акваторий, небольшие реки с поймами, озера, водохранилища и пруды;
- природные гидроминеральные комплексы, термальные и минеральные водные источники, месторождения лечебных грязей;
- береговые объекты (косы, перешейки, полуострова, острова, лагуны, бухты);
- отдельные объекты живой и неживой природы (места гнездования птиц, деревья-долгожители и имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, единичные экземпляры экзотов и реликтов, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры, родники, истоки рек, скалы, утесы, останцы, проявления карста, пещеры, гроты).

Статья 26. ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ, ЗАНЯТЫХ ПАМЯТНИКАМИ ПРИРОДЫ, ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ

1. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы

федерального значения, а территории, занятые ими, —особо охраняемыми природными территориями федерального значения Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, —особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении. Передача памятников природы и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов осуществляются специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

4. Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

5. В случае необходимости изъятия земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы осуществляется постановлением органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

1. Основной целью объявления природных комплексов и объектов памятниками природы является сохранение их в естественном состоянии.

2. При объявлении природных комплексов и объектов памятниками природы с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков порядок изъятия и предоставления таких земельных участков регулируется земельным законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Изменения границ и режима особой охраны территорий памятников природы осуществляются в том же порядке, что и их первоначальное установление.

4. В целях защиты памятников природы от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. Земельные участки в пределах охранных зон памятников природы у собственников земли, землевладельцев и землепользователей не изымаются.

Статья 27. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИЙ ПАМЯТНИКОВ ПРИРОДЫ

1. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

2. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

3. Расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных

участков по обеспечению установленного режима особой охраны памятников природы возмещаются за счет средств федерального бюджета, а также средств внебюджетных фондов.

1. Вопросы обеспечения режима особой охраны территорий памятников природы регламентируются Примерным положением о памятниках природы в Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 16 января 1996 г. № 20.

На каждый памятник природы заводится паспорт, оформляемый специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и утверждаемый решением соответствующего органа исполнительной власти, об объявлении природных комплексов или объектов памятниками природы.

В паспорте памятника природы указываются:

- наименование памятника природы и его значение (федеральное, региональное);
- местонахождение памятника природы;
- описание границ территории памятника природы и его охранной зоны;
- площадь, занимаемая памятником природы и его охранной зоной (раздельно);
- режим особой охраны, установленный для памятника природы;
- допустимые виды использования памятника природы и занимаемой им территории;
- установленный режим охранной зоны памятника природы;
- наименования и юридические адреса собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков, на которых расположен памятник природы и его охранная зона, а также наименования и юридические адреса физических и юридических лиц, взявших на себя обязательства по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима особой охраны.

Кроме того, паспорт памятника природы включает схему его границ и границ его охранной зоны.

Копии паспортов памятников природы должны храниться у собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков, на которых расположены памятники природы и их охранные зоны, физических и юридических лиц, взявших на себя обязательства по его охране и обеспечению установленного режима особой охраны памятника природы, у местной администрации и специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

Памятники природы и их охранные зоны обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру их границ. Информационное содержание этих знаков согласовывается со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

Все памятники природы и их охранные зоны в обязательном порядке учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки, а также лесоустроительной документации.

2. Использование памятников природы допускается в следующих целях:

- научных (мониторинг состояния окружающей природной среды, изучение природных экосистем и их компонентов);
- эколого-просветительских (проведение учебно-познавательных экскурсий, создание и обустройство экологических учебных троп, снятие видеофильмов, фотографирование с целью выпуска полиграфической продукции);
- рекреационных (транзитные прогулки);
- природоохранных (сохранение генофонда видов живых организмов, обеспечение условий обитания редких и исчезающих видов растений и животных);

— иных, не противоречащих основной цели объявления природных комплексов и объектов памятниками природы и установленному в их отношении режиму особой охраны.

Допустимые виды использования каждого памятника природы устанавливаются в зависимости от его характера и состояния и указываются в паспорте памятника природы. Режимом особой охраны памятника природы для допустимых видов его использования могут быть предусмотрены сезонные и иные ограничения.

Разрешения на использование конкретного памятника природы в тех или иных целях выдаются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальными подразделениями, осуществляющими контроль за соблюдением режима особой охраны памятников природы, в порядке, устанавливаемом этими государственными органами.

3. Государственный учет и инвентаризация памятников природы, а также выявление природных комплексов и объектов с целью их последующего объявления памятниками природы осуществляются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальными подразделениями.

В случае непосредственной угрозы уничтожения вновь выявленных уникальных природных комплексов и объектов до объявления их в установленном порядке памятниками природы специально уполномоченные на то государственные органы Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальные подразделения принимают решения о приостановлении действий, которые могут привести к уничтожению либо повреждению этих природных комплексов и объектов, и выдают в установленном законом порядке предписание о приостановлении указанной деятельности соответствующим хозяйствующим субъектам.

4. Расходы собственников, владельцев, пользователей и арендаторов указанных земельных участков по обеспечению установленного режима особой охраны памятников природы возмещаются за счет средств федерального либо соответствующего регионального бюджета, а также средств внебюджетных фондов. Конкретные источники, порядок, размеры и формы возмещения таких расходов устанавливаются органом исполнительной власти, принявшим решение об объявлении природного комплекса или объекта памятником природы.

РАЗДЕЛ VII. ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИЕ ПАРКИ И БОТАНИЧЕСКИЕ САДЫ

Статья 28. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности. Территории дендрологических парков и ботанических садов предназначаются только для выполнения их прямых задач, при этом земельные участки передаются в бессрочное (постоянное) пользование дендрологическим паркам, ботаническим садам, а также научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся дендрологические парки и ботанические сады.

2. Находящиеся на балансе дендрологических парков и ботанических садов здания, сооружения и помещения приватизации не подлежат.

3. Дендрологические парки и ботанические сады могут быть федерального, регионального значения и образуются соответственно решениями исполнительных органов государственной власти Российской Федерации или представительных и исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

1. Впервые в отечественном законодательном акте содержится весьма детальная регламентация вопросов создания, функционирования и поддержания режима дендрологических парков и ботанических садов. Следует заметить, что Закон не устанавливает различий между дендрологическими парками и ботаническими садами, предоставляя возможность государственным органам, принимающим решения об их создании, самостоятельно определиться с наименованием данного объекта. До вступления Закона в силу работники дендрологических парков и ботанических садов имели возможность руководствоваться лишь Типовым положением о государственных ботанических садах и дендрологических парках, утвержденным совместным постановлением Госплана СССР и ГКНТ СССР от 27 апреля 1981 г. №77/106.

2. Ботанические сады и дендрологические парки осуществляют интродукцию растений, изучают в стационарных условиях их экологию, биологию, разрабатывают научные основы декоративного садоводства, ландшафтной архитектуры, озеленения, введения дикорастущих растений в культуру, защиты интродуцированных растений от вредителей и болезней, а также разрабатывают методы и приемы селекции и агротехники по созданию устойчивых декоративных экспозиций, принципы организации искусственных фитоценозов и использования растений-интродуцентов для оптимизации техногенной среды.

3. В Российской Федерации на 1 января 2001 г. насчитывалось 56 ботанических садов и 24 дендрологических парка (дендрологического сада, дендрария), находящихся в ведении Российской академии наук (Главный ботанический сад им. Н. В. Цицина РАН, Ботанический сад Ботанического института им. В. Л. Комарова РАН), отделений и научных центров РАН (Полярно-альпийский ботанический сад-институт Кольского НЦ РАН, Ботанический сад УрО РАН и др.), Рослесхоза (дендрарий Кавказского филиала ВНИИЛМ и др.) и его территориальных органов (дендрарий Новосибирского лесхоза, дендрологический парк Кандалакшского лесхоза и др.), Минсельхоза России (дендрологический сад Новосибирской плодово-ягодной станции и др.), государственных университетов (Ботанический сад МГУ им. М. В. Ломоносова, Ботанический сад Санкт-Петербургского государственного университета, Сибирский ботанический сад Томского

госуниверситета и др.), сельскохозяйственных (дендрарий Кубанского сельскохозяйственного института, Ботанический сад Омского сельхозинститута и др.), лесотехнических (дендрарий Архангельского лесотехнического института, Ботанический сад Санкт-Петербургской лесотехнической академии и др.) и педагогических вузов (Ботанический сад Кировского педагогического университета, Ботанический сад Пензенского педагогического университета и др.), некоторых других организаций (Ботанический сад лекарственных растений Московской медицинской академии им. И. И. Сеченова, Кабардино-Балкарский республиканский ботанический сад совхоза “Декоративные культуры”, дендрологический сад национального парка “Плещеево озеро”, дендрарий Волжско-Камского государственного природного заповедника и др.).

4. Созданный под эгидой Российской академии наук Совет ботанических садов Российской Федерации координирует работу региональных советов ботанических садов, а региональные советы, которых насчитывается 5 (Северо-Запада европейской части России, Центра европейской части России, Северного Кавказа, Урала и Поволжья, Сибири и Дальнего Востока), в свою очередь координируют работу ботанических садов своего региона.

5. Существующие ботанические сады и дендрологические парки того или иного статуса создавались различными государственными органами. Так, официальный статус дендрологического парка Кандалакшского лесхоза был придан соответствующей территории площадью 1,88 га решением Мурманского облисполкома от 24 декабря 1980 г. №537. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 571 был образован дендрологический парк федерального значения в Становлянском р-не Липецкой обл. на базе Лесостепной опытно-селекционной станции Минстроя России. Ботанический сад Амурского научного центра ДВО РАН (г. Благовещенск) был создан постановлением Президиума ДВО РАН от 31 мая 1994 г. № 27 “Об организации Ботанического сада Амурского научного центра ДВО РАН” и зарегистрирован в соответствии с постановлением Администрации г. Благовещенска от 27 июня 1994 г. № 1802 “О государственной регистрации научно-исследовательского учреждения #“Ботанический сад Амурского научного центра ДВО РАН#””.

Статья 29. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ТЕРРИТОРИЙ ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИХ ПАРКОВ И БОТАНИЧЕСКИХ САДОВ

1. На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

2. Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

а) экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном дирекциями дендрологических парков или ботанических садов;

б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;

в) административную.

3. Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима особой охраны конкретного дендрологического парка и ботанического сада определяются в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решения об образовании этих учреждений.

1. Настоящий Федеральный закон не устанавливает единого и исчерпывающего

перечня функциональных зон дендрологических парков и ботанических садов, предусматривая, что в каждом конкретном случае это должно быть оговорено в индивидуальных положениях об этих территориях.

2. На практике функциональное зонирование дендрологических парков и ботанических садов исключительно специфично. Так, в границах ботанического сада Амурского научного центра ДВО РАН (общая площадь территории 307,7 га) выделены: “заповедная зона” (представленная лесами I группы), “активная зона” и территория дендрария.

3. Согласно п. 3 ст. 95 Земельного кодекса Российской Федерации, изъятие земельных участков в пределах земель дендрологических парков и ботанических садов не допускается.

Статья 30. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИХ ПАРКОВ И БОТАНИЧЕСКИХ САДОВ

1. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и других не запрещенных законом источников.

2. Средствами дендрологических парков и ботанических садов, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются все получаемые дендрологическими парками и ботаническими садами средства:

а) в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц;

б) от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам дендрологических парков и ботанических садов;

в) в порядке безвозмездной помощи от физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

3. Дендрологические парки и ботанические сады пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

1. К средствам, получаемым дендрологическими парками и ботаническими садами в порядке безвозмездной помощи, следует относить и средства, полученные в виде благотворительных грантов, т. к., согласно Федеральному закону “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”, таковыми признаются благотворительные пожертвования, носящие целевой характер, представляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме.

2. На сегодняшний день к числу налоговых льгот, установленных для дендрологических парков и ботанических садов на федеральном уровне, следует отнести:

Освобождение от платы за землю

Согласно ст. 12 Закона РСФСР “О плате за землю”, от уплаты земельного налога дендрологические парки и ботанические сады полностью освобождаются.

Освобождение от налога на прибыль

11 января 1996 г. опубликован в “Российской газете” и вступил в силу Федеральный закон “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации #“О налоге на прибыль предприятий и организаций#””, принятый Государственной Думой 5 декабря 1995 г. Соответствующие изменения были внесены и Государственной налоговой службой Российской Федерации в Инструкцию о порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на прибыль предприятий и организаций.

Для дендрологических парков и ботанических садов принципиальное значение имеют следующие нововведения:

1) при исчислении налога на прибыль облагаемая прибыль предприятий уменьшается на суммы средств, перечисленных дендрологическим паркам и ботаническим садам — но не более 3% облагаемой налогом прибыли. Очевидно, что подобная льгота задумана как стимул благотворительности юридических лиц по отношению к этим объектам;

2) не подлежит налогообложению прибыль дендрологических парков и ботанических садов, полученная от их основной деятельности. Следует иметь в виду, что для этих объектов основной является всякая деятельность, соответствующая их задачам, перечисленным в ст. 28 настоящего Федерального закона.

Освобождение от налога на добавленную стоимость

(См. комментарий к ч. 6 ст. 16 настоящего Федерального закона)

Начисление пеней за несвоевременную уплату страховых взносов

31 августа 1996 г. в “Российской газете” опубликован Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 1996 г. № 1274 “О начислении пеней за несвоевременную уплату страховых взносов учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов всех уровней”. Указом установлено, что начисление пеней за несвоевременную уплату страховых взносов в Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования России, Государственный фонд занятости России и фонды обязательного медицинского страхования бюджетными учреждениями науки, просвещения, здравоохранения, культуры и системы соцзащиты населения производится со дня, следующего за днем фактического получения в банках средств на оплату труда работников этих учреждений.

Необходимо обратить внимание, что действие настоящего Указа распространяется, в частности, на бюджетные учреждения науки и просвещения, следовательно, и на дендрологические парки и ботанические сады, которые, согласно ч. 1 ст. 28 настоящего Федерального закона, являются учреждениями, в задачи которых входит осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

3. Определенные налоговые льготы по региональным и местным налогам могут быть предоставлены на уровне соответствующих региональных и местных органов власти. При этом в соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления дополнительные льготы по налогообложению могут предоставлять только в пределах сумм налогов, зачисляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в их бюджеты.

РАЗДЕЛ VIII. ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ МЕСТНОСТИ И КУОРТЫ

Статья 31. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия) могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

2. Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

3. Лечебно-оздоровительные местности могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

4. Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

5. Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами.

1. 1 марта 1995 г. опубликован в “Российской газете” и с этого момента вступил в силу Федеральный закон “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах”, определяющий принципы государственной политики и регулирующий отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории России.

В данном Федеральном законе используются следующие понятия:

“природные лечебные ресурсы” — минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха. Лечебные свойства природных объектов и условий устанавливаются на основании научных исследований, многолетней практики и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами здравоохранения;

“лечебно-оздоровительная местность” — территория, обладающая лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения;

“курорт” — освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры;

“курорт федерального значения” — освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении федеральных органов государственной власти;

“курорт регионального значения” — освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

“курорт местного значения” — освоенная и используемая в лечебно-

профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении органов местного самоуправления;

“курортный регион (район)” — территория с компактно расположенными на ней курортами, объединенная общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны.

2. Согласно упомянутому Федеральному закону, признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения Правительством Российской Федерации, соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления на основе специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом федерального значения Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения в порядке, установленном правовыми актами субъекта Российской Федерации.

3. Во исполнение упомянутого Федерального закона Правительство Российской Федерации постановлением от 7 декабря 1995 г. № 1426 утвердило Положение о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения.

Согласно этому Положению, территория признается лечебно-оздоровительной местностью федерального значения, если она:

- располагает одним или несколькими уникальными природными лечебными ресурсами;

- обладает необходимыми запасами минеральных вод, лечебных грязей и достаточными ресурсами других природных лечебных факторов;

- имеет площадь, достаточную для курортного строительства и пригодную для этого;

- удовлетворяет экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, установленным для особо охраняемых территорий лечебно-оздоровительного назначения;

- обладает источниками хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, а также надежными системами энергоснабжения, способными удовлетворить потребности будущего курорта.

Территории признаются лечебно-оздоровительными местностями федерального значения на основании следующих документов, подготовленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- бальнеологических заключений о качестве природных лечебных факторов территории;

- экспертных заключений о запасах природных лечебных ресурсов и заключений по лечебным факторам;

- заключений государственной экологической и санитарно-эпидемиологических экспертиз о состоянии территории и находящихся в ее пределах природных лечебных ресурсов (факторов);

- перечня промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий, расположенных на данной территории, подлежащих перепрофилированию, перемещению и ликвидации;

- топографического плана территории с экспликацией угодий и сведений об их пользователях.

Представленные документы в 3-месячный срок рассматриваются межрегиональным

экспертным советом при Государственном комитете Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму (далее — Госкомспорт России). На основании заключения этого совета данный орган совместно с соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в месячный срок вносит в Правительство России предложения о признании территории лечебно-оздоровительной местностью федерального значения, согласованные с Минздравом России, Минфином России, Минэкономки России, Министерством природных ресурсов России и Федеральной службой земельного кадастра России.

4. Согласно вышеупомянутому же Положению, территория признается курортом федерального значения на основании следующих документов, подготовленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

— заключения Министерства здравоохранения Российской Федерации о типе и медицинском профиле курорта;

— проекта районной планировки и генерального плана курорта с указанием всех пользователей земель, природных лечебных ресурсов и других природных объектов;

— перечня действующих санитарно-курортных учреждений, учреждений отдыха, объектов по использованию природных лечебных ресурсов (каптажей, бюветов, ваннных зданий, грязелечебниц, соляриев, терренкуров, пляжей, парков и др.) с их технической оценкой и указанием владельцев;

— перечня предприятий, подлежащих перепрофилированию или выводу за пределы территории курорта, с их технической оценкой и указанием владельцев;

— бальнеологических заключений о современном состоянии природных лечебных ресурсов (факторов), используемых или намечаемых к использованию на курорте;

— экспертных заключений о запасах природных лечебных ресурсов и заключений по лечебным факторам;

— заключений государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз о состоянии территории курорта, его природных лечебных ресурсов (факторов) и других природных объектов.

Представленные документы в 3-месячный срок рассматриваются межрегиональным экспертным советом при Госкомспорте России, который на основании заключения этого совета совместно с соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в месячный срок вносит в Правительство России предложение о признании территории курортом федерального значения. Предложение согласовывается с Минздравом России, Минфином России, Минэкономки России, Министерством природных ресурсов России и Федеральной службой земельного кадастра России.

5. Порядок и особенности функционирования отдельного курорта определяются положением о данном курорте. В зависимости от значения курорта положение о нем соответственно утверждается Правительством Российской Федерации либо соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 32. РЕЖИМ ОСОБОЙ ОХРАНЫ ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ

1. В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

2. В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.

3. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные

лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта.

4. Порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования определяются Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

1. В соответствии с Федеральным законом “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах”, месторождения минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов разрабатываются лицами, имеющими соответствующие лицензии на эти виды деятельности.

Объемы добываемых минеральных вод, лечебных грязей, а также других полезных ископаемых, отнесенных к категории природных лечебных ресурсов, лимитируются утвержденными по промышленным категориям запасами и сроками их эксплуатации. Технические методы, применяемые при эксплуатации указанных природных лечебных ресурсов, основываются на технологических схемах их разработки. Качество природных лечебных ресурсов регламентируется специальными медицинскими заключениями, определяющими кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов.

Технология добычи и использования минеральных вод, лечебных грязей, а также других полезных ископаемых, отнесенных к категории природных лечебных ресурсов, должна гарантировать защиту месторождений от преждевременного истощения и загрязнения и защиту полезных ископаемых от утраты лечебных свойств.

Природные ресурсы используются в лечебных целях в соответствии с условиями лицензий, предоставляемых на каждый вид такой деятельности.

В случае нарушения установленных правил использования природных лечебных ресурсов право пользования ими может быть прекращено, приостановлено или ограничено.

2. Согласно Федеральному закону “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах” от 1 марта 1995 г., округ санитарной (горно-санитарной) охраны — особо охраняемая природная территория с установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации режимом хозяйственной деятельности, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения.

Границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения утверждаются Правительством Российской Федерации, а таких же местностей и курортов регионального и местного значения — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1425 утверждено Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения. В соответствии с этим Положением в пределах округов санитарной и горно-санитарной охраны защите подлежат следующие природные ресурсы (объекты):

— месторождения минеральных вод (или их участки), предназначенных для использования в лечебных целях на месте и для розлива;

- месторождения лечебных грязей, предназначенных для использования в лечебных целях на месте и для расфасовки;
- месторождения природных газов и пара, имеющих лечебное значение;
- месторождения других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных (бишофит, нафтаган, озокерит, глины, соли и другие);
- лечебный климат;
- рапа лиманов и озер;
- акватории морей, озер, рек и других водных объектов, предназначенные для отдыха и лечебно-оздоровительных целей;
- пляжи водных объектов и прилегающие к ним территории, используемые для лечебных процедур на воздухе;
- леса, лесопарки, курортные парки и другие зеленые насаждения, имеющие лечебно-оздоровительные свойства и выполняющие санитарно-гигиенические функции;
- участки территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, занимаемые зданиями и сооружениями санаторно-курортных учреждений и предназначенные для санаторно-курортного строительства.

Территория и режим округов санитарной и горно-санитарной охраны учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем функционального зонирования, схем землеустройства, проектов районной планировки и генеральных планов развития территорий.

Разработка проектов округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения производится организациями, имеющими лицензии, по заданиям заказчика, согласованным с Госкомспортом России и с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Проект округа санитарной охраны лечебно-оздоровительной местности или курорта федерального значения согласовывается с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством природных ресурсов Российской Федерации, а проект округа горно-санитарной охраны — также с Федеральным горным и промышленным надзором России.

На территориях округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения устанавливается режим хозяйственной деятельности, запрещающий всякие работы, загрязняющие почву, воду и воздух, наносящие ущерб лесам, зеленым насаждениям, ведущие к развитию эрозионных процессов и отрицательно влияющие на природные лечебные ресурсы, санитарное и экологическое состояние территорий. Указанный режим должен также предусматривать выполнение санитарно-оздоровительных, природоохранных и других мероприятий.

Округа санитарной и горно-санитарной охраны включают в себя территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения. Для компактно расположенных лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, представляющих собой единый курортный регион (район), может быть установлен общий округ. Округ горно-санитарной охраны также может быть установлен для территории отдельно расположенного природного объекта, имеющего лечебное значение (источник минеральных вод, месторождение лечебных грязей и другие). Внешний контур округа санитарной или горно-санитарной охраны является границей лечебно-оздоровительной местности, курорта федерального значения, курортного региона (района).

В составе округа может выделяться до трех зон. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, не имеющих на своей территории гидроминеральной базы, месторождений лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, требующих строгой охраны, количество зон может быть сокращено до двух

(второй и третьей), а для лечебно-оздоровительных местностей, которые представляют собой незаселенные и неосвоенные территории, — до одной (второй) зоны. Округа санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, имеющие в своем составе одну (вторую) зону, по мере освоения территории в курортных целях корректируются с выделением в их пределах третьей зоны.

Для отдельно расположенных природных объектов (высокодебитных восходящих источников, скважин, грязевых сопок и др.), имеющих высокую степень естественной защищенности, может быть организована лишь одна зона (первая). Для указанных объектов, не имеющих высокой степени защищенности, выделяются первая, вторая и при необходимости — третья зоны округа горно-санитарной охраны.

Режим первой зоны устанавливается для месторождений минеральных вод (для скважин, источников), месторождений лечебных грязей, месторождений других полезных ископаемых, используемых в лечебных целях, а также для оборудованных лечебных пляжей и прилегающих к ним акваторий.

На территории первой зоны запрещаются проживание людей и осуществление всех видов хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованием и использованием природных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологически безопасных и рациональных технологий.

На указанной территории разрешается осуществление связанных с эксплуатацией природных лечебных ресурсов горных и земляных работ, строительство сооружений (каптажей, надкаптажных зданий, насосных станций, трубопроводов, резервуаров), допускается размещение питьевых галерей и бюветов, эстакад и других устройств для добычи минеральных вод и лечебных грязей, выполнение берегоукрепительных, противооползневых и противоэрозионных работ, а также строительство и ремонт средств связи и парковых сооружений методами, не наносящими ущерба природным лечебным ресурсам.

В пределах первой зоны, установленной для защиты лечебного пляжа, допускается строительство пляжных сооружений с централизованными системами водоснабжения и канализации. Режим работы питьевых галерей и бюветов, размещенных в первой зоне, допускает их посещение в лечебных целях.

Для скважин, источников и других очагов разгрузки минеральных вод границы первой зоны устанавливаются в зависимости от степени естественной защищенности месторождения, но на расстоянии не менее 15 м от оголовка скважины или контура очага разгрузки.

Для месторождений лечебных грязей границы первой зоны устанавливаются в зависимости от естественной защищенности месторождения, его типа и гидрологического режима, но на расстоянии не менее 25 м от нулевых границ залежи или от линии максимального многолетнего уровня водоема.

Для лечебных пляжей, выделенных с учетом геоморфологических элементов и расчетных норм, а также для акваторий, предназначенных для лечебных купаний, границы первой зоны устанавливаются на расстоянии не менее 100 м от контура пляжа по суше и не менее 300 м от линии уреза воды по акватории водного объекта, а при ширине водного объекта менее 300 м — по его противоположному берегу.

Режим второй зоны устанавливается для территории, с которой происходит сток поверхностных и грунтовых вод к месторождениям лечебных грязей, минеральным озерам и лиманам, пляжам, местам неглубокого залегания незащищенных минеральных вод, для естественных и искусственных хранилищ минеральных вод и лечебных грязей, парков, лесопарков и других зеленых насаждений, а также для территорий, занимаемых зданиями и сооружениями санаторно-курортных учреждений и предназначенных для санаторно-курортного строительства.

На территории второй зоны запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду и приводящих к истощению природных лечебных ресурсов, в том числе:

— строительство новых и расширение действующих промышленных объектов, производство горных и других работ, не связанных непосредственно с освоением лечебно-оздоровительной местности, а также с развитием и благоустройством курорта;

— строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;

— размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов;

— строительство транзитных автомобильных дорог;

— размещение коллективных стоянок автотранспорта без соответствующей системы очистки от твердых отходов, отработанных масел и сточных вод;

— строительство жилых домов, организация и обустройство садово-огороднических участков и палаточных туристических стоянок без централизованных систем водоснабжения и канализации;

— размещение кладбищ и скотомогильников;

— устройство поглощающих колодцев, полей орошения, подземной фильтрации и накопителей сточных вод;

— складирование и захоронение промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов;

— массовый прогон и выпас скота (кроме пастбищ, обеспечивающих организацию кумысолечения);

— использование минеральных удобрений и навозных стоков, применение ядохимикатов при борьбе с вредителями, болезнями растений и сорняками, использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов;

— сброс сточных и дренажных вод в водные объекты (за исключением сброса очищенных вод через специальные глубоководные выпуски), а также другие виды водопользования, отрицательно влияющие на санитарное и экологическое состояние этих объектов;

— вырубка зеленых насаждений, кроме рубок ухода за лесом и санитарных рубок, и другое использование земельных участков, лесных угодий и водоемов, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества природных лечебных ресурсов лечебно-оздоровительной местности и курорта федерального значения.

При массовом распространении опасных и карантинных вредителей и болезней растений в парках, лесопарках и других зеленых насаждениях разрешается применение по согласованию с органами санитарно-эпидемиологического надзора нетоксичных для человека и быстро разлагающихся в природной среде ядохимикатов при условии выполнения этой работы специализированными организациями.

Границы второй зоны устанавливаются:

- для месторождений минеральных вод — с учетом геоструктурных и гидрогеологических условий территории;
- для месторождений лечебных грязей — по линии ближайших водоразделов поверхностного и грунтового стоков;
- для других месторождений полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, — с учетом геоструктурных и геоморфологических особенностей их залегания;
- для природных лечебных факторов, не относящихся к недрам, — с учетом рельефа и ландшафта местности, розы ветров, других возможных природных особенностей, а также с учетом соответствующих нормативных документов.

При необходимости границы второй зоны могут обосновываться гидродинамическими и другими расчетами.

Режим третьей зоны устанавливается для ближайших областей питания и участков разгрузки минеральных вод, водосборных площадей месторождений лечебных грязей, месторождений других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, а также для территорий, обеспечивающих защиту природных лечебных ресурсов от неблагоприятного техногенного воздействия.

На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных объектов и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением. Допускаются только те виды работ, которые не окажут отрицательного влияния на природные лечебные ресурсы и санитарное состояние лечебно-оздоровительной местности или курорта федерального значения.

Границы третьей зоны определяются по совокупности площадей распространения всех природных лечебных факторов и объектов с учетом возможного воздействия на них источников загрязнения.

Границы округа санитарной или горно-санитарной охраны совпадают с внешними границами третьей зоны, а при ее отсутствии или совпадении на отдельных участках с границами второй либо первой зоны — с внешними границами этих зон.

Развитие и застройка территорий в пределах округов санитарной и горно-санитарной охраны осуществляются в строгом соответствии с генеральным планом курорта федерального значения, утвержденным в установленном порядке.

Обеспечение установленного режима санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения осуществляют:
— в первой зоне — пользователи природных лечебных ресурсов;
— во второй и третьей зонах — пользователи природных лечебных ресурсов, землепользователи и проживающие в этих зонах граждане.

Вынесение на местность установленных границ округа санитарной или горно-санитарной охраны осуществляет орган местного самоуправления не позднее чем через 6 месяцев после утверждения округа.

Оповещение физических и юридических лиц об установленных границах и о режиме, действующем в каждой из зон округа санитарной или горно-санитарной охраны, производится в установленном порядке.

РАЗДЕЛ IX.
ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ
ТЕРРИТОРИЙ

Статья 33. ОХРАНА ПРИРОДНЫХ КОМПЛЕКСОВ И ОБЪЕКТОВ НА
ТЕРРИТОРИЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ
ЗАПОВЕДНИКОВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

1. Охрана природных комплексов и объектов на территориях государственных природных заповедников и национальных парков осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, работники которой входят в штат соответствующих природоохранных учреждений.

2. Директора государственных природных заповедников и национальных парков и их заместители являются соответственно главными государственными инспекторами и их заместителями по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков.

1. В состав специальной государственной инспекции по охране территорий государственных природных заповедников входят главные государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и их заместители, старшие государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников, участковые инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников, государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников.

Тарифно-квалификационные характеристики по должностям различных категорий государственных инспекторов по охране заповедников и национальных парков Российской Федерации согласованы постановлениями Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 16 октября 1998 г. № 42 и от 19 июля 2001 г. № 57..

2. Заместителями главных государственных инспекторов по охране территорий государственных природных заповедников являются, как правило, только заместители директоров заповедников по научной работе и заместители директоров по охране.

3. Соблюдение режима национального парка обеспечивается службой его охраны, в состав которой входят:

директор национального парка и его заместители;

старшие государственные инспекторы по охране национального парка (руководители отделов, ведающие вопросами организации рационального природопользования, охраны комплексов и их восстановления, лесничие, помощники лесничих);

участковые государственные инспекторы по охране национального парка (мастера леса, охотоведы);

государственные инспекторы по охране национального парка (специалисты, ведающие вопросами организации рационального природопользования, лесники и егеря).

Статья 34. ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ
ТЕРРИТОРИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ
ЗАПОВЕДНИКОВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

1. Работники государственных природных заповедников и национальных парков, являющиеся государственными инспекторами по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков, в соответствии

с законодательством Российской Федерации имеют право:

а) проверять у лиц, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях;

б) проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;

в) задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

г) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков, к административной ответственности;

д) изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

е) производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей;

ж) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

з) приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон.

2. Главным государственным инспекторам и их заместителям по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков предоставляется также право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон;

б) налагать административные взыскания за нарушения законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон в результате нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков;

г) в случаях, предусмотренных действующим законодательством, направлять материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях в правоохранительные органы.

3. Государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков пользуются также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

4. Государственные инспекторы по охране территорий государственных

природных заповедников и национальных парков при исполнении служебных обязанностей имеют право применять в установленном порядке специальные средства — наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

5. Государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при осуществлении возложенных на них настоящим Федеральным законом задач разрешено ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

6. Государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков обеспечиваются бронежилетами и другими средствами индивидуальной защиты.

7. Государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Настоящая статья предоставляет достаточно большие права государственным инспекторам по охране заповедников и национальных парков, ликвидирует известную неопределенность в использовании ранее некоторых прав (досмотр, наложение штрафов), подтверждает право на служебное оружие, впервые предоставляет право использования спецсредств (наручников, резиновых палок, слезоточивого газа, устройств для принудительной остановки транспорта, служебных собак).

2. Под терминами, содержащимися в абзаце шестом ч. 1 настоящей статьи, на практике следует понимать:

“орудия незаконного природопользования” — предметы, используемые для добывания (заготовки) и уничтожения объектов животного и растительного мира (оружие и иные приспособления, используемые для охоты, орудия рыболовства, бензопилы, иные орудия лесопользования и т. п.);

“продукция незаконного природопользования” — животные, растения, грибы, палеонтологические объекты, минералы, иные природные объекты, добытые (заготовленные) в ходе нарушения заповедного режима, а также их части и полученная из них продукция;

“транспортные средства” — плавучие (в том числе подвесные лодочные моторы), наземные (в том числе гужевого транспорт) и иные транспортные средства, используемые для транспортировки нарушителей, орудий и продукции незаконного природопользования;

“соответствующие документы” — документы, связанные с охраной окружающей природной среды и использованием природных ресурсов (разрешения, лицензии, лесные и лесорубочные билеты, ордера на отпуск леса, охотничьи и рыболовные билеты и т. п.).

3. В соответствии со ст. 243 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях (далее — КоАП РСФСР) досмотр вещей и транспортных средств осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или владении которого они находятся. В случаях, не терпящих отлагательства, указанные вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру с участием двух свидетелей в отсутствие собственника (владельца).

О досмотре, изъятии имущества и документов делается отметка в протоколе о нарушении.

4. Согласно ст. 244 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, изъятые вещи и документы хранятся впредь до рассмотрения дела об административном

правонарушении в местах, определяемых органами (должностными лицами), которым предоставлено право производить изъятие вещей и документов, а после рассмотрения дела, в зависимости от результатов его рассмотрения, они в установленном порядке конфискуются, возвращаются владельцу либо уничтожаются.

5. В ходе реализации подпункта “ж” п. 1 ст. 34 настоящего Федерального закона необходимо иметь в виду, что существенная регламентация этих вопросов установлена Федеральным законом “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)” от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ. В частности, этим законодательным актом установлен порядок проведения мероприятий по контролю (ст. 7), ограничения при проведении этих мероприятий (ст. 8), порядок оформления результатов мероприятий по контролю (ст. 9), обязанности должностных лиц органов государственного контроля при проведении мероприятий по контролю (ст. 11), права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении мероприятий по контролю (ст. 13).

6. Иногда в ходе практики самостоятельного наложения административных взысканий за нарушение установленного режима или иных правил охраны окружающей природной среды и природных ресурсов в соответствии с настоящей статьей соответствующие должностные лица заповедников и национальных парков слышат от ответственных работников природоохранных и правоохранительных органов следующие претензии:

- данная категория нарушений (“нарушение установленного режима...”) и соответствующие санкции не предусмотрены Особенной частью Кодекса РСФСР об административных правонарушениях;
- главные госинспекторы по охране заповедников и парков и их заместители не входят в перечень органов (должностных лиц), перечисленных в Разделе III Особенной части того же Кодекса.

По этой же причине реализовать свое право в части самостоятельного наложения административных взысканий вышеупомянутые должностные лица смогут якобы только после внесения соответствующих изменений в КоАП РСФСР.

В таких случаях необходимо четко разъяснить оппоненту его неправоту: в соответствии со ст. 2 КоАП РСФСР законодательные акты Российской Федерации об административных правонарушениях до включения их в установленном порядке в данный Кодекс применяются на российской территории непосредственно. Кроме того, согласно этой же статье КоАП РСФСР, положения данного Кодекса распространяются и на правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена законодательством, еще не включенным в этот Кодекс.

Могут быть утверждения и такого рода: для рассмотрения дел об административных правонарушениях в заповеднике или в национальном парке необходимо создать соответствующую комиссию. Подобное утверждение также неверно: действующий Кодекс РСФСР об административных правонарушениях четко различает рассмотрение дел должностными лицами и коллегиальными органами. В данном же случае Федеральный закон устанавливает конкретно, что в заповедниках и национальных парках такие дела рассматриваются именно должностными лицами, и иного не предусматривает.

7. Согласно ст. 257 КоАП РСФСР дела об административных правонарушениях рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Согласно же ст. 38 данного Кодекса административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длительном правонарушении — двух месяцев со дня его обнаружения.

Если при рассмотрении дела должностное лицо пришло к выводу, что в нарушении

содержатся признаки преступления, материалы передаются в соответствующий орган внутренних дел или прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности. При необходимости — в случаях направления материалов в органы внутренних дел — об этом уведомляются органы прокуратуры.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо его прекращения, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения административное взыскание может быть наложено не позднее месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

8. Права должностных лиц государственной лесной охраны предусмотрены ст. 77 Лесного кодекса Российской Федерации и Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 850. Наиболее существенным правом, не указанным в ст. 34 настоящего Федерального закона, но предоставленным в соответствии с ним госинспекторам по охране территорий заповедников и национальных парков, следует считать право производить “при необходимости личный досмотр задержанных лиц” (см. также комментарий 11 к настоящей статье).

9. Права других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды установлены ст. 7 и 70 Закона Российской Федерации “Об охране окружающей природной среды”. Из наиболее существенных прав, не перечисленных или недостаточно раскрытых в ст. 34 настоящего Федерального закона, следует отметить:

— получение бесплатно от министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций экологической информации;

— составление протоколов об административных правонарушениях в области охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов;

— посещение предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности и подчинения, включая воинские части, специальные объекты и службы Вооруженных Сил, органов внутренних дел и государственной безопасности, ознакомление с документами, результатами анализов, иными материалами, необходимыми для выполнения их служебных обязанностей;

— проверку работы очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля, соблюдение нормативов качества окружающей природной среды, природоохранительного законодательства, выполнение планов и мероприятий по охране окружающей природной среды.

10. Конкретная форма протокола об административном правонарушении может быть определена ведомственными инструкциями, однако ст. 235 действующего Кодекса РСФСР об административных правонарушениях устанавливает обязательные требования к содержанию этого протокола: в протоколе указываются дата и место его составления; должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; место, время и существо правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; фамилии и адреса свидетелей, если они имеются; объяснение нарушителя; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, совершившим правонарушение; при наличии свидетелей протокол может быть подписан также ими. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, подписать протокол в этом документе делается запись о факте отказа. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от подписи. При составлении протокола нарушителю разъясняются его права и обязанности, предусмотренные ст. 247 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

11. 4 мая 1995 г. опубликован в “Российской газете” и с этого момента вступил в силу

Федеральный закон “О животном мире”, предоставляющий, в частности, значительные права должностным лицам специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно п. 1 Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства России от 25 сентября 2000 г. № 726, Министерство является специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. В связи с принятием этого постановления Правительства России МПР России издало приказ от 27 апреля 2001 г. № 369 “О должностных лицах Министерства природных ресурсов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания”. Согласно этому документу, в перечень вышеупомянутых должностных лиц, осуществляющих соответствующие полномочия и пользующихся правами, перечисленными в ст. 31 Федерального закона “О животном мире”, в систему МПР России входят и соответствующие должностные лица государственных природных заповедников и национальных парков: главные государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков и их заместители, старшие государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, участковые государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, а также должностные лица, осуществляющие охрану государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении МПР России.

В связи с изложенным необходимо отметить, что права работников службы охраны государственных природных заповедников и национальных парков, предоставленные им Федеральным законом “Об особо охраняемых природных территориях”, также весьма значительны. Поэтому с распространением на них прав, предусмотренных статьей 31 Федерального закона “О животном мире”, принципиальное значение имеют следующие вновь приобретенные права:

Право производить личный досмотр задержанных лиц

В соответствии со ст. 243 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях личный досмотр может производиться уполномоченным на то лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых (свидетелей) того же пола. О произведенном личном досмотре делается соответствующая запись в протоколе.

Однако согласно действующему законодательству, в порядке административного производства личный досмотр не может быть произведен в отношении отдельных категорий:

— судей (ст. 16 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации”);

— прокуроров (ст. 39 Закона Российской Федерации “О прокуратуре Российской Федерации”);

— депутатов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Федеральный закон “О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”).

Право останавливать транспортные средства

Ранее (Федеральным законом “Об особо охраняемых природных территориях”) предусматривалось только право досмотра транспортных средств.

Право применять в установленном порядке физическую силу

Физическая сила применяется в соответствии с правовыми нормами, регулируемыми отношения в области необходимой обороны. Так, понятие необходимой обороны содержится в ст. 37 Уголовного кодекса Российской Федерации и в ст. 19 КоАП РСФСР.

12. Основопологающим законодательным актом, регулирующим порядок приобретения, хранения и применения служебного оружия, является Федеральный закон “Об оружии”, принятый Государственной Думой 13 ноября 1996 г. При этом перечень должностных лиц, выполняющих задачи в том числе и по охране особо охраняемых природных территорий, которые обеспечиваются служебным оружием, перечень типов и моделей оружия и нормы обеспечения им, правила его использования и применения, а также перечень видов специальных средств и правила их использования и применения установлены подзаконным актом — постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 133 “О мерах по обеспечению служебным оружием и специальными средствами должностных лиц, выполняющих задачи по охране объектов животного мира”. В частности, согласно вышеупомянутому нормативному акту, должностные лица применяют служебное оружие, специальные средства и используют служебных собак при исполнении возложенных на них обязанностей по охране объектов животного мира в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости для:

— отражения нападения, непосредственно угрожающего жизни или здоровью должностных лиц, членов их семей или граждан, исполняющих возложенные на них законом обязанности по охране объектов животного мира;

— задержания лиц, подозреваемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, или оказывающих вооруженное сопротивление, или отказывающихся выполнить законное требование должностного лица о сдаче оружия;

— отражения вооруженного или группового нападения на служебные, жилые и иные помещения, принадлежащие должностным лицам;

— подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Применению служебного оружия должностными лицами должно предшествовать предупреждение о намерении его применить.

Запрещается использовать повторно устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, в пределах зоны поражения и срока действия этих веществ.

При применении специальных средств запрещается наносить резиновыми палками удары по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам.

При применении наручников требуется периодическая (не реже чем один раз в два часа) проверка состояния фиксации их замков.

Запрещается применять служебное оружие, специальные средства и использовать служебных собак для задержания женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения.

Лицам, получившим телесные повреждения при применении служебного оружия, специальных средств и служебных собак, должна быть оказана доврачебная помощь.

О каждом случае применения служебного оружия должностное лицо обязано незамедлительно в течение суток сообщить в территориальные органы внутренних дел по месту применения оружия и администрации по месту работы.

Средства принудительной остановки автотранспорта применяются в случаях, когда есть основания полагать, что конкретное транспортное средство является орудием преступления, и водитель которого не выполнил требования должностного лица остановиться.

13. К охране заповедной территории могут также привлекаться общественные инспекции, сформированные территориальными государственными органами по охране

природы и общественными природоохранными организациями.

14. Согласно Положению о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. № 48 (*в ред. постановления Правительства России от 23 апреля 1996 г. № 527*), в случае гибели государственного инспектора при исполнении служебных обязанностей или служебного долга семье погибшего выплачивается в течение 5 лет со дня гибели его денежное содержание, а по истечении этого срока — пенсия по случаю потери кормильца в порядке, установленном действующим законодательством. Согласно этому же документу, ущерб имуществу государственных инспекторов, причиненный в связи с выполнением ими служебных обязанностей и служебного долга, возмещается за счет средств заповедников или органов, в ведении которых они находятся. При этом администрация заповедника вправе предъявить регрессный иск к организации или гражданину, ответственному за причиненный ущерб.

Статья 35. ОХРАНА ТЕРРИТОРИЙ ПРИРОДНЫХ ПАРКОВ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАКАЗНИКОВ И ДРУГИХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

1. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Работники, осуществляющие охрану территорий государственных природных заказников федерального значения, пользуются теми же правами, что и государственные инспекторы по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

1. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий (кроме государственных природных заповедников и национальных парков) осуществляется в большинстве случаев силами органов государственного охотничьего надзора, государственной лесной охраны, органами рыбоохраны. Для охраны территорий государственных природных заказников федерального значения, находящихся в ведении Минсельхоза России и МПР России, в каждом заказнике создаются специальные штатные службы охраны.

2. В ряде природных парков для охраны их территорий также созданы специальные службы охраны, входящие в штат этих парков. Например, наличие такой специальной инспекторской службы со значительными полномочиями предусмотрено Положением о природном парке “Ленские Столбы”, утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 февраля 1995 г. № 39. Положениями о природных парках “Южно-Камчатский”, “Нальчево” и “Быстринский”, утвержденными постановлениями Главы администрации Камчатской области, предусмотрено, что охрана этих природных парков осуществляется, в частности, их дирекциями, специалистами которых “наделяются правами, определенными статьей 34 Федерального закона #“Об особо охраняемых природных территориях#””.

РАЗДЕЛ X.
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 36. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ОСОБО
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

1. Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, и иных особо охраняемых природных территорий, их охранных зон влечет за собой наложение в административном порядке штрафа на граждан в размере от одного до двадцати минимальных размеров оплаты труда и на должностных лиц — от трех до сорока минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий и продукции незаконного природопользования или без таковой.

2. Законодательством Российской Федерации устанавливается уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

3. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии — по фактическим затратам на их восстановление.

1. Настоящая статья по сравнению с ранее действовавшими правовыми нормами повышает предельный размер административного штрафа за соответствующие нарушения в два раза, предусматривает применение такого дополнительного взыскания, как конфискация (теперь, чтобы лишить ружья его легального владельца-браконьера, не надо нести протокол в органы госохотнадзора), а самое главное — дает всеохватывающую универсальную формулировку: *“нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов”*.

2. Под нарушениями установленного режима следует понимать действия, совершаемые вопреки требованиям, содержащимся в разделах “Режим” (“Режим особой охраны”) индивидуального положения о государственном природном заповеднике, индивидуального положения о биосферном полигоне государственного природного заповедника, индивидуального положения о национальном парке, положения о государственном природном заказнике, находящемся в ведении заповедника, положения об охранный зоне государственного природного заповедника или национального парка, а также в положении о любой другой ООПТ, устанавливаемой настоящим Законом, либо об ее охранный зоне.

Под нарушением иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах следует понимать действия, непосредственно не противоречащие требованиям, содержащимся в вышеупомянутых документах, но запрещаемые иными правовыми актами (Правилами пожарной безопасности в лесах Российской Федерации, Санитарными правилами в лесах Российской Федерации, региональными правилами охоты, бассейновыми правилами любительского и спортивного рыболовства и т. п.).

3. В соответствии с настоящей статьей, например, самовольное нахождение на территории заповедника (или заповедной зоны национального парка) влечет конкретные

административные санкции, что действовавшее ранее законодательство не предусматривало.

4. Необходимо иметь в виду, что согласно ст. 35 Конституции Российской Федерации, право частной собственности охраняется законом (ч. 1) и никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда (ч. 3). Закрепленные в названных конституционных положениях гарантии права собственности представляются в отношении имущества, которое принадлежит субъектам права на законных основаниях.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 11 марта 1998 г. № 8-П (*Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 12, ст. 1458*) признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации ч. 2 ст. 85 и ст. 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в той мере, в какой они в их взаимосвязи допускают применение конфискации без судебного решения.

Согласно ч. 2 ст. 87 Федерального конституционного закона “О Конституционном Суде Российской Федерации”, признание нормативного акта либо отдельных его положений не соответствующими Конституции Российской Федерации является основанием отмены в установленном порядке положений других нормативных актов, содержащих такие же положения, какие были предметом обращения. Вывод Конституционного Суда, признавшего, что конфискация имущества в виде санкции за правонарушение может применяться только судом, распространяется на все без исключения иные органы, независимо от того, каким нормативным актом такое право предоставлено. Именно это отмечено в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 97-О (*Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 35, ст. 4464*). Таким образом, конфискация орудий природопользования (принадлежавших их владельцам на законном основании) в виде санкции за административное правонарушение, предусмотренной ст. 36 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”, может применяться только судом.

5. Согласно ст. 29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, конфискация огнестрельного оружия, боевых припасов и других орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

6. Находящиеся на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами России. Вопрос об ответственности за административные правонарушения, совершенные на территории РСФСР иностранными гражданами, которые, согласно действующим законам и международным договорам, пользуются иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, разрешается дипломатическим путем.

7. В соответствии со ст. 15 КоАП РСФСР должностные лица подлежат административной ответственности за административное правонарушение, связанное с несоблюдением установленных правил в сфере охраны природы, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности.

8. Согласно ст. 16 КоАП РСФСР, военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, а также лица рядового и начальствующего составов органов внутренних дел несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам. За нарушение правил режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил и за контрабанду эти лица несут административную ответственность на общих основаниях. Но при этом на военнослужащих не может быть наложен штраф.

9. Согласно ст. 282 КоАП РФ, не подлежит исполнению постановление о наложении административного взыскания, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения. В случае приостановления исполнения постановления в связи с подачей жалобы или принесением протеста течение срока давности также приостанавливается до рассмотрения жалобы или протеста.

10. В соответствии со ст. 22 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного проступка должностное лицо, уполномоченное решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

11. Согласно ст. 262 Уголовного кодекса Российской Федерации, нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, — наказывается штрафом в размере от ста до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Кроме того, согласно ст. 256 УК Российской Федерации, незаконная добыча рыбы, морского зверя и иных водных животных или промысловых морских растений, если это деяние совершено на территории заповедника или заказника, —

наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, —

наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Согласно же ст. 258 УК Российской Федерации, незаконная охота, если это деяние совершено на территории заповедника или заказника, —

наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, —

наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

12. Чаще всего на практике используются следующие утвержденные на федеральном уровне таксы и методики исчисления размера ущерба, причиненного природным комплексам и объектам в границах особо охраняемых природных территорий:

- Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства Российской Федерации (*утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 г. № 388*).

- Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов (*утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. № 515 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2000 г. № 724*).
- Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты (*утверждены приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 399; зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 июня 1999 г., рег. № 1812*).
- Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный незаконным добыванием или уничтожением объектов животного и растительного мира (*утверждены приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 4 мая 1994 г. № 126; зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 июня 1994 г., рег. № 592*), включающие:
 - Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением наземных млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий и наземных беспозвоночных животных (исключая виды и подвиды, занесенные в Красную книгу Российской Федерации);
 - Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;
 - Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием, сбором, заготовкой или уничтожением объектов растительного мира, относящихся к видам растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также уничтожением, истощением и разрушением мест их произрастания;
- Временная методика оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах (*утверждена 20 октября 1989 г. Госкомприродой СССР и 18 декабря 1989 г. Минрыбхозом СССР, согласована 21 декабря 1989 г. с Минфином СССР*).
- Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами (*утвержден 10 ноября 1993 г. Роскомземом и 18 ноября 1993 г. Минприродой России по согласованию с Минсельхозом России, Госсанэпиднадзором России и Россельхозакадемией*).
- Инструкция по определению ущерба, причиняемого лесными пожарами (*утверждена приказом Рослесхоза от 3 апреля 1998 г. № 53*).

13. Необходимо учитывать, что общие положения о возмещении вреда регулируются ст. 1064—1083 Части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (*Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410*).

Так, согласно ст. 1068, юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей. Хозяйственные товарищества и производственные кооперативы возмещают вред, причиненный их участниками (членами) при осуществлении последними предпринимательской, производственной или иной деятельности товарищества или кооператива.

Согласно же ст. 1069, вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в

результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Ст. 1073 устанавливает, что за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине. Согласно же ст. 1074, несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно несут ответственность за причиненный вред на общих основаниях. В случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Согласно ст. 1079, юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т. п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельности и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Владелец источника повышенной опасности может быть освобожден судом от ответственности полностью или частично также по основаниям, предусмотренным п. 2 и 3 ст. 1083 настоящего Кодекса.

Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т. п.).

Ст. 1080 устанавливает, что лица, совместно причинившие вред, отвечают перед потерпевшим солидарно. По заявлению потерпевшего и в его интересах суд вправе возложить на лиц, совместно причинивших вред, ответственность в долях.

14. При предъявлении исков физическим и юридическим лицам о взыскании средств в счет возмещения ущерба необходимо иметь в виду, что, согласно ст. 196 Гражданского кодекса Российской Федерации, общий срок исковой давности (срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено) устанавливается в три года. При этом, согласно ст. 200 Гражданского кодекса, течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

РАЗДЕЛ XI. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ В ОБЛАСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 37. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

1. В настоящее время к числу основных международных договоров, касающихся особо охраняемых природных территорий России, относятся:

- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц;
- Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия;
- двусторонние (трехсторонние) соглашения о создании и функционировании особо охраняемых природных территорий, примыкающих к государственной границе.

2. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, была подписана в 1971 г. в г. Рамсар (Иран), и в настоящее время к ней присоединилось более ста государств. В соответствии с этой Конвенцией каждая Договаривающаяся сторона определяет подходящие водно-болотные угодья на своей территории, включаемые в Список водно-болотных угодий международного значения. Границы каждого такого угодья точно описываются и наносятся на карту. Угодья для упомянутого Списка должны отбираться на основании их международного значения с точки зрения экологии, ботаники, зоологии, лимнологии или гидрологии. В первую очередь в Список включают водно-болотные угодья, имеющие международное значение в качестве местообитаний водоплавающих птиц в любой из сезонов. Каждая Договаривающаяся сторона руководствуется сознанием своей международной ответственности за охрану, управление и рациональное использование ресурсов водоплавающих птиц, способствует охране водно-болотных угодий и водоплавающих птиц посредством создания природных резерватов на водно-болотных угодьях независимо от того, включены они в Список или нет, и обеспечивает надлежащий надзор за ними. В тех случаях, когда Договаривающаяся сторона исключает из Списка или сокращает размеры водно-болотного угодья, включенного в него, она должна, насколько это возможно, компенсировать происходящую в результате этого потерю ресурсов водно-болотных угодий; в частности, она должна создавать дополнительные природные резерваты для водоплавающих птиц.

На 1 декабря 2001 г. юрисдикция вышеупомянутой Конвенции распространялась на 35 находящихся на территории Российской Федерации водно-болотных угодий, в границах которых находились и территории:

— 11 государственных природных заповедников: Кандалакшского (Мурманская обл.), Астраханского (Астраханская обл.), “Ханкайского” (Приморский край), “Керженского” (Нижегородская обл.), “Ростовского” (Ростовская обл.), “Черные земли” (Республика Калмыкия), “Даурского” (Читинская обл.), Хинганского (Амурская обл.), “Нижне-Свирского” (Ленинградская обл.), “Корякского” (Корякский авт. округ), “Болоньского” (Хабаровский край);

— национального парка “Мещерский” (Рязанская обл.);

— 10 государственных природных заказников федерального значения: “Куноватский” (Ямало-Ненецкий авт. округ), “Нижнеобский” (Ямало-Ненецкого авт. округ), “Кабанский” (Республика Бурятия), “Мшинское болото” (Ленинградская обл.), “Елизаровский” (Ханты-Мансийский авт. округ), “Пуринский” (Таймырский авт. округ),

“Приазовский” (Краснодарский край), “Ремдовский” (Псковская обл.), “Белозерский” (Тюменская обл.), “Кирзинский” (Новосибирская обл.);

— 8 государственных природных заказников регионального значения: “Кузова” (Республика Карелия), “Ганукан” (Амурская обл.), “Муравьевский” (Амурская обл.), “Лебязий” (Ленинградская обл.), “Кургальский полуостров” (Ленинградская обл.), “Березовые острова” (Ленинградская обл.), “Река Морошечная” (Корякский авт. округ), “Мыс Утхолок” (Корякский авт. округ).

3. Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия была принята в Париже в 1972 г.

Каждое государство — сторона настоящей Конвенции признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия возлагается прежде всего на него. С этой целью оно стремится действовать как путем собственных усилий, максимально используя наличные ресурсы, так и в случае необходимости посредством международной помощи.

Государства — стороны настоящей Конвенции стремятся обеспечить эффективную охрану и активную популяризацию культурного и природного наследия, расположенного на их территории, в том числе:

— проводить общую политику, направленную на придание культурному и природному наследию определенных функций в общественной жизни;

— создавать на своей территории службы по охране, сохранению и популяризации культурного и природного наследия, располагающие соответствующими силами и средствами, позволяющими выполнять возложенные на них задачи;

— принимать соответствующие юридические, научные, технические, административные и финансовые меры для выявления, охраны, сохранения, восстановления и популяризации этого наследия;

— содействовать созданию или развитию национальных или региональных центров подготовки в области охраны, сохранения и популяризации культурного и природного наследия, а также поощрять научные исследования в этой области.

На 10 декабря 2001 г. в Список Всемирного наследия, предусмотренный настоящей Конвенцией, в качестве объектов *природного* наследия были включены 7 российских территориальных объектов, именуемых в этом Списке следующим образом:

- “Девственные леса Коми” (включая территории Печоро-Илычского государственного природного биосферного заповедника, его охранной (буферной) зоны и национального парка “Югыд ва”).
- “Вулканы Камчатки” (включая территории Кроноцкого государственного природного биосферного заповедника, государственного природного заказника федерального значения “Южно-Камчатский” и природных парков “Южно-Камчатский”, “Налычево”, “Быстринский” и “Ключевский”).
- “Озеро Байкал” (включая территории государственных природных заповедников — Баргузинского биосферного, Байкальского биосферного и “Байкало-Ленского”, национальных парков “Прибайкальский”, “Забайкальский”, “Тункинский” и государственных природных заказников федерального значения “Кабанский” и “Фролихинский”).
- “Золотые горы Алтая” (включая территории государственных природных заповедников Алтайского и “Катунского” биосферного, природного парка “Белуха” и зоны покоя “Укок”).
- “Западный Кавказ” (включая территорию Кавказского государственного природного биосферного заповедника, его охранной зоны в пределах Республики Адыгея и четыре особо охраняемых природных территории регионального значения — природный парк “Большой Тхач”, памятники природы “Хребет Буйный”, “Верховья

реки Цица” и “Верховья рек Пшеха и Пшехахша”).

- “Куршская коса” (в границах национального парка “Куршская коса” в Калининградской обл.).
- “Центральный Сихотэ-Алинь” (в границах Сихотэ-Алинского государственного природного биосферного заповедника и государственного природного заказника регионального значения “Горалий”).

4. Соглашением между Правительством СССР и Правительством Финляндской Республики от 26 октября 1989 г. предусмотрено создание международного природного резервата “Дружба” на границе этих стран. В развитие Соглашения в состав этой международной особо охраняемой природной территории распоряжением Совета Министров РСФСР от 18 сентября 1991 г. включен государственный заповедник “Костомукшский” (Республика Карелия).

5. Соглашением между Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Министерством природы и окружающей среды Монголии и Агентством охраны окружающей среды Китайской Народной Республики от 29 марта 1994 г. определено создание международного заповедника. В соответствии с Соглашением в состав этого заповедника входят государственный природный заповедник “Даурский” (Читинская обл.), заповедник “Монгол дагуур” (аймак Дорнод, Монголия) и заповедник “Далайнор” (провинция Внутренняя Монголия, КНР).

6. Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 26 апреля 1996 г. определено создание международного заповедника на озере Ханка. Согласно ст. 1 этого Соглашения, в состав международного заповедника входят государственный природный заповедник “Ханкайский” (Приморский край) и заповедник “Озеро Ханка” (провинция Хэйлунцзян).

РАЗДЕЛ XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 38. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Поручить Правительству Российской Федерации в течение двух месяцев привести в соответствие с настоящим Федеральным законом нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

1. Настоящий Федеральный закон вступил в силу 22 марта 1995 г. со дня его опубликования в “Российской газете”.

2. В целях приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти были изданы:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 года № 990 “Об изменении решений Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона #“Об особо охраняемых природных территориях#””.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 527 “О внесении изменений и дополнений в Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации”.
- Приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 20 “Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы” (*этим же приказом был признан утратившим силу приказ Минприроды России от 14 декабря 1992 г. № 22 “Об утверждении Типовых положений о государственных природных заказниках и памятниках природы”*).
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 280 “О национальном парке #“Лосиный остров#”” (о передаче национального парка из ведения Правительства г. Москвы в ведение Федеральной службы лесного хозяйства России).

**ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ
ТЕРРИТОРИЯХ”**

Всеволод Борисович Степаницкий,
Заслуженный эколог Российской Федерации

Редактор, канд. биол. наук *А. В. Щербаков*
Корректор *Е. В. Тарариева*
Верстка *Н. Н. Мещеряковой*

Налоговая льгота — общероссийский классификатор продукции
ОК-005, том 2; 953000 — книги, брошюры.

Издательская лицензия ИД № 00421 от 10.11.1999 г.
Подписано в печать 10.12.2001 г. Формат 60 x 84 1/16.
Гарнитура “Петербург”. Бумага офсетная № 1. Печать офсетная.
Уч.-изд. л. 14,3. Усл. печ. л. **,*. Тираж 1000 экз. Заказ ***.

Изд-во Центра охраны дикой природы.
117312, Москва, ул. Вавилова, д. 41, офис 2.
Тел.: (095) 124-71-78.

Отпечатано в издательско-полиграфическом комплексе “Сервис”..
390039, Рязань, ул. Интернациональная, д. 1г.
Тел.: (0912) 27-87-02.